

Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme

RESOLUCIÓ de 22 de maig de 2024, de la Direcció General d'Energia i Mines, per la qual es desestima la sol·licitud de la mercantil Renovalia Cheste, SLU, de declaració, en concret, d'utilitat pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 7, de 42,636 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo, Llíria i Casinos pel que fa exclusivament a esta instal·lació. [Expedient ATALFE/2020/160]. [2024/5431]

Antecedents

Primer. Sol·licitud

Renovalia Cheste, SLU, va presentar instància davant el Registre telemàtic de la Generalitat Valenciana, en data 14.12.2020, en la qual sol·licita autorització d'implantació en sòl no urbanitzable, autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i declaració, en concret, d'utilitat pública, pel procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques que s'emplanten sobre sòl no urbanitzable, establert en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (d'ara en avant, Decret llei 14/2020), per a la instal·lació d'una central fotovoltaica, denominada FV Godelleta 7, els grups generadors de la qual se situen en el terme municipal de Villar del Arzobispo (València).

Sol·licitant: Renovalia Cheste, SLU (NIF: B02620698).

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 49,99575.

Potència nominal inversors (MWn): 50,31.

Potència instal·lada (art. 3 i DA onzena de l'RD 413/2014, segons definició vigent actualment): 49,99575 MW.

Denominació instal·lació: FV Godelleta 7.

Tecnologia: fotovoltaica.

Municipi (província): Villar del Arzobispo i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 6 parcel·les 197, 198, 286, 464-466, 469, 470, 472, 597-608, 714-718, 873, 896, 898-906, 909 i 9031; polígon 9 parcel·les 34-44, 78-81, 142-144, 147, 159-164, 172-177, 182-192, 195-212, 247, 255, 257-260, 266-280, 300, 9002, 9004 i 9013, i parcel·la catastral 002570200XJ89F de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 6 parcel·les 597-599, 601, 603-605, 716-718, 896, 899, 902-904, 9001, 9003, 9004 i 9125, i polígon 9 parcel·les 38, 39, 41, 42, 144, 159, 161, 162, 172, 174-176, 189, 198-206, 209-212, 244, 247, 255, 259, 260, 266, 268, 270, 271, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50, 9003, 9005 i 9009 de Casinos.

Xarxa i punt al qual es connecta: xarxa de transport, ST Godelleta 400 kV, de titularitat de Red Eléctrica de España, SAU (REE).

Data del permís d'accés per a considerar segons l'article 1.1.b del Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica (Reial decret llei 23/2020, d'ara en avant): 25.06.2020.

La sol·licitud inclou la infraestructura d'evacuació exclusiva d'esta central, mitjançant línies subterrànies de 30 kV, fins a la subestació Villar 30/132 kV (subestació compartida amb altres centrals i que ja no és objecte d'este expedient).

L'evacuació compartida fins a la connexió en l'ST Godelleta 400 kV de REE, i que no és objecte d'este expedient, consisteix en:

Subestació Villar 132 kV i línia de 132 kV fins a la subestació Casinos 132 kV, les dos compartides també amb les centrals denominades FV Godelleta números 6, 7, 8, 14, 16 i 18, subestació Casinos 132 kV, així com la línia de 132 kV fins a la subestació Chiva 132/400 kV, les dos compartides amb les centrals anteriors i amb les denominades FV Godelleta 4 i des de la 6 a la 18, la subestació Chiva 132/400 kV, que a més de ser compartida amb les anteriors, també ho és amb les centrals denominades FV Godelleta 1, 2, 3 i 19 (és a dir, en total compartida per 18 instal·lacions). En esta subestació s'eleva la tensió a 400 kV i es connecta finalment a la xarxa de transport per mitjà d'una línia aèria d'alta tensió de 400 kV de més de 15 km de longitud.

Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo

RESOLUCIÓN de 22 de mayo de 2024, de la Dirección General de Energía y Minas, por la que se desestima la solicitud de la mercantil Renovalia Cheste, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 7, de 42,636 MW de potencia instalada, ubicada en Villar del Arzobispo, Llíria y Casinos en lo que respecta exclusivamente a esta instalación. [Expediente ATALFE/2020/160]. [2024/5431]

Antecedentes

Primero. Solicitud.

Renovalia Cheste, SLU, presentó instancia ante el registro telemático de la Generalitat Valenciana, en fecha 14.12.2020, en la que solicita autorización de implantación en suelo no urbanizable, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y declaración, en concreto, de utilidad pública, por el procedimiento integrado de autorización de centrales fotovoltaicas que vayan a emplazarse sobre suelo no urbanizable, establecido en el Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica (en adelante, Decreto ley 14/2020), para la instalación de una central fotovoltaica, denominada FV Godelleta 7, cuyos grupos generadores se ubican en el término municipal de Villar del Arzobispo (Valencia).

Solicitante: Renovalia Cheste, SLU (NIF: B02620698).

Potencia módulos fotovoltaicos (MWp): 49,99575.

Potencia nominal inversores (MWn): 50,31.

Potencia instalada (art.3 y DA undécima del RD 413/2014, según definición vigente actualmente): 49,99575 MW.

Denominación instalación: FV Godelleta 7.

Tecnología: fotovoltaica.

Municipio (provincia): Villar del Arzobispo y Casinos (Valencia).

Ubicación:

Grupos generadores: polígono 6 parcelas 197, 198, 286, 464-466, 469, 470, 472, 597-608, 714-718, 873, 896, 898-906, 909 y 9031, polígono 9 parcelas 34-44, 78-81, 142-144, 147, 159-164, 172-177, 182-192, 195-212, 247, 255, 257-260, 266-280, 300, 9002, 9004 y 9013 y parcela catastral 002570200XJ89F de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 6 parcelas 597-599, 601, 603-605, 716-718, 896, 899, 902-904, 9001, 9003, 9004 y 9125 y polígono 9 parcelas 38, 39, 41, 42, 144, 159, 161, 162, 172, 174-176, 189, 198-206, 209-212, 244, 247, 255, 259, 260, 266, 268, 270, 271, 9002, 9004, 9006, 9008 y 9016 de Villar del Arzobispo y polígono 9 parcelas 50, 9003, 9005 y 9009 de Casinos.

Red y punto al que se conecta: red de transporte, ST Godelleta 400 kV, de titularidad de Red Eléctrica de España, SAU (REE).

Fecha del permiso de acceso a considerar según artículo 1.1.b del Real decreto ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica (Real decreto ley 23/2020, en adelante): 25.06.2020.

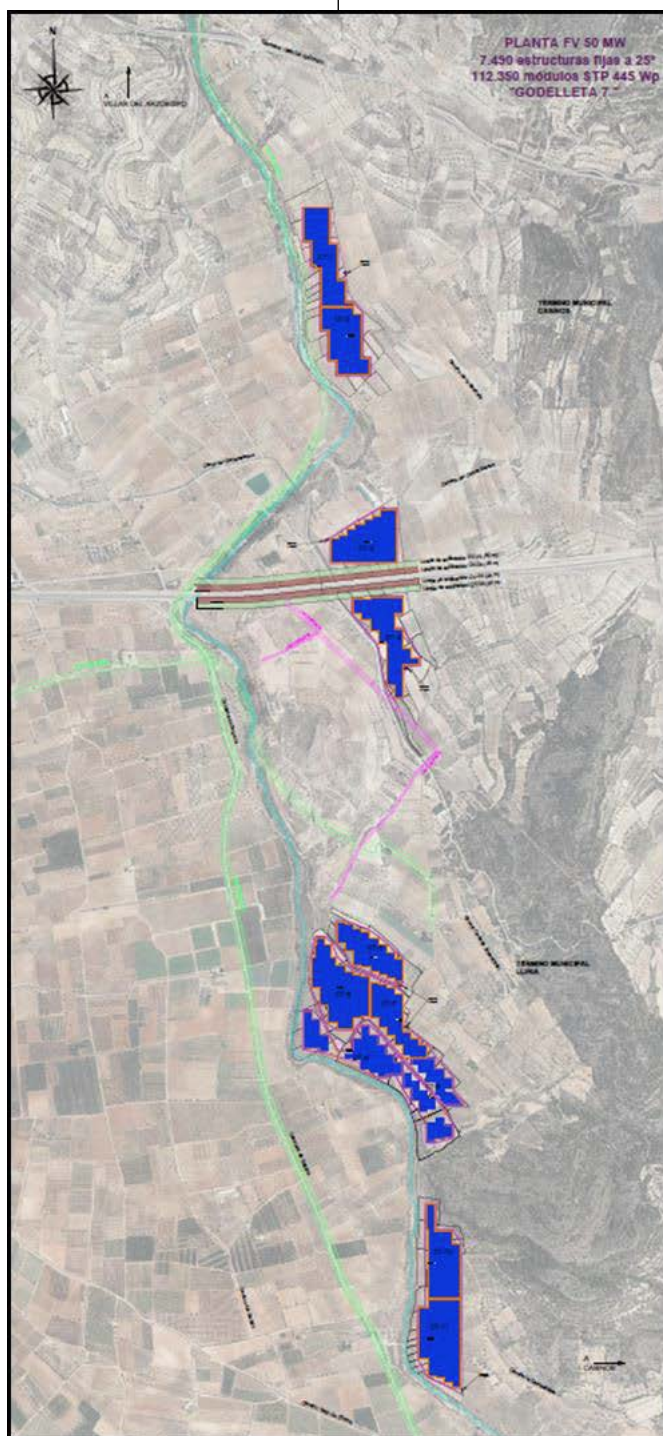
La solicitud incluye la infraestructura de evacuación exclusiva de esta central, mediante líneas subterráneas de 30 kV, hasta la subestación Villar 30/132 kV (subestación compartida con otras centrales y que ya no es objeto de este expediente).

La evacuación compartida hasta la conexión en la ST Godelleta 400 kV de REE, y que no es objeto de este expediente, consiste en:

Subestación Villar 132 kV y línea de 132 kV hasta la subestación Casinos 132 kV, ambas compartidas también con las centrales denominadas FV Godelleta números 6, 7, 8, 14, 16 i 18, subestación Casinos 132 kV, así como la línea de 132 kV hasta la subestación Chiva 132/400 kV, ambas compartidas con las centrales anteriores y con las denominadas FV Godelleta 4 y desde la 6 a la 18, la subestación Chiva 132/400 kV que también es compartida, además de con las anteriores, con las centrales denominadas FV Godelleta 1, 2, 3 y 19 (es decir, en total compartida por 18 instalaciones). En esta subestación se eleva la tensión a 400 kV y se conecta finalment a la red de transporte por medio de una línea aérea de alta tensión de 400 kV de más de 15 km de longitud.

S'han presentat modificacions posteriors a esta infraestructura d'evacuació compartida, les quals s'estan tramitant en l'expedient ATALFE/2022/5/46.

Se han presentado modificaciones posteriores a dicha infraestructura de evacuación compartida, las cuales se están tramitando en el expediente ATALFE/2022/5/46.



Imatge 1. Distribució inicial dels grups generadors. Font: projecte novembre 2020.

Imagen 1. Distribución inicial de los grupos generadores. Fuente: proyecto noviembre 2020.

Segon. Acord d'admissió a tràmit
Consta acord d'admissió a tràmit, de data 20.01.2021, del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, per a la instal·lació de producció d'energia elèctrica de potència 49995,75 kW de potència instal·lada promoguda per Renovalia Cheste, SLU, per a situar en el municipi de Villar del Arzobispo, província de València, únicament als efectes de l'estipulat en l'article 1 del Reial decret llei 23/2020, amb eficàcia retroactiva des del dia 24.12.2020 inclusivament.

Segundo. Acuerdo de admisión a trámite.
Consta acuerdo de admisión a trámite, de fecha 20.01.2021, del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, de la solicitud de autorización administrativa previa, para la instalación de producción de energía eléctrica de potencia 49995,75 kW de potencia instalada promovida por Renovalia Cheste, SLU, a ubicar en el municipio de Villar del Arzobispo, provincia de Valencia, a los solos efectos de lo estipulado en el artículo 1 del Real decreto ley 23/2020, con eficacia retroactiva desde el día 24.12.2020 inclusive.

Tercer. Modificació de la sol·licitud
En dates 19.10.2021, 11.11.2021, 16.02.2022, 11.03.2022, 31.03.2022, 09.05.2022 i 27.05.2022, la mercantil aporta nova docu-

Tercero. Modificación de la solicitud.
En fechas 19.10.2021, 11.11.2021, 16.02.2022, 11.03.2022, 31.03.2022, 09.05.2022 y 27.05.2022, la mercantil aporta nueva docu-

mentació per canvi de la instal·lació admesa a tràmit, i en resulta la instal·lació següent:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 49,995.

Potència nominal inversors (MWn): 49,14.

Potència instal·lada (MW): 49,995.

Municipi (província): grups generadors a Villar del Arzobispo i Lliria (València) i línies de 30 kV a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 43 parcel·les 3-5, 37, 39 i 40 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691-696, 746-756, 760-762, 873, 896, 898-906, 909 i 9023, i polígon 9 parcel·les 34-44, 78, 79, 81, 142-144, 147, 159-164, 167-169, 172-177, 183-192, 195-202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 i 9004 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 43 parcel·la 37 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 i 9126, i polígon 9 parcel·les 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-191, 195-202, 205-209, 300, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50 i 9005 de Casinos.

mentación por cambio de la instalación admitida a trámite, resultando la siguiente instalación:

Potencia módulos fotovoltaicos (MWp): 49,995.

Potencia nominal inversores (MWn): 49,14.

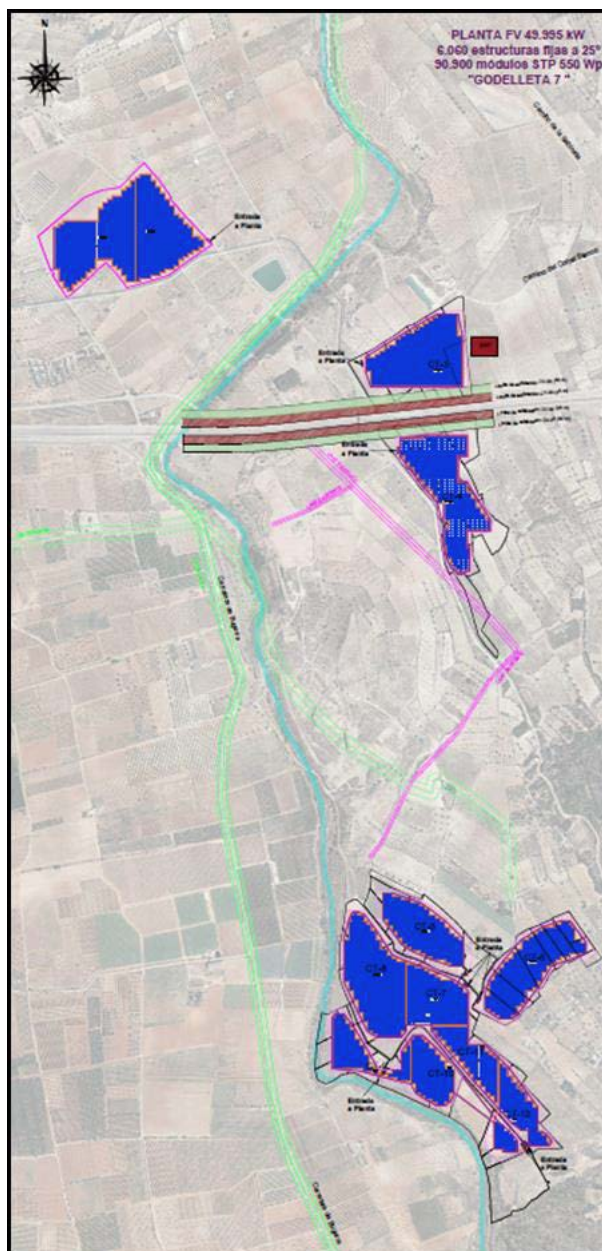
Potencia instalada (MW): 49,995.

Municipio (provincia): grupos generadores en Villar del Arzobispo y Lliria (Valencia) y líneas de 30 kV en Villar del Arzobispo, Lliria y Casinos (Valencia).

Ubicación:

Grupos generadores: polígono 43 parcelas 3-5, 37, 39 y 40 de Lliria, polígono 6 parcelas 691-696, 746-756, 760-762, 873, 896, 898-906, 909 y 9023 y polígono 9 parcelas 34-44, 78, 79, 81, 142-144, 147, 159-164, 167-169, 172-177, 183-192, 195-202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 y 9004 de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 43 parcela 37 de Lliria, polígono 6 parcelas 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 y 9126 y polígono 9 parcelas 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-191, 195-202, 205-209, 300, 9002, 9004, 9006, 9008 y 9016 de Villar del Arzobispo y polígono 9 parcelas 50 y 9005 de Casinos.



Imatge 2. Distribució dels grups generadors modificat. Font: projecte març 2022.

Imagen 2. Distribución de los grupos generadores modificada. Fuente: proyecto marzo 2022.



Quart. Informació pública

Les sol·licituds, juntament amb la documentació presentada, van ser objecte d'informació pública durant el termini de trenta (30) dies, als efectes previstos en l'article 23 del Decret llei 14/2020; en l'article 144 del Real decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica; en l'article 36 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, així com en els articles 20 i 31 del Decret 162/1990, de 15 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 2/1989, de 3 de març, d'impacte ambiental, en els mitjans següents:

El *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de data 17.10.2022 (DOGV 9450).

El *Butlletí Oficial de la Província de València* de data 10.10.2022 (BOP núm. 195).

El diari de premsa *Levante El Mercantil Valenciano* de data 20.10.2022.

Així mateix, la documentació va ser posada a la disposició del públic en general en la seu electrònica de la Generalitat, i es va remetre per a l'exposició al públic en els taulers d'anuncis dels ajuntaments corresponents.

Segons l'annex «Relació concreta i individualitzada de béns i drets afectats» de l'anunci de la informació pública, constaven 101 parcel·les corresponents a terrenys a on es pretén situar la central, que suposen una superfície de 495.645 m² per a expropiar, a més de 57 parcel·les corresponents a terrenys afectats per les línies d'evacuació exclusiva d'esta central.

Com a resultat del tràmit d'informació pública, es van rebre unes 380 al·legacions que s'oposaven, per diferents motius, a la central fotovoltaica. Entre estes, al·legacions dels propietaris de les parcel·les 750, 751, 752, 761 i 762 del polígon 6 de Villar del Arzobispo afectades per la instal·lació, en les quals s'oposen a les autoritzacions i a la declaració d'utilitat pública, en concret, sol·licitades pel promotor. Es comprova que no consta en l'expedient cap mena d'acord subscrit pel promotor, i se li atorga la disponibilitat d'estes parcel·les.

Quint. Tramitació

L'expedient s'ha sotmés als tràmits arrellegats en la secció primera del capítol II del Decret llei 14/2020.

Sext. Noves modificacions de la instal·lació i requeriment en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020: disponibilitat dels terrenys.

En data 05.04.2023, en resposta a requeriment efectuat pel Servei Territorial en data 21.03.2023, el promotor presenta nova documentació a l'expedient incloent-hi, entre altres, una nova versió del projecte de la instal·lació (firmat en març de 2023), en el qual es modifica la planta fotovoltaica i la seua infraestructura d'evacuació respecte a la configuració que es va sotmetre a informació pública, amb la finalitat d'adaptar este projecte als condicionats de les respostes a les consultes a les quals es referix l'article 24 i 25 del Decret llei 14/2020 rebudes fins a eixe moment, i, per tant, queda la instal·lació com s'indica a continuació:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 42,636.

Potència nominal inversors (MWn): 43,29.

Potència instal·lada (MW): 42,636.

Municipi (província): grups generadors a Villar del Arzobispo i Lliria (València) i línies de 30 kV a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 43 parcel·les 3-5, 37, 39 i 40 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691-694, 746-756, 760-762, 873, 896, 899-906 i 909, i polígon 9 parcel·les 34, 36-44, 78, 79, 81, 142, 159-163, 167-169, 172-177, 186-190, 197-200, 202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 i 9004 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 43 parcel·la 37 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 i 9126, i polígon 9 parcel·les 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-190, 197, 198, 202, 205-300, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50 i 9005 de Casinos.

Cuarto. Información pública.

Las solicitudes junto con la documentación presentada fueron objeto de información pública durante el plazo de treinta (30) días, a los efectos previstos en el artículo 23 del Decreto ley 14/2020, en el artículo 144 del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, en el artículo 36 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, así como en los artículos 20 y 31 del Decreto 162/1990, de 15 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución de la Ley 2/1989, de 3 de marzo, de impacto ambiental, en los siguientes medios:

El *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de fecha 17.10.2022 (DOGV 9450).

El *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia* de fecha 10.10.2022 (BOP núm. 195).

El diario de prensa *Levante El Mercantil Valenciano* de fecha 20.10.2022.

Asimismo, la documentación fue puesta a disposición del público en general en la sede electrónica de la Generalitat, as como fue remitido para la exposición al público en los tableros de anuncios de los ayuntamientos correspondientes.

Según el anexo «Relación concreta e individualizada de bienes y derechos afectados» del anuncio de la información pública, constaban 101 parcelas correspondientes a terrenos donde se pretende ubicar la central, suponiendo una superficie de 495.645 m² a expropiar, además de 57 parcelas correspondientes a terrenos afectados por las líneas de evacuación exclusiva de esta central.

Como resultado del trámite de información pública se recibieron alrededor de 380 alegaciones oponiéndose, por diferentes motivos, a la central fotovoltaica. Entre ellas, alegaciones de los propietarios de las parcelas 750, 751, 752, 761 y 762 del polígono 6 de Villar del Arzobispo afectadas por la instalación, en las que se oponen a las autorizaciones y a la declaración de utilidad pública, en concreto, solicitadas por el promotor. Se comprueba que no consta en el expediente ningún tipo de acuerdo suscrito por el promotor otorgándole la disponibilidad de estas parcelas.

Quinto. Tramitación.

El expediente se ha sometido a los trámites recogidos en la sección primera del capítulo II del Decreto ley 14/2020.

Sexto. Nuevas modificaciones de la instalación y requerimiento en virtud artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020: disponibilidad de los terrenos.

En fecha 05.04.2023, en respuesta a requerimiento efectuado por el Servicio Territorial en fecha 21.03.2023, el promotor presenta nueva documentación al expediente incluyendo, entre otros, una nueva versión del proyecto de la instalación (firmado en marzo 2023), en el que se modifica la planta fotovoltaica y su infraestructura de evacuación respecto a la configuración que se sometió a información pública, con el fin de adaptar dicho proyecto a los condicionados de las respuestas a las consultas a las que se refiere el artículo 24 y 25 del Decreto ley 14/2020 recibidas hasta ese momento, quedando la instalación como se indica a continuación:

Potencia módulos fotovoltaicos (MWp): 42,636.

Potencia nominal inversores (MWn): 43,29.

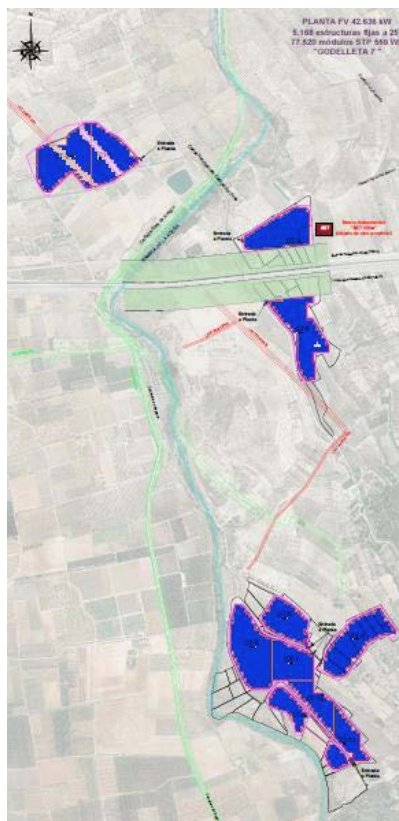
Potencia instalada (MW): 42,636.

Municipio (Provincia): grupos generadores en Villar del Arzobispo y Lliria (Valencia) y líneas de 30 kV en Villar del Arzobispo, Lliria y Casinos (Valencia).

Ubicación:

Grupos generadores: polígono 43 parcelas 3-5, 37, 39 y 40 de Lliria, polígono 6 parcelas 691-694, 746-756, 760-762, 873, 896, 899-906 y 909 y polígono 9 parcelas 34, 36-44, 78, 79, 81, 142, 159-163, 167-169, 172-177, 186-190, 197-200, 202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 y 9004 de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 43 parcela 37 de Lliria, polígono 6 parcelas 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 y 9126 y polígono 9 parcelas 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-190, 197, 198, 202, 205-300, 9002, 9004, 9006, 9008 y 9016 de Villar del Arzobispo y polígono 9 parcelas 50 y 9005 de Casinos.



Imatge 3. Distribució dels grups generadors modificat. Font: projecte març 2023.

Imagen 3. Distribución de los grupos generadores modificada. Fuente: proyecto marzo 2023.

En data 26.07.2023, el promotor presenta separatas dirigides a Telefónica SA, Nedgia-Cegas i I-DE, en les quals s'inclouen plans de la instal·lació que mostren noves modificacions de la planta fotovoltaica respecte a l'última versió del projecte que constava en l'expedient, però no s'aporta la documentació tècnica completa d'esta nova versió.

En fecha 26.07.2023, el promotor presenta separatas dirigidas a Telefónica SA, Nedgia-Cegas e I-DE en las que se incluyen planos de la instalación que muestran nuevas modificaciones de la planta fotovoltaica respecto a la última versión del proyecto que constaba en el expediente, pero no se aporta la documentación técnica completa de esta nueva versión.

En el requeriment esmentat de data 21.03.2023, i en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020, es va requerir al promotor l'acreditació de disposar dels terrenys a on es pretén executar la central, sense perjudi de la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública, en concret.

En el citado requerimiento de fecha 21.03.2023 y en virtud del artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020, se requirió al promotor la acreditación de disponer de los terrenos donde se pretende ejecutar la central, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública, en concreto.

En la documentació aportada com a resposta, en data 05.04.2023, el promotor inclou una declaració responsable reconeixent que fins a eixe moment no havia aconseguit la disponibilitat de les parcel·les 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761 i 762 del polígon 6 i parcel·les 78, 173, 189 i 9004 del polígon 9, de Villar del Arzobispo, així com estar realitzant totes les actuacions pertinents per a obtenir les dades dels propietaris de les parcel·les 172, 176, 207 i 208 del polígon 9 i parcel·la 694 del polígon 6, de Villar del Arzobispo, i parcel·la 39 del polígon 43 de Lliria.

En la documentación aportada como respuesta, en fecha 05.04.2023, el promotor incluye una declaración responsable reconociendo que hasta ese momento no había conseguido la disponibilidad de las parcelas 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761 y 762 del polígono 6 y parcelas 78, 173, 189 y 9004 del polígono 9, de Villar del Arzobispo, así como estar realizando todas las actuaciones pertinentes para obtener los datos de los propietarios de las parcelas 172, 176, 207 y 208 del polígono 9 y parcela 694 del polígono 6, de Villar del Arzobispo, y parcela 39 del polígono 43 de Lliria.

Tot això sense entrar a valorar la resta de documentació presentada per a l'acreditació de la disponibilitat de la resta de parcel·les.

Todo ello sin entrar a valorar el resto de documentación presentada para la acreditación de la disponibilidad del resto de parcelas.

Sèptim. Tràmit d'audiència

En vista de la falta d'acreditació de la disponibilitat de totes les parcel·les per part del promotor, es va procedir a concedir tràmit d'audiència, en virtut de l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè poguera al·legar i presentar els documents i les justificacions que estimara pertinents quant a l'article 30.1 del Decret llei 14/2020 de manera prèvia a l'emissió de la proposta de resolució, que va ser notificada al promotor en data 27.02.2024.

Séptimo. Trámite de audiencia

En vista de la falta de acreditación de la disponibilidad de todas las parcelas por parte del promotor, se procedió a conceder trámite de audiencia, en virtud del artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, para que pudiera alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimara pertinentes al respecto del artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020 de forma previa a la emisión de la propuesta de resolución, que fue notificada al promotor en fecha 27.02.2024.

Octau. Resposta al tràmit d'audiència

El promotor respon en data 01.04.2024 aportant els acords dels quals disposa amb els propietaris de les parcel·les a on preveu executar el projecte i una declaració responsable en la qual indica que disposa d'acords amb els propietaris de les parcel·les que acrediten una disponi-

Octavo. Respuesta al trámite de audiencia

El promotor responde en fecha 01.04.2024 aportando los acuerdos de los que dispone con los propietarios de las parcelas donde prevé ejecutar el proyecto y una declaración responsable en la que indica que dispone de acuerdos con los propietarios de las parcelas que acreditan

bilitat del 78,99 % dels terrenys sobre la qual es projecta la instal·lació, que està negociant amb els propietaris de les parcel·les 692, 693, 750, 751, 752, 761, 762 i 904 del polígon 6 i de les parcel·les 78 i 173 del polígon 9 de Villar del Arzobispo, i que encara està intentant obtenir les dades dels propietaris de la parcel·la 694 del polígon 6 i de les parcel·les 172, 176, 207 i 208 del polígon 9 de Villar del Arzobispo i de la parcel·la 39 del polígon 43 de Lliria.

Tot això sense entrar a valorar la resta de documentació presentada per a l'acreditació de la disponibilitat de la resta de parcel·les.

I realitzant les següents alegacions:

«De conformitat amb l'article 140 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica («RD 1955/2000»), i l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric (l'LSE), «es declaren d'utilitat pública les instal·lacions elèctriques de generació, transport i distribució d'energia elèctrica, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exercici de la servitud de pas». En les dos normes, a continuació dels articles esmentats, s'estableix un procediment concret per al reconeixement de la declaració d'utilitat pública, en concret, d'una instal·lació («DUP»).

Esta regulació de la DUP ha de ser estrictament acollida per eixe servei territorial, no sols pel fet que es tracta de normativa sectorial estatal aplicable, sinó perquè el mateix Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica («DL 14/2020») reconeix expressament la seua aplicació:

En primer lloc, en la mateixa definició de la DUP d'una instal·lació elèctrica, en l'article 2.h del DL 14/2020: «pronunciamiento de l'òrgan competent en matèria d'energia per a atorgar les autoritzacions administratives prèvies i de construcció que reconeix la utilitat pública d'una instal·lació elèctrica determinada i porta implícita, en tot cas, la necessitat d'ocupació dels béns o l'adquisició dels drets afectats, i implica la urgent ocupació, en els termes establits en la legislació bàsica del sector elèctric i d'expropiació forçosa».

I, en segon lloc, el mateix article 27.1 del DL 14/2020 es remet a la disposició addicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'establixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, que estableix el següent:

«Per a la declaració, en concret, de la utilitat pública, expropiació i imposició i exercici de servitud de pas d'energia elèctrica de les instal·lacions elèctriques regulades en el present decret, seran aplicables el procediment i les disposicions contingudes en el capítol V del títol VII del Reial decret 1.955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització i subministrament i els procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, de conformitat amb la seua disposició final primera 3, ja que són preceptes d'aplicació general a l'empara del que es preveu en l'article 149.1.8a i 18a de la Constitució».

Del que s'ha exposat fins ara, pot afirmar-se que el reconeixement de la DUP no exigeix una motivació addicional per a la justificació, tal com estableix l'article 8.3.i del DL 14/2020, i les centrals fotovoltaïques han de complir el següent criteri:

«Procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats a la implantació de la central fotovoltaïca, evitant la sol·licitud de la declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat».

Del precepte s'extrau clarament que el criteri que s'ha de seguir és el de «procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats a la implantació», la qual cosa s'exceptua quan quede degudament justificat.

Evitar la DUP no es configura com una alternativa a «procurar acords», sinó com una conseqüència lògica de l'obtenció d'estos, per la qual cosa la necessitat de justificació no pot predicar-se per a la DUP, sinó en aquells casos en els quals el promotor, havent procurat arribar al corresponent acord amb el propietari afectat, no ho haguera aconseguit.

una disponibilidad del 78,99 % de los terrenos sobre la que se proyecta la instalación, que está negociando con los propietarios de las parcelas 692, 693, 750, 751, 752, 761, 762 y 904 del polígono 6 y de las parcelas 78 y 173 del polígono 9 de Villar del Arzobispo y que todavía está intentando obtener los datos de los propietarios de la parcela 694 del polígono 6 y de las parcelas 172, 176, 207 y 208 del polígono 9 de Villar del Arzobispo y de la parcela 39 del polígono 43 de Lliria.

Todo ello sin entrar a valorar el resto de documentación presentada para la acreditación de la disponibilidad del resto de parcelas.

Y realizando las siguientes alegaciones:

«De conformidad con el artículo 140 del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica («RD 1955/2000») y el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (la «LSE»), «se declaran de utilidad pública las instalaciones eléctricas de generación, transporte y distribución de energía eléctrica, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento y de la imposición y ejercicio de la servidumbre de paso». En ambas normas, a continuación de los mencionados artículos, se establece un procedimiento concreto para el reconocimiento de la declaración de utilidad pública, en concreto, de una instalación («DUP»).

Esta regulación de la DUP debe ser estrictamente acogida por ese Servicio Territorial, no solo por el hecho de que se trata de normativa sectorial estatal aplicable, sino porque el propio Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica («DL 14/2020») reconoce expresamente su aplicación:

En primer lugar, en la propia definición de la DUP de una instalación eléctrica, en el artículo 2.h del DL 14/2020: «pronunciamiento del órgano competente en materia de energía para otorgar las autorizaciones administrativas previa y de construcción que reconoce la utilidad pública de una instalación eléctrica determinada y lleva implícita, en todo caso, la necesidad de ocupación de los bienes o la adquisición de los derechos afectados e implica la urgente ocupación, en los términos establecidos en la legislación básica del sector eléctrico y de expropiación forzosa».

Y, en segundo lugar, el propio artículo 27.1 del DL 14/2020 se remite a la Disposición Adicional Primera del Decreto 88/2005, de 29 de abril, del Consell de la Generalitat, por el que se establecen los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, que establece lo siguiente:

«Para la declaración, en concreto, de la utilidad pública, expropiación e imposición y ejercicio de servidumbre de paso de energía eléctrica de las instalaciones eléctricas reguladas en el presente decreto, serán de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real decreto 1.955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización y suministro y los procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, de conformidad con su disposición final primera 3, al ser preceptos de aplicación general al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.8ª y 18ª de la Constitución».

De lo hasta ahora expuesto, puede afirmarse que el reconocimiento de la DUP no exige una motivación adicional para su justificación, tal y como establece el artículo 8.3.i del DL 14/2020, las centrales fotovoltaicas deben cumplir el siguiente criterio:

«Procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación de la central fotovoltaica, evitando la solicitud de la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado».

Del precepto se extrae claramente que el criterio a seguir es el de «procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación», lo cual se exceptúa cuando quede debidamente justificado.

Evitar la DUP no se configura como una alternativa a «procurar acuerdos» sino como una consecuencia lógica de la obtención de los mismos, por lo que la necesidad de justificación no puede predicarse para la DUP, sino en aquellos casos en los que el promotor, habiendo procurado llegar al correspondiente acuerdo con el propietario afectado, no lo hubiera logrado.

Com s'ha acreditat, mitjançant l'aportació de l'annex número I, Renovalia ha complert rigorosament amb el criteri de l'article 8.3.i DL 14/2020. Prova d'això és la consecució d'un 77,66 % de la disponibilitat dels terrenys en els quals es projecta la implantació del projecte i la realització de les actuacions corresponents per a l'obtenció del percentatge restant.

El mateix article 30.1 del DL 14/2020, invocat per eixe servici territorial, reconeix, com a excepció a la necessitat d'acreditar la disponibilitat de tots els terrenys, «la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret». Reconeixent, per tant, que en cas que falte la disponibilitat d'alguns d'estos, esta es veja coberta amb la DUP.

Si bé, és cert que el mateix article pot portar a una interpretació errònia, ja que exigix l'acreditació de disposar dels terrenys «llevat que s'haja declarat» la DUP, en termes que fan semblar que esta es declara de manera prèvia a la resolució del procediment d'autorització administrativa prèvia i de construcció, quan realment este reconeixement de la DUP forma part del contingut d'esta resolució. I en este cas, l'exigència de la disponibilitat de tots els terrenys s'entendria si esta DUP s'haguera denegat abans d'eixe moment.

Dit tot l'anterior, Renovalia vol fer constar de manera reiterada que es troba negociant i realitzant totes les actuacions pertinents per a arribar als millors acords possibles amb els propietaris fins a l'última instància possible, sense que el reconeixement de la DUP supose necessàriament l'expropiació de tots els terrenys sobre els quals no es té disponibilitat actualment.»

I sol·licitant: «que tinga per presentat, dins del termini i en la forma corresponent, el present escrit amb els documents que l'acompanyen i les alegacions que s'hi realitzen, i que, amb els tràmits previs oportuns, emeta la proposta de resolució de la sol·licitud d'implantació en sòl no urbanitzable, autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i declaració d'utilitat pública de la instal·lació solar fotovoltaica denominada Godelleta 7, amb capacitat d'accés concedida: 45 MW i les seues infraestructures d'evacuació.»

Consta en l'expedient proposta de resolució desestimatoria del Servicio Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, òrgan encarregat de la instrucció de l'expedient. A la vista d'esta, i atesa la regulació aplicable, la Subdirecció General d'Energia i Mines, adscrita a este centre directiu, ha elevat proposta de resolució en els termes que s'arreglen en la present.

Fonaments de dret

Primer. La instrucció i la resolució d'este procediment administratiu correspon a la Generalitat Valenciana, perquè la instal·lació elèctrica objecte d'este es troba íntegrament en el territori de la Comunitat Valenciana i no s'enquadra en les que preveu l'article 3.13 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, que són competència de l'Administració general de l'Estat.

Segon. D'acord amb el que es disposa en l'article 4.1.a del Decret 88/2005, de 29 d'abril, regulador dels procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, concordat amb el Decret 226/2023, de 19 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, correspon a esta direcció general la resolució del present procediment.

Tercer. Tenint en compte l'article 53.1 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i l'article 7 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, la construcció de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica requereix autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció.

Quart. Segons estableix l'article 7, del capítol I, del títol III, règim jurídic i procediment d'autorització de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics del Decret llei 14/2020, este títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat, quedant excloses de la seua aplicació les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, bé perquè la seua potència instal·lada siga superior a 50 MW o perquè excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana.

Como se ha acreditado, mediante la aportación del anexo número I, Renovalia ha cumplido rigurosamente con el criterio del artículo 8.3.i DL 14/2020. Prueba de ello es la consecución de un 77,66 % de la disponibilidad de los terrenos en los que se proyecta la implantación del Proyecto y la realización de las actuaciones correspondientes para la obtención del porcentaje restante.

El propio artículo 30.1 del DL 14/2020, invocado por ese Servicio Territorial, reconoce, como salvedad a la necesidad de acreditar la disponibilidad de todos los terrenos, «la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto». Reconociendo, por tanto, que en caso de que falte la disponibilidad de algunos de ellos, esta se vea cubierta con la DUP.

Si bien, es cierto que el propio artículo puede llevar a una interpretación errónea, en tanto que exige la acreditación de disponer de los terrenos «salvo que se haya declarado» la DUP, en términos que hacen parecer que esta se declara de manera previa a la resolución del procedimiento de autorización administrativa previa y de construcción, cuando realmente este reconocimiento de la DUP, forma parte del contenido de dicha resolución. En cuyo caso, la exigencia de la disponibilidad de todos los terrenos se entendería si dicha DUP se hubiera denegado antes de ese momento.

Dicho todo lo anterior, Renovalia quiere hacer constar de manera reiterada que se encuentra negociando y realizando todas las actuaciones pertinentes para llegar a los mejores acuerdos posibles con los propietarios hasta la última instancia posible, sin que el reconocimiento de la DUP suponga necesariamente la expropiación de todos los terrenos sobre los que a fecha del presente no se tiene disponibilidad.»

Y solicitando: «que, tenga por presentado, en tiempo y forma, el presente escrito con los documentos que lo acompañan y las alegaciones en él realizadas y que, previos los trámites oportunos, emita la propuesta de resolución de la solicitud de implantación en suelo no urbanizable, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y declaración de utilidad pública de la instalación solar fotovoltaica denominada Godelleta 7, con capacidad de acceso concedida: 45 MW y sus infraestructuras de evacuación.»

Consta en el expediente propuesta de resolución desestimatoria del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, órgano encargado de la instrucción del expediente. A la vista de la misma y atendiendo a la regulación aplicable, la Subdirección General de Energía y Minas, adscrita a este centro directivo ha elevado propuesta de resolución en los términos que se recogen en la presente.

Fundamentos de derecho

Primero. La instrucción y resolución del presente procedimiento administrativo corresponde a la Generalitat Valenciana, al estar la instalación eléctrica objeto del mismo radicada íntegramente en territorio de la Comunitat Valenciana, y no estar encuadrada en las contempladas en el artículo 3.13 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico, que son competencia de la Administración general del Estado.

Segundo. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1 a) del Decreto 88/2005, de 29 de abril, regulador de los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, concordado con el Decreto 226/2023, de 19 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, corresponde a esta dirección general la resolución del presente procedimiento.

Tercero. Conforme al artículo 53.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y el artículo 7 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la construcción de las instalaciones de producción de energía eléctrica requiere autorización administrativa previa y autorización administrativa de construcción.

Cuarto. Según establece el artículo 7, del capítulo I, del título III, Régimen jurídico y procedimiento de autorización de centrales fotovoltaicas y parques eólicos del Decreto ley 14/2020, este título es de aplicación a los proyectos de centrales fotovoltaicas y parques eólicos cuya autorización corresponda a los órganos competentes de la Generalitat quedando excluidas de su aplicación las centrales fotovoltaicas y los parques eólicos de aprovechamiento supraautonómico, bien porque su potencia instalada sea superior a 50 MW o porque excedan del territorio de la Comunitat Valenciana.



Quint. D'acord amb l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, les instal·lacions de generació d'energia elèctrica es declaren, amb caràcter general, d'utilitat pública, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exercici de la servitud de pas. Segons l'article 55.1 d'esta norma legal, les empreses interessades poden sol·licitar el reconeixement, en concret, de la utilitat pública de les seues instal·lacions, i per a fer-ho hauran d'incloure una relació concreta i individualitzada dels béns o drets que consideren d'expropiació necessària.

Sext. Per a la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació que s'executarà, són aplicables el procediment i les disposicions que conté el capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, segons preveu la disposició adicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril.

Sèptim. D'acord amb l'article 8.3.i del Decret llei 14/2020, «les instal·lacions, incloent-hi les seues infraestructures d'evacuació fins a la connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica, hauran de procurar acords amb els titulars dels drets afectats a la implantació de la central fotovoltaica, evitant la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat».

Així mateix, en l'article 27.2 del Decret llei 14/2020 s'indica «2. Per a valorar el reconeixement o declaració de la utilitat pública, en concret, de la instal·lació, es tindran en compte, entre altres:

Si les infraestructures d'evacuació de les instal·lacions de producció quedaran obertes al fet que puguen ser objecte de cotitularitat per altres generadors, sense perjudici dels costos equitatius i raonables que estos hagen de sufragar per a això.

El compromís per part del seu titular que l'energia que produirà la central durant la seua vida útil i comercial serà oferida al mercat organitzat de producció d'energia elèctrica en el qual es fixen els preus majoristes per als consumidors del sistema elèctric.»

L'article 30.1 del Decret llei 14/2020 estableix el requisit de l'acreditació de disposar dels terrenys a on el projecte es vaja a executar de manera prèvia a emetre la resolució, sense perjudici de la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret. Així mateix, d'acord amb l'article 30.1.c del Decret llei 14/2020, l'òrgan territorial competent en matèria d'energia declararà d'utilitat pública, en concret la instal·lació, quan s'haja sol·licitat i corresponga fer-ho.

Octau. En relació amb la utilitat pública, resulta aplicable l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, de 16 de desembre, amb l'abast i els efectes previstos en el títol IX de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i les seccions 2a i 3a del capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre.

En concret, la declaració d'utilitat pública que arreu la legislació esmentada, tant estatal com autonòmica, fa referència a una potestat que té l'Administració, com a requisit previ i preceptiu a l'expropiació, no a una obligació ni a una declaració genèrica o objectiva d'utilitat pública, en el sentit que s'haja de reconèixer eixa utilitat per a qualsevol tipus d'instal·lació fotovoltaica que es pretenga construir i posar en marxa, sense tindre en compte altres criteris.

En este sentit, la declaració d'utilitat pública s'ha d'interpretar en un sentit restrictiu, en atenció a la seua naturalesa de causa *expropiandi*, i això perquè afecta de manera directa el dret constitucional a la propietat privada, recollit en l'article 33 de la nostra carta magna, i és regla general en estos casos la transmissió voluntària, és a dir, el negoci jurídic entre el promotor de la instal·lació i els titulars dels drets afectats.

La declaració *ex lege* de la utilitat pública certament limita la discrecionalitat de l'Administració, però no fins al punt de convertir l'acte de concreció de la utilitat pública per als casos concrets en una activitat reglada, de manera que una mera sol·licitud i una relació de béns o drets per a expropiar siga suficient, sense atendre altres circumstàncies, per a reconèixer la utilitat pública de les instal·lacions sol·licitades.

Entendre-ho d'eixa manera aniria en contra de l'esperit de la norma i eliminaria l'activitat administrativa de garantia, en la qual s'inclou l'activitat de policia administrativa, entesa com la reglamentació de la convivència social en sentit ampli, garantint que les activitats dels particulars no entren en conflicte entre si, ni amb l'interés general,

Quinto. De acuerdo con el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, las instalaciones de generación de energía eléctrica se declaran, con carácter general, de utilidad pública, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento y de la imposición y ejercicio de la servidumbre de paso. Conforme al artículo 55.1 de dicha norma legal, las empresas interesadas pueden solicitar el reconocimiento, en concreto, de la utilidad pública de sus instalaciones, debiendo para ello incluir una relación concreta e individualizada de los bienes o derechos que consideren de necesaria expropiación.

Sexto. Para la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación a ejecutar son de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, conforme previene la disposición adicional primera del Decreto 88/2005, de 29 de abril.

Séptimo. De acuerdo con el artículo 8.3.i del Decreto ley 14/2020, «las instalaciones, incluidas sus infraestructuras de evacuación hasta la conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica, deberán procurar acuerdos con los titulares de los derechos afectados a la implantación de la central fotovoltaica, evitando la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado».

Asimismo, en el artículo 27.2 del Decreto ley 14/2020, se indica «2. Para valorar el reconocimiento o declaración de la utilidad pública, en concreto, de la instalación, se tendrán en cuenta, entre otros:

Si las infraestructuras de evacuación de las instalaciones de producción quedarán abiertas a que la misma puedan ser objeto de cotitularidad por otros generadores, sin perjuicio de los costes equitativos y razonables que estos deban sufragar para ello.

El compromiso por parte de su titular de que la energía que producirá la central durante su vida útil y comercial será ofertada al mercado organizado de producción de energía eléctrica en el que se fijan los precios mayoristas para los consumidores del sistema eléctrico.»

El artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020, establece el requisito de la acreditación de disponer de los terrenos donde el proyecto se vaya a ejecutar de forma previa a emitir la resolución, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto. Asimismo, de acuerdo con el artículo 30.1.c del Decreto ley 14/2020 el órgano territorial competente en materia de energía declarará de utilidad pública, en concreto la instalación, cuando se haya solicitado, y corresponda hacerlo.

Octavo. En relación con la utilidad pública resulta aplicable el artículo 52 de la Ley de expropiación forzosa, de 16 de diciembre, con el alcance y los efectos previstos en el título IX de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico y las secciones 2ª y 3ª del capítulo V del título VII del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre.

En concreto, la declaración de utilidad pública que recoge la citada legislación, tanto estatal como autonómica, hace referencia a una potestad que ostenta la Administración, como requisito previo y preceptivo a la expropiación, no a una obligación ni a una declaración genérica u objetiva de utilidad pública, en el sentido de que se deba reconocer esa utilidad para cualquier tipo de instalación fotovoltaica que se pretenda construir y poner en marcha, sin tener en cuenta otros criterios.

En este sentido, la declaración de utilidad pública se ha de interpretar en un sentido restrictivo, en atención a su naturaleza de causa *expropiandi*, y ello por afectar de manera directa al derecho constitucional a la propiedad privada, recogido en el artículo 33 de nuestra Carta Magna, siendo regla general en estos casos la transmisión voluntaria, esto es, el negocio jurídico entre el promotor de la instalación y los titulares de los derechos afectados.

La declaración *ex lege* de la utilidad pública ciertamente limita la discrecionalidad de la Administración, pero no hasta el punto de convertir el acto de concreción de la utilidad pública para los casos concretos en una actividad reglada, de manera que una mera solicitud y una relación de bienes o derechos a expropiar, sea suficiente, sin atender a otras circunstancias, para reconocer la utilidad pública de las instalaciones solicitadas.

Entenderlo de esa manera iría en contra del espíritu de la norma y eliminaría la actividad administrativa de garantía, en la que se incluye la actividad de policia administrativa, entendida como la reglamentación de la convivencia social en sentido amplio, garantizando que las actividades de los particulares no entren en conflicto entre sí, ni con el interés



incloent-hi totes les mesures que utilitza l'Administració perquè els particulars ajusten la seua activitat a un fi d'utilitat pública.

Eixa finalitat d'utilitat pública és el que valora l'Administració a través de la resolució per la qual es declara d'utilitat pública una instal·lació concreta, potestat de la qual fa ús emparada en el reconeixement *ex lege* de la utilitat pública que realitza la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric; potestat que no pot entendre's com una activitat reglada, ni molt menys reduïda a un mer acte burocràtic, automàtic i degut, exempt de valoració, en el qual l'Administració abandone el seu paper com a garant dels interessos de la col·lectivitat i, per tant, desatenga el sentit últim del concepte d'utilitat pública.

Al contrari, existix en eixe acte de concreció una anàlisi implícita, com a mínim, de les raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals que justifiquen la utilitat pública de la instal·lació. No és possible que eixes raons només siguen ateses en el supòsit de substitució per noves instal·lacions o modificació substancial de les existents (com s'exposa en l'article 54 del Reial decret 1955/2000), i no en la implantació de les instal·lacions, moment inicial, i per tant crucial, en el qual l'Administració ha d'extremar la seua diligència per a protegir els interessos generals.

Cal recordar que tota afectació del dret a la propietat privada, com a dret constitucional, està sotmesa a una doble limitació. D'una banda, el respecte estricte al contingut essencial del dret (article 53.1 CE) i, d'altra, el principi de proporcionalitat, també conegut com a prohibició d'excés.

En este sentit, i segons la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 i 8): «per a comprovar si una determinada actuació dels poders públics supera el principi de proporcionalitat és necessari constatar si complix les tres condicions següents: a) si la mesura és idònia o adequada per a aconseguir la finalitat constitucionalment legítima perseguida per esta (juí d'idoneïtat); b) si la mesura idònia o adequada és, a més, necessària, en el sentit que no existisca una altra mesura menys lesiva per a la consecució de tal finalitat amb igual eficàcia (juí de necessitat); i c) si la mesura idònia i menys lesiva resulta ponderada o equilibrada, per derivar-se de la seua aplicació més beneficis o avantatges per a l'interés general que perjudis sobre altres béns o interessos en conflicte (juí de proporcionalitat en sentit estricte)».

Entendre que tot projecte d'instal·lació fotovoltaica és mereixedor d'una declaració d'utilitat pública sense més sobrepassa els dos límits i ens portaria a un escenari en què totes les parcel·les afectades per les instal·lacions podrien ser objecte immediat d'incòcació del procediment d'expropiació, amb clar perjudi per als seus propietaris, que patirien clarament indefensió per l'automatisme amb què s'aplicaria la norma per no haver-hi cap valoració fins i tot de les al·legacions que formularen en defensa dels seus drets.

Per damunt de la concreta regulació sectorial que ens ocupa, l'institut de l'expropiació forçosa exigix la plena justificació de la finalitat de la causa *expropiandi* concurrent en cada supòsit d'expropiació. La seua definició i control administratiu són una exigència inexcusable, derivada del caràcter medial de l'expropiació com a instrument al servei de fins públics substantius, la procura material de la qual correspon a l'Administració.

En definitiva, el reconeixement *ex lege* que realitza la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, és la necessària norma legal habilitant que estableix el supòsit d'utilitat pública o interés social que legitima la privació forçosa de béns o drets patrimonials dels particulars en benefici de la col·lectivitat, però que no la imposa com un supòsit taxat per a tots els casos que entren en la seua categoria. Així, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 i 6), ja va posar de manifest que: «l'expropiació forçosa no és una institució unitària que, en el que ara interessa, constitucionalment quede circumscrita a finalitats prèviament i anticipadament taxades dins de les quals, en principi, poden englobar-se en les genèriques categories d'utilitat pública o interés social, ja que justament amb el seu caràcter instrumental —i no finalista— no és sinó conseqüència de la variabilitat i contingència del que, a cada moment, reclama la utilitat pública o l'interés social d'acord amb la dimensió social de la propietat privada i amb els principis establits i interessos tutelats per la Constitució».

Una vegada aclarit tot l'anterior, i en el cas que ens ocupa, el promotor ha sol·licitat la declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació FV Godelleta 7, indicant uns terrenys de necessària expropi-

general, incluyendo todas las medidas que utiliza la Administración para que los particulares ajusten su actividad a un fin de utilidad pública.

Ese fin de utilidad pública es el que valora la Administración a través de la resolución por la que se declara de utilidad pública una concreta instalación, potestad de la que hace uso amparada en el reconocimiento *ex lege* de la utilidad pública que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico; potestad que no puede entenderse como una actividad reglada, ni mucho menos reducida a un mero acto burocrático, automático y debido, exento de valoración, en el que la Administración abandone su papel como garante de los intereses de la colectividad y, por tanto, desatienda el sentido último del concepto de utilidad pública.

Muy al contrario, existe en ese acto de concreción un análisis implícito, como mínimo, de las razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales que justifican la utilidad pública de la instalación. No es posible que esas razones solo sean atendidas en el supuesto de sustitución por nuevas instalaciones o modificación sustancial de las existentes (como se expone en el artículo 54 del Real decreto 1955/2000), y no en la implantación de las instalaciones, momento inicial, y por tanto crucial, en el que la Administración ha de extremar su diligencia para proteger los intereses generales.

Hay que recordar que toda afectación del derecho a la propiedad privada, como derecho constitucional, está sometida a una doble limitación. Por un lado, el respeto estricto al contenido esencial del derecho (art. 53.1 CE) y por otro, el principio de proporcionalidad, también conocido como prohibición de exceso.

En este sentido, y según la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 y 8): «comprobar si una determinada actuación de los poderes públicos supera el principio de proporcionalidad es necesario constatar si cumple las tres condiciones siguientes: a) si la medida es idónea o adecuada para alcanzar el fin constitucionalmente legítimo perseguido por ella (juicio de idoneidad); b) si la medida idónea o adecuada es, además, necesaria, en el sentido de que no exista otra medida menos lesiva para la consecució de tal fin con igual eficacia (juicio de necesidad); y, c) si la medida idónea y menos lesiva resulta ponderada o equilibrada, por derivarse de su aplicación más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre otros bienes o intereses en conflicto (juicio de proporcionalidad en sentido estricto)».

Entender que todo proyecto de instalación fotovoltaica es merecedor de una declaración de utilidad pública sin más sobrepassa ambos límites y nos llevaría a un escenario donde todas las parcelas afectadas por las instalaciones podrían ser objeto inmediato de incòcación del procedimiento de expropiación, con claro perjudi para sus propietarios, que sufrirían clarament indefensió por el automatismo con que se aplicaría la norma al no existir valoración alguna, incluso de las alegaciones que formularan en defensa de sus derechos.

Por encima de la concreta regulació sectorial que nos ocupa, el instituto de la expropiación forçosa exige la plena justificació de la finalidad de la causa *expropiandi* concurrente en cada supuesto de expropiación. Su definición y control administrativo son una exigencia inexcusable, derivada del carácter medial de la expropiación como instrumento al servicio de fines públicos sustantivos, cuya procura material corresponde a la Administración.

En definitiva, el reconocimiento *ex lege* que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, es la necesaria norma legal habilitante que establece el supuesto de utilidad pública o interés social que legitima la privación forçosa de bienes o derechos patrimoniales de los particulares en beneficio de la colectividad, pero que no la impone como un supuesto tasado para todos los casos que entren en su categoría. Así, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 y 6), ya puso de manifiesto que: «la expropiación forçosa no es una institución unitaria que, en lo que ahora interesa, constitucionalmente quede circumscrita a fines previa y anticipadamente tasados dentro de los que, en principio, pueden englobarse en las genéricas categorías de utilidad pública o interés social, ya que justamente con su carácter instrumental —y no finalista— no es sino consecuencia de la variabilidad y contingencia de lo que, en cada momento, reclama la utilidad pública o el interés social de acuerdo con la dimensió social de la propiedad privada y con los principios establecidos e intereses tutelados por la Constitució».

Una vez aclarado todo lo anterior, y en el caso que nos ocupa, el promotor ha solicitado la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación FV Godelleta 7, indicando unos terrenos de necesaria



ació per a la ubicació de mòduls fotovoltaics i de la seua infraestructura d'evacuació exclusiva.

Per a les parcel·les 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761, 762 i 904 del polígon 6 i de les parcel·les 78, 172, 173, 176, 207 i 208 del polígon 9 de Villar del Arzobispo i de la parcel·la 39 del polígon 43 de Lliria, no figura cap mena d'acord amb els titulars de les parcel·les que pugua acreditar esta disponibilitat. La superfície d'estes parcel·les, segons les dades indicades pel promotor, suposen vora un 21 % del total de superfície ocupada per la planta finalment pretesa.

El promotor no ha justificat en l'expedient la necessitat d'ocupació d'eixes parcel·les en concret i no d'altres en les quals sí que fora possible acreditar-ne la disponibilitat mitjançant acords particulars, i a més cal tindre en compte que els terrenys se situen a més de 32 km del punt d'accés concedit a la xarxa de transport (Godelleta 400 kV), precisant una línia d'evacuació de més de 47 km.

No és admissible la justificació que siguen expropiades a favor del promotor les parcel·les a on este ha decidit localitzar els mòduls de la central fotovoltaica entre una multiplicitat d'alternatives possibles, més encara quan la generació fotovoltaica és factible en una immensa part del territori de la Comunitat Valenciana i no sols en les parcel·les que el promotor indica com de «necessària» expropiació. Això no ocorre tan clarament amb altres fonts d'energia com, per exemple, l'eòlica, el recurs aprofitable per a la generació d'energia elèctrica de la qual no es troba tan distribuït com la radiació solar.

Així mateix, l'enorme distància fins al punt de connexió amb la xarxa de transport evidencia també la falta de raons d'eficiència energètica que justifiquen l'expropiació dels terrenys indicats.

Quant a la línia d'interconnexió de 30 kV entre els centres de transformació, ni per raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals es justifica la declaració d'utilitat pública, per tractar-se únicament d'una solució tècnica per a unir les parts pertanyents a una mateixa central solar fotovoltaica amb un mateix permís d'accés i connexió per un disseny decidit pel promotor. Més tenint en compte que la instal·lació consta de diverses zones, algunes de les quals estan separades quasi 1 quilòmetre entre si, per la qual cosa les línies d'interconnexió entre estes són d'una longitud més que considerable.

Nové. D'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'Administració està obligada a dictar resolució expressa i a notificar-la en tots els procediments independentment de la seua forma d'iniciació.

Vist l'exposat i els preceptes legals esmentats i altres disposicions d'aplicació, esta Direcció General d'Energia i Mines, resol:

Primer

Desestimar la sol·licitud de la mercantil Renovalia Cheste, SLU, de declaració, en concret, d'utilitat pública de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 7, de 42,636 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València) pel que fa exclusivament a esta instal·lació i la seua infraestructura d'evacuació exclusiva, segons els fonaments de dret, ja que no ha quedat acreditada la causa *expropiandi* per a esta instal·lació.

Esta desestimació porta implícita la necessitat d'acreditar la disponibilitat dels terrenys a on s'executarà la instal·lació, o, si no és el cas, la presentació de les modificacions pertinents de la instal·lació eliminant els terrenys en què no s'haja arribat a acords amb les persones propietàries, presentant, en eixe cas, el projecte d'execució i la resta de documents necessaris.

Segon

De conformitat amb el que es disposa en l'article 31 del Decret llei 14/2020, així com l'article 148 del Reial decret 1955/2000, ordenar:

La publicació de la present resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, així com igualment en el *Boletín Oficial del Estado*, als efectes que determina l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de notificació de la present resolució a les persones titulars desconegudes o amb domicili ignorat o a aquells en què, intentada la notificació, no s'haguera pogut practicar.

expropiación para la ubicación de módulos fotovoltaicos y de su infraestructura de evacuación exclusiva.

Para las parcelas, 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761, 762 y 904 del polígono 6 y de las parcelas 78, 172, 173, 176, 207 y 208 del polígono 9 de Villar del Arzobispo y de la parcela 39 del polígono 43 de Lliria, no figura ningún tipo de acuerdo con los titulares de las parcelas que pueda acreditar dicha disponibilidad. La superficie de estas parcelas, según los datos indicados por el promotor, suponen alrededor de un 21 % del total de superficie ocupada por la planta finalmente pretendida.

El promotor no ha justificado en el expediente la necesidad de ocupación de esas parcelas en concreto y no de otras en las que sí fuera posible acreditar su disponibilidad mediante acuerdos particulares, y además hay que tener en cuenta que los terrenos se ubican a más de 32 km del punto de acceso concedido a la red de transporte (Godelleta 400 kV), precisando una línea de evacuación de más de 47 km.

No es admisible la justificación de que sean expropiadas a favor del promotor las parcelas donde este ha decidido localizar los módulos de la central fotovoltaica entre una multiplicitad de alternativas posibles, máxime cuando la generación fotovoltaica es factible en una inmensa parte del territorio de la Comunitat Valenciana y no solo en las parcelas que el promotor indica como de «necesaria» expropiación. Esto no ocurre tan claramente con otras fuentes de energía como, por ejemplo, la eólica, cuyo recurso aprovechable para la generación de energía eléctrica no se encuentra tan distribuido como la radiación solar.

Asimismo, la enorme distancia hasta el punto de conexión con la red de transporte evidencia también la falta de razones de eficiencia energética que justifiquen la expropiación de los terrenos indicados.

En cuanto a la línea de interconexión de 30 kV entre los centros de transformación, ni por razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales se justifica la declaración de utilidad pública, al tratarse únicamente de una solución técnica para unir las partes pertenecientes a una misma central solar fotovoltaica con un mismo permiso de acceso y conexión por un diseño decidido por el promotor. Más teniendo en cuenta que la instalación consta de varias zonas, algunas de las cuales están separadas casi 1 kilómetro entre ellas, por los que las líneas de interconexión entre ellas son de una longitud más que considerable.

Noveno. De acuerdo con el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, la administración está obligada a dictar resolución expresa y a notificarla en todos los procedimientos cualquiera que sea su forma de iniciación.

Visto lo expuesto y los preceptos legales citados y demás disposiciones de aplicación, esta Dirección General de Energía y Minas, resuelve:

Primero

Desestimar la solicitud de la mercantil Renovalia Cheste, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 7, de 42,636 MW de potencia instalada, ubicada en Villar del Arzobispo, Lliria y Casinos (Valencia) en lo que respecta exclusivamente a esta instalación y su infraestructura de evacuación exclusiva, según los fundamentos de derecho, ya que no ha quedado acreditada la causa *expropiandi* para esta instalación.

Esta desestimación lleva implícita la necesidad de acreditar la disponibilidad de los terrenos donde se vaya a ejecutar la instalación, o, en su defecto, la presentación de las modificaciones pertinentes de la instalación eliminando los terrenos donde no se haya llegado a acuerdos con las personas propietarias, presentando, en ese caso, el proyecto de ejecución y resto de documentos necesarios.

Segundo

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 del Decreto ley 14/2020, así como el artículo 148 del Real decreto 1955/2000, ordenar:

La publicación de la presente resolución en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en el *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia*, así como igualmente en el *Boletín Oficial del Estado*, a los efectos que determina el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, de notificación de la presente Resolución a las personas titulares desconocidas o con domicilio ignorado o a aquellos en que, intentada la notificación, no se hubiese podido practicar.



La publicació en el lloc d'internet de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, en l'àrea «Energia i Mines» (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellà i <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valencià).

La notificació de la present resolució a la mercantil Renovalia Cheste, SLU, a totes les administracions o organismes públics i empreses de servici públic o de servicis d'interés general que van informar o haurien d'haver informat durant la tramitació de la declaració d'utilitat pública, als titulars de béns i drets afectats, així com als restants interessats en l'expedient, segons el que es preveu en l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa.

Contra esta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs d'alçada davant de la Secretaria Autònoma d'Indústria, Comerç i Consum, en el termini d'un mes, comptat a partir de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació d'esta, de conformitat amb el que disposen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

València, 22 de maig de 2024.– El director general de Energia i Mines: Manuel Argüelles Linares.

La publicación en el sitio de internet de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, en el área de «Energía y Minas» (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellano y <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valenciano).

La notificación de la presente resolución a la mercantil Renovalia Cheste, SLU, a todas las administraciones u organismos públicos y empresas de servicio público o de servicios de interés general que informaron o debieron informar durante la tramitación de la declaración de utilidad pública, a los titulares de bienes y derechos afectados, así como a los restantes interesados en el expediente, conforme a lo previsto en el artículo 52 de la Ley de expropiación forzosa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, cabe recurso de alzada ante la Secretaría Autónoma de Industria, Comercio y Consumo en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

València, 22 de mayo de 2024.– El director general de Energía y Minas: Manuel Argüelles Linares.