

CONSELL DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme
Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València

2024/08207 *Anunci de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme sobre la resolució desestimatòria de la declaració, en concret, d'utilitat pública del projecte "FV Godelleta 7". Expedient: ATALFE/2020/160.*

ANUNCI

Resolució de la Direcció General d'Energia i Mines, per la qual es desestima la sol·licitud de la mercantil Renovalia Cheste, SLU, de declaració, en concret, d'utilitat pública, de la central fotovoltaica denominada "FV Godelleta 7", de 42,636 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València) pel que fa exclusivament a esta instal·lació. [Expedient ATALFE/2020/160]

VEURE ANNEX

Contra esta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs d'alçada davant de la Secretaria Autonòmica d'Indústria, Comerç i Consum, en el termini d'un mes, comptat a partir de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació d'esta, de conformitat amb el que disposen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

València, a 22 de maig de 2024. —El director general d'Energia i Mines, Manuel Argüelles Linares.



ANTECEDENTS

PRIMER. Sol·licitud

RENOVALIA CHESTE, SLU, va presentar instància davant el Registre telemàtic de la Generalitat Valenciana, en data 14/12/2020, en la qual sol·licita autorització d'implantació en sòl no urbanitzable, autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i declaració, en concret, d'utilitat pública, pel procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques que s'emplacen sobre sòl no urbanitzable, establert en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (d'ara en avant, Decret llei 14/2020), per a la instal·lació d'una central fotovoltaïca, denominada "FV GODELLETA 7", els grups generadors de la qual se situen en el terme municipal de Villar del Arzobispo (València).

Sol·licitant: RENOVALIA CHESTE, SLU (NIF: B02620698).

Potència mòduls fotovoltaïcs (MWp): 49,99575.

Potència nominal inversors (MWn): 50,31.

Potència instal·lada (art.3 i DA Onzena de l'RD 413/2014, segons definició vigent actualment): 49,99575 MW.

Denominació instal·lació: FV GODELLETA 7.

Tecnologia: Fotovoltaïca.

Municipi (provincia): Villar del Arzobispo i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 6 parcel·les 197, 198, 286, 464-466, 469, 470, 472, 597-608, 714-718, 873, 896, 898-906, 909 i 9031; polígon 9 parcel·les 34-44, 78-81, 142-144, 147, 159-164, 172-177, 182-192, 195-212, 247, 255, 257-260, 266-280, 300, 9002, 9004 i 9013, i parcel·la cadastral 002570200XJ89F de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 6 parcel·les 597-599, 601, 603-605, 716-718, 896, 899, 902-904, 9001, 9003, 9004 i 9125, i polígon 9 parcel·les 38, 39, 41, 42, 144, 159, 161, 162, 172, 174-176, 189, 198-206, 209-212, 244, 247, 255, 259, 260, 266, 268, 270, 271, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50, 9003, 9005 i 9009 de Casinos.

Xarxa i punt al qual es connecta: xarxa de transport, ST Godelleta 400 kV, de titularitat de Red Eléctrica de España, SAU (REE).

Data del permís d'accés per a considerar segons l'art. 1.1.b del Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica (RD-llei 23/2020, d'ara en avant): 25/06/2020.



La sol·licitud inclou la infraestructura d'evacuació exclusiva d'esta central, mitjançant línies subterrànies de 30 kV, fins a la subestació "VILLAR" 30/132 kV (subestació compartida amb altres centrals i que ja no és objecte d'este expedient).

L'evacuació compartida fins a la connexió en l'ST Godelleta 400 kV d'REE, i que no és objecte d'este expedient, consistix en:

subestació "VILLAR" 132 kV i línia de 132 kV fins a la subestació "CASINOS" 132 kV, les dos compartides també amb les centrals denominades FV GODELLETA números 6, 7, 8, 14, 16 i 18,

subestació "CASINOS" 132 kV, així com la línia de 132 kV fins a la subestació "CHIVA" 132/400 kV, les dos compartides amb les centrals anteriors i amb les denominades FV GODELLETA 4 i des de la 6 a la 18,

la subestació "CHIVA" 132/400 kV, que a més de ser compartida amb les anteriors, també ho és amb les centrals denominades FV GODELLETA 1, 2, 3 i 19 (és a dir, en total compartida per 18 instal·lacions). En esta subestació s'eleva la tensió a 400 kV i es connecta finalment a la xarxa de transport per mitjà d'una línia aèria d'alta tensió de 400 kV de més de 15 km de longitud.

S'han presentat modificacions posteriors a esta infraestructura d'evacuació compartida, les quals s'estan tramitant en l'expedient ATALFE/2022/5/46.

Image 1.

SEGON. Acord d'admissió a tràmit

Consta Acord d'admissió a tràmit, de data 20/01/2021, del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, per a la instal·lació de producció d'energia elèctrica de potència 49995,75 kW de potència instal·lada promoguda per RENOVALLIA CHESTE, SLU, per a situar en el municipi de Villar del Arzobispo, província de València, únicament als efectes de l'estipulat en l'article 1 de l'RD-Ilei 23/2020, amb eficàcia retroactiva des del dia 24/12/2020 inclusivament.

TERCER. Modificació de la sol·licitud

En dates 19/10/2021, 11/11/2021, 16/02/2022, 11/03/2022, 31/03/2022, 09/05/2022 i 27/05/2022, la mercantil aporta nova documentació per canvi de la instal·lació admesa a tràmit, i en resulta la instal·lació següent:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 49,995.

Potència nominal inversors (MWn): 49,14.

Potència instal·lada (MW): 49,995.

Municipi (província): grups generadors a Villar del Arzobispo i Lliria (València) i línies de 30 kV a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València).

Ubicació:



Grups generadors: polígon 43 parcel·les 3-5, 37, 39 i 40 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691-696, 746-756, 760-762, 873, 896, 898-906, 909 i 9023, i polígon 9 parcel·les 34-44, 78, 79, 81, 142-144, 147, 159-164, 167-169, 172-177, 183-192, 195-202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 i 9004 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 43 parcel·la 37 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 i 9126, i polígon 9 parcel·les 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-191, 195-202, 205-209, 300, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50 i 9005 de Casinos.

Image 2.

QUART. Informació pública

Les sol·licituds, juntament amb la documentació presentada, van ser objecte d'informació pública durant el termini de trenta (30) dies, als efectes previstos en l'article 23 del Decret Llei 14/2020; en l'article 144 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica; en l'article 36 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, així com en els articles 20 i 31 del Decret 162/1990, de 15 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 2/1989, de 3 de març, d'impacte ambiental, en els mitjans següents:

El *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de data 17/10/2022 (DOGV núm. 9.450).

El *Butlletí Oficial de la Província de València* de data 10/10/2022 (BOP núm. 195).

El diari de premsa *Levante El Mercantil Valenciano* de data 20/10/2022.

Així mateix, la documentació va ser posada a la disposició del públic en general en la seu electrònica de la Generalitat, i es va remetre per a l'exposició al públic en els taulers d'anuncis dels ajuntaments corresponents.

Segons l'Annex "Relació concreta i individualitzada de béns i drets afectats" de l'anunci de la informació pública, constaven 101 parcel·les corresponents a terrenys a on es pretén situar la central, que suposen una superfície de 495.645 m² per a expropiar, a més de 57 parcel·les corresponents a terrenys afectats per les línies d'evacuació exclusiva d'esta central.

Com a resultat del tràmit d'informació pública, es van rebre unes 380 al·legacions que s'oposaven, per diferents motius, a la central fotovoltaica. Entre estes, al·legacions dels propietaris de les parcel·les 750, 751, 752, 761 i 762 del polígon 6 de Villar del Arzobispo afectades per la instal·lació, en les quals s'oposen a les autoritzacions i a la declaració d'utilitat pública, en concret, sol·licitades pel promotor. Es comprova que no consta en l'expedient cap mena d'acord subscrit pel promotor, i se li atorga la disponibilitat d'estes parcel·les.

QUINT. Tramitació



L'expedient s'ha sotmés als tràmits arrellegats en la secció primera del capítol II del Decret llei 14/2020.

SEXT. Noves modificacions de la instal·lació i requeriment en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020: disponibilitat dels terrenys.

En data 5/04/2023, en resposta a requeriment efectuat pel Servei Territorial en data 21/03/2023, el promotor presenta nova documentació a l'expedient incloent-hi, entre altres, una nova versió del projecte de la instal·lació (firmat en març de 2023), en el qual es modifica la planta fotovoltaica i la seua infraestructura d'evacuació respecte a la configuració que es va sotmetre a informació pública, amb la finalitat d'adaptar este projecte als condicionats de les respostes a les consultes a les quals es referix l'article 24 i 25 del Decret llei 14/2020 rebudes fins a eixe moment, i, per tant, queda la instal·lació com s'indica a continuació:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 42,636.

Potència nominal inversors (MWn): 43,29.

Potència instal·lada (MW): 42,636.

Municipi (província): grups generadors a Villar del Arzobispo i Lliria (València) i línies de 30 kV a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 43 parcel·les 3-5, 37, 39 i 40 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691-694, 746-756, 760-762, 873, 896, 899-906 i 909, i polígon 9 parcel·les 34, 36-44, 78, 79, 81, 142, 159-163, 167-169, 172-177, 186-190, 197-200, 202, 204-209, 211, 212, 300, 9002 i 9004 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 43 parcel·la 37 de Lliria; polígon 6 parcel·les 691, 692, 756, 761, 896, 899-901, 904-906, 9001, 9003, 9004, 9007, 9014, 9015, 9022, 9031 i 9126, i polígon 9 parcel·les 42, 142-144, 159, 162-164, 167, 168, 176, 188-190, 197, 198, 202, 205-300, 9002, 9004, 9006, 9008 i 9016 de Villar del Arzobispo, i polígon 9 parcel·les 50 i 9005 de Casinos.

Image 3.

En data 26/07/2023, el promotor presenta separates dirigides a Telefónica SA, Nedgia-Cegas i I-DE, en les quals s'inclouen plans de la instal·lació que mostren noves modificacions de la planta fotovoltaica respecte a l'última versió del projecte que constava en l'expedient, però no s'aporta la documentació tècnica completa d'esta nova versió.

En el requeriment esmentat de data 21/03/2023, i en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020, es va requerir al promotor l'acreditació de disposar dels terrenys a on es pretén executar la central, sense perjudi de la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública, en concret.

En la documentació aportada com a resposta, en data 5/04/2023, el promotor inclou una declaració responsable reconeixent que fins a eixe moment no havia aconseguit la disponibilitat de les parcel·les 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761 i 762 del polígon 6 i parcel·les 78, 173, 189 i



9004 del polígon 9, de Villar del Arzobispo, així com estar realitzant totes les actuacions pertinents per a obtenir les dades dels propietaris de les parcel·les 172, 176, 207 i 208 del polígon 9 i parcel·la 694 del polígon 6, de Villar del Arzobispo, i parcel·la 39 del polígon 43 de Lliria.

Tot això sense entrar a valorar la resta de documentació presentada per a l'acreditació de la disponibilitat de la resta de parcel·les.

SÈPTIM. Tràmit d'audiència

En vista de la falta d'acreditació de la disponibilitat de totes les parcel·les per part del promotor, es va procedir a concedir tràmit d'audiència, en virtut de l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè poguera al·legar i presentar els documents i les justificacions que estimara pertinents quant a l'article 30.1 del Decret Llei 14/2020 de manera prèvia a l'emissió de la proposta de resolució, que va ser notificada al promotor en data 27/02/2024.

OCTAU. Resposta al tràmit d'audiència

El promotor respon en data 01/04/2024 aportant els acords dels quals disposa amb els propietaris de les parcel·les a on preveu executar el projecte i una declaració responsable en la qual indica que disposa d'acords amb els propietaris de les parcel·les que acrediten una disponibilitat del 78,99 % dels terrenys sobre la qual es projecta la instal·lació, que està negociant amb els propietaris de les parcel·les 692, 693, 750, 751, 752, 761, 762 i 904 del polígon 6 i de les parcel·les 78 i 173 del polígon 9 de Villar del Arzobispo, i que encara està intentant obtenir les dades dels propietaris de la parcel·la 694 del polígon 6 i de les parcel·les 172, 176, 207 i 208 del polígon 9 de Villar del Arzobispo i de la parcel·la 39 del polígon 43 de Lliria.

Tot això sense entrar a valorar la resta de documentació presentada per a l'acreditació de la disponibilitat de la resta de parcel·les.

I realitzant les següents al·legacions:

"De conformitat amb l'article 140 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica ("RD 1955/2000"), i l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric (LSE), "es declaren d'utilitat pública les instal·lacions elèctriques de generació, transport i distribució d'energia elèctrica, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exercici de la servitud de pas". En les dos normes, a continuació dels articles esmentats, s'estableix un procediment concret per al reconeixement de la declaració d'utilitat pública, en concret, d'una instal·lació ("DUP").

Esta regulació de la DUP ha de ser estrictament acollida per eixe servei territorial, no sols pel fet que es tracta de normativa sectorial estatal aplicable, sinó perquè el mateix Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica ("DL 14/2020") reconeix expressament la seua aplicació:

En primer lloc, en la mateixa definició de la DUP d'una instal·lació elèctrica, en l'article 2.h del DL 14/2020: "pronunciament de l'òrgan competent en matèria d'energia per a atorgar les



autoritzacions administratives prèvies i de construcció que reconeix la utilitat pública d'una instal·lació elèctrica determinada i porta implícita, en tot cas, la necessitat d'ocupació dels béns o l'adquisició dels drets afectats, i implica la urgent ocupació, en els termes establits en la legislació bàsica del sector elèctric i d'expropiació forçosa”.

I, en segon lloc, el mateix article 27.1 del DI 14/2020 es remet a la disposició adicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'establixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, que establix el següent:

“Per a la declaració, en concret, de la utilitat pública, expropiació i imposició i exercici de servitud de pas d'energia elèctrica de les instal·lacions elèctriques regulades en el present decret, seran aplicables el procediment i les disposicions contingudes en el capítol V del títol VII del Reial decret 1.955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització i subministrament i els procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, de conformitat amb la seua disposició final primera 3, ja que són preceptes d'aplicació general a l'empara del que es preveu en l'article 149.1.8a i 18a de la Constitució”.

Del que s'ha exposat fins ara, pot afirmar-se que el reconeixement de la DUP no exigix una motivació adicional per a la justificació, tal com establix l'article 8.3.i del DI 14/2020, i les centrals fotovoltaïques han de complir el següent criteri:

“procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats a la implantació de la central fotovoltaïca, evitant la sol·licitud de la declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat”.

Del precepte s'extrau clarament que el criteri que s'ha de seguir és el de “procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats a la implantació”, la qual cosa s'exceptua quan quede degudament justificat.

Evitar la DUP no es configura com una alternativa a “procurar acords”, sinó com una conseqüència lògica de l'obtenció d'estos, per la qual cosa la necessitat de justificació no pot predicar-se per a la DUP, sinó en aquells casos en els quals el promotor, havent procurat arribar al corresponent acord amb el propietari afectat, no ho haguera aconseguit.

Com s'ha acreditat, mitjançant l'aportació de l'annex número I, Renovalia ha complit rigorosament amb el criteri de l'article 8.3.i DI 14/2020. Prova d'això és la consecució d'un 77,66 % de la disponibilitat dels terrenys en els quals es projecta la implantació del projecte i la realització de les actuacions corresponents per a l'obtenció del percentatge restant.

El mateix article 30.1 del DI 14/2020, invocat per eixe servici territorial, reconeix, com a excepció a la necessitat d'acreditar la disponibilitat de tots els terrenys, “la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret”. Reconeixent, per tant, que en cas que falte la disponibilitat d'alguns d'estos, esta es veja coberta amb la DUP.

Si bé, és cert que el mateix article pot portar a una interpretació errònia, ja que exigix l'acreditació de disposar dels terrenys “llevat que s'haja declarat” la DUP, en termes que fan semblar que esta es declara de manera prèvia a la resolució del procediment d'autorització administrativa prèvia i de construcció, quan realment este reconeixement de la DUP forma part del contingut d'esta resolució. I en este cas, l'exigència de la disponibilitat de tots els terrenys s'entendria si esta DUP s'haguera denegat abans d'eixe moment.



Dit tot l'anterior, Renovalia vol fer constar de manera reiterada que es troba negociant i realitzant totes les actuacions pertinents per a arribar als millors acords possibles amb els propietaris fins a l'última instància possible, sense que el reconeixement de la DUP supose necessàriament l'expropiació de tots els terrenys sobre els quals no es té disponibilitat actualment."

l sol·licitant: "que tinga per presentat, dins del termini i en la forma corresponent, el present escrit amb els documents que l'acompanyen i les al·legacions que s'hi realitzen, i que, amb els tràmits previs oportuns, emeta la proposta de resolució de la sol·licitud d'implantació en sòl no urbanitzable, autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i declaració d'utilitat pública de la instal·lació solar fotovoltaica denominada "GODELLETA 7", amb capacitat d'accés concedida: 45 MW i les seues infraestructures d'evacuació."

Consta en l'expedient proposta de resolució desestimatòria del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, òrgan encarregat de la instrucció de l'expedient. A la vista d'esta, i atesa la regulació aplicable, la Subdirecció General d'Energia i Mines, adscrita a este centre directiu, ha elevat proposta de resolució en els termes que s'arreglen en la present.

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. La instrucció i la resolució d'este procediment administratiu correspon a la Generalitat Valenciana, perquè la instal·lació elèctrica objecte d'este es troba íntegrament en el territori de la Comunitat Valenciana i no s'enquadra en les que preveu l'article 3.13 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, que són competència de l'Administració general de l'Estat.

SEGON. D'acord amb el que es disposa en l'article 4.1.a del Decret 88/2005, de 29 d'abril, regulador dels procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, concordat amb el Decret 226/2023, de 19 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, correspon a esta direcció general la resolució del present procediment.

TERCER. Tenint en compte l'article 53.1 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i l'article 7 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, la construcció de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica requereix autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció.

QUART. Segons estableix l'article 7, del capítol I, del títol III, règim jurídic i procediment d'autorització de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics del Decret Llei 14/2020, este títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat, quedant excloses de la seua aplicació les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, bé perquè la seua potència instal·lada siga superior a 50 MW o perquè excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana.

QUINT. D'acord amb l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, les instal·lacions de generació d'energia elèctrica es declaren, amb caràcter general, d'utilitat pública, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exercici de la servitud de pas. Segons l'article 55.1 d'esta norma legal, les empreses interessades poden sol·licitar el reconeixement, en concret, de la utilitat pública de les seues



instal·lacions, i per a fer-ho hauran d'incloure una relació concreta i individualitzada dels béns o drets que consideren d'expropiació necessària.

SEXT. Per a la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació que s'executarà, són aplicables el procediment i les disposicions que conté el capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, segons preveu la disposició addicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril.

SÈPTIM. D'acord amb l'article 8.3.i del Decret Llei 14/2020, "les instal·lacions, incloent-hi les seues infraestructures d'evacuació fins a la connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica, hauran de procurar acords amb els titulars dels drets afectats a la implantació de la central fotovoltaica, evitant la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat".

Així mateix, en l'article 27.2 del Decret Llei 14/2020 s'indica "2. Per a valorar el reconeixement o declaració de la utilitat pública, en concret, de la instal·lació, es tindran en compte, entre altres:

Si les infraestructures d'evacuació de les instal·lacions de producció quedaran obertes al fet que puguen ser objecte de cotitularitat per altres generadors, sense perjudi dels costos equitatius i raonables que estos hagen de sufragar per a això.

El compromís per part del seu titular que l'energia que produirà la central durant la seua vida útil i comercial serà oferida al mercat organitzat de producció d'energia elèctrica en el qual es fixen els preus majoristes per als consumidors del sistema elèctric."

L'article 30.1 del Decret Llei 14/2020 estableix el requisit de l'acreditació de disposar dels terrenys a on el projecte es vaja a executar de manera prèvia a emetre la resolució, sense perjudi de la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret. Així mateix, d'acord amb l'article 30.1.c del Decret Llei 14/2020, l'òrgan territorial competent en matèria d'energia declararà d'utilitat pública, en concret la instal·lació, quan s'haja sol·licitat i corresponga fer-ho.

OCTAU. En relació amb la utilitat pública, resulta aplicable l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, de 16 de desembre, amb l'abast i els efectes previstos en el títol IX de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i les seccions 2a i 3a del capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre.

En concret, la declaració d'utilitat pública que arreplega la legislació esmentada, tant estatal com autonòmica, fa referència a una potestat que té l'Administració, com a requisit previ i preceptiu a l'expropiació, no a una obligació ni a una declaració genèrica o objectiva d'utilitat pública, en el sentit que s'haja de reconèixer eixa utilitat per a qualsevol tipus d'instal·lació fotovoltaica que es pretenga construir i posar en marxa, sense tindre en compte altres criteris.

En este sentit, la declaració d'utilitat pública s'ha d'interpretar en un sentit restrictiu, en atenció a la seua naturalesa de causa *expropiandi*, i això perquè afecta de manera directa el dret constitucional a la propietat privada, recollit en l'article 33 de la nostra carta magna, i és regla general en estos casos la transmissió voluntària, és a dir, el negoci jurídic entre el promotor de la instal·lació i els titulars dels drets afectats.

La declaració *ex lege* de la utilitat pública certament limita la discrecionalitat de l'Administració, però no fins al punt de convertir l'acte de concreció de la utilitat pública per als casos concrets



en una activitat reglada, de manera que una mera sol·licitud i una relació de béns o drets per a expropiar siga suficient, sense atendre altres circumstàncies, per a reconèixer la utilitat pública de les instal·lacions sol·licitades.

Entendre-ho d'eixa manera aniria en contra de l'esperit de la norma i eliminaria l'activitat administrativa de garantia, en la qual s'inclou l'activitat de policia administrativa, entesa com la reglamentació de la convivència social en sentit ampli, garantint que les activitats dels particulars no entren en conflicte entre si, ni amb l'interés general, incloent-hi totes les mesures que utilitza l'Administració perquè els particulars ajusten la seua activitat a un fi d'utilitat pública.

Eixa finalitat d'utilitat pública és el que valora l'Administració a través de la resolució per la qual es declara d'utilitat pública una instal·lació concreta, potestat de la qual fa ús emparada en el reconeixement *ex lege* de la utilitat pública que realitza la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric; potestat que no pot entendre's com una activitat reglada, ni molt menys reduïda a un mer acte burocràtic, automàtic i degut, exempt de valoració, en el qual l'Administració abandone el seu paper com a garant dels interessos de la col·lectivitat i, per tant, desatenga el sentit últim del concepte d'utilitat pública.

Al contrari, existix en eixe acte de concreció una anàlisi implícita, com a mínim, de les raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals que justifiquen la utilitat pública de la instal·lació. No és possible que eixes raons només siguen ateses en el supòsit de substitució per noves instal·lacions o modificació substancial de les existents (com s'exposa en l'article 54 del Reial decret 1955/2000), i no en la implantació de les instal·lacions, moment inicial, i per tant crucial, en el qual l'Administració ha d'extremar la seua diligència per a protegir els interessos generals.

Cal recordar que tota afectació del dret a la propietat privada, com a dret constitucional, està sotmesa a una doble limitació. D'una banda, el respecte estricte al contingut essencial del dret (article 53.1 CE) i, d'una altra, el principi de proporcionalitat, també conegut com a prohibició d'excés.

En este sentit, i segons la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 i 8): "per a comprovar si una determinada actuació dels poders públics supera el principi de proporcionalitat és necessari constatar si complix les tres condicions següents: a) si la mesura és idònia o adequada per a aconseguir la finalitat constitucionalment legítima perseguida per esta (juí d'idoneïtat); b) si la mesura idònia o adequada és, a més, necessària, en el sentit que no existisca una altra mesura menys lesiva per a la consecució de tal finalitat amb igual eficàcia (juí de necessitat), i c) si la mesura idònia i menys lesiva resulta ponderada o equilibrada, per derivar-se de la seua aplicació més beneficis o avantatges per a l'interés general que perjuís sobre altres béns o interessos en conflicte (juí de proporcionalitat en sentit estricte)".

Entendre que tot projecte d'instal·lació fotovoltaica és mereixedor d'una declaració d'utilitat pública sense més sobrepassa els dos límits i ens portaria a un escenari en què totes les parcel·les afectades per les instal·lacions podrien ser objecte immediat d'incoació del procediment d'expropiació, amb clar perjuí per als seus propietaris, que patirien clarament indefensió per l'automatisme amb què s'aplicaria la norma per no haver-hi cap valoració fins i tot de les al·legacions que formularen en defensa dels seus drets.

Per damunt de la concreta regulació sectorial que ens ocupa, l'institut de l'expropiació forçosa exigeix la plena justificació de la finalitat de la causa *expropiandi* concurrent en cada supòsit



d'expropiació. La seua definició i control administratiu són una exigència inexcusable, derivada del caràcter medial de l'expropiació com a instrument al servei de fins públics substantius, la procura material de la qual correspon a l'Administració.

En definitiva, el reconeixement *ex lege* que realitza la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, és la necessària norma legal habilitant que establix el supòsit d'utilitat pública o interès social que legitima la privació forçosa de béns o drets patrimonials dels particulars en benefici de la col·lectivitat, però que no la imposa com un supòsit taxat per a tots els casos que entren en la seua categoria. Així, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 i 6), ja va posar de manifest que: "l'expropiació forçosa no és una institució unitària que, en el que ara interessa, constitucionalment quede circumscrita a finalitats prèviament i anticipadament taxades dins de les quals, en principi, poden englobar-se en les genèriques categories d'utilitat pública o interès social, ja que justament amb el seu caràcter instrumental —i no finalista— no és sinó conseqüència de la variabilitat i contingència del que, a cada moment, reclama la utilitat pública o l'interès social d'acord amb la dimensió social de la propietat privada i amb els principis establits i interessos tutelats per la Constitució".

Una vegada aclarit tot l'anterior, i en el cas que ens ocupa, el promotor ha sol·licitat la declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació "FV GODELLETA 7", indicant uns terrenys de necessària expropiació per a la ubicació de mòduls fotovoltaics i de la seua infraestructura d'evacuació exclusiva.

Per a les parcel·les 692, 693, 694, 750, 751, 752, 761, 762 i 904 del polígon 6 i de les parcel·les 78, 172, 173, 176, 207 i 208 del polígon 9 de Villar del Arzobispo i de la parcel·la 39 del polígon 43 de Llíria, no figura cap mena d'acord amb els titulars de les parcel·les que pugua acreditar esta disponibilitat. La superfície d'estes parcel·les, segons les dades indicades pel promotor, suposen vora un 21 % del total de superfície ocupada per la planta finalment pretesa.

El promotor no ha justificat en l'expedient la necessitat d'ocupació d'eixes parcel·les en concret i no d'altres en les quals sí que fora possible acreditar-ne la disponibilitat mitjançant acords particulars, i a més cal tindre en compte que els terrenys se situen a més de 32 km del punt d'accés concedit a la xarxa de transport (Godelleta 400 kV), precisant una línia d'evacuació de més de 47 km.

No és admissible la justificació que siguen expropiades a favor del promotor les parcel·les a on este ha decidit localitzar els mòduls de la central fotovoltaica entre una multiplicitat d'alternatives possibles, més encara quan la generació fotovoltaica és factible en una immensa part del territori de la Comunitat Valenciana i no sols en les parcel·les que el promotor indica com de "necessària" expropiació. Això no ocorre tan clarament amb altres fonts d'energia com, per exemple, l'eòlica, el recurs aprofitable per a la generació d'energia elèctrica de la qual no es troba tan distribuït com la radiació solar.

Així mateix, l'enorme distància fins al punt de connexió amb la xarxa de transport evidencia també la falta de raons d'eficiència energètica que justifiquen l'expropiació dels terrenys indicats.

Quant a la línia d'interconnexió de 30 kV entre els centres de transformació, ni per raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals es justifica la declaració d'utilitat pública, per tractar-se únicament d'una solució tècnica per a unir les parts pertanyents a una mateixa central solar fotovoltaica amb un mateix permís d'accés i connexió per un disseny decidit pel promotor. Més tenint en compte que la instal·lació consta de diverses zones, algunes



de les quals estan separades quasi 1 quilòmetre entre si, per la qual cosa les línies d'interconnexió entre estes són d'una longitud més que considerable.

NOVÉ. D'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'Administració està obligada a dictar resolució expressa i a notificar-la en tots els procediments independentment de la seua forma d'iniciació.

Vist l'exposat i els preceptes legals esmentats i altres disposicions d'aplicació, esta Direcció General d'Energia i Mines,

RESOL

PRIMER. Desestimar la sol·licitud de la mercantil RENOVALIA CHESTE, SLU, de declaració, en concret, d'utilitat pública de la central fotovoltaica denominada "FV GODELLETA 7", de 42,636 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo, Lliria i Casinos (València) pel que fa exclusivament a esta instal·lació i la seua infraestructura d'evacuació exclusiva, segons els fonaments de dret, ja que no ha quedat acreditada la causa *expropiandi* per a esta instal·lació.

Esta desestimació porta implícita la necessitat d'acreditar la disponibilitat dels terrenys a on s'executarà la instal·lació, o, si no és el cas, la presentació de les modificacions pertinents de la instal·lació eliminant els terrenys en què no s'haja arribat a acords amb les persones propietàries, presentant, en eixe cas, el projecte d'execució i la resta de documents necessaris.

SEGON. De conformitat amb el que es disposa en l'article 31 del Decret llei 14/2020, així com l'article 148 del Reial decret 1955/2000, ordenar:

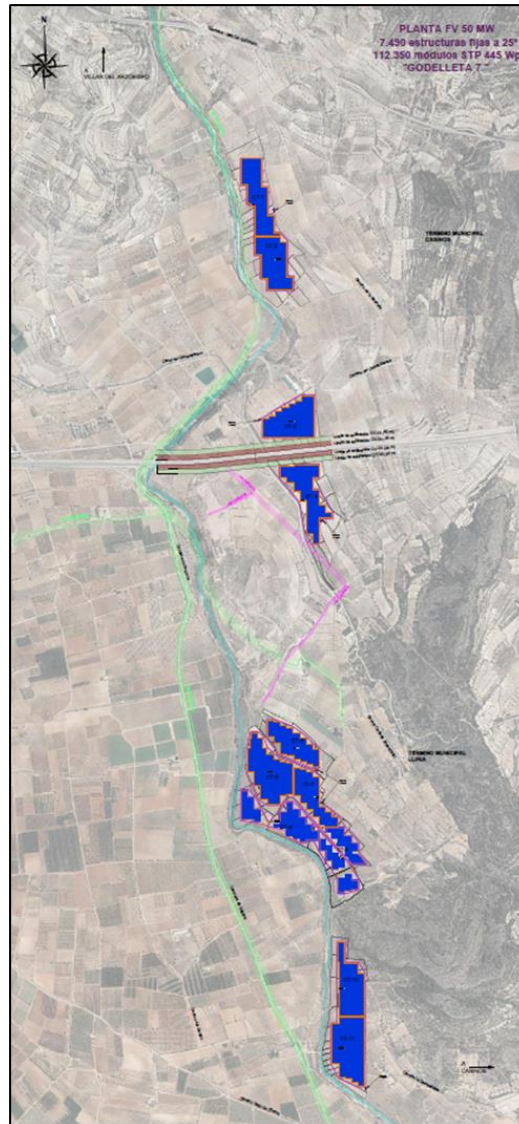
La publicació de la present resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, així com igualment en el *Boletín Oficial del Estado*, als efectes que determina l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de notificació de la present resolució a les persones titulars desconegudes o amb domicili ignorat o a aquells en què, intentada la notificació, no s'haguera pogut practicar.

La publicació en el lloc d'Internet de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, en l'àrea "Energia i Mines" (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellà i <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valencià).

La notificació de la present resolució a la mercantil RENOVALIA CHESTE, SLU, a totes les administracions o organismes públics i empreses de servici públic o de servicis d'interés general que van informar o haurien d'haver informat durant la tramitació de la declaració d'utilitat pública, als titulars de béns i drets afectats, així com als restants interessats en l'expedient, segons el que es preveu en l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa.



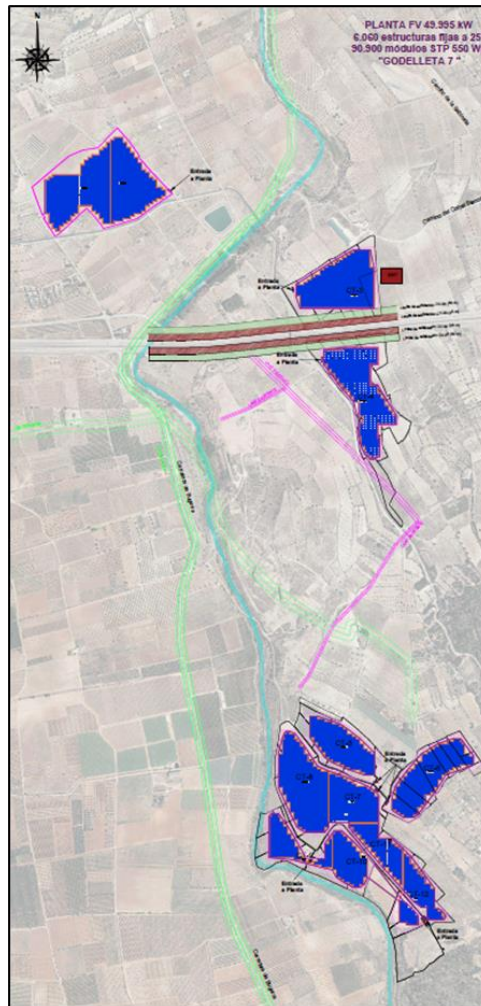
Imagen 1.



Distribución inicial de los grupos generadores. Fuente: proyecto noviembre 2020.



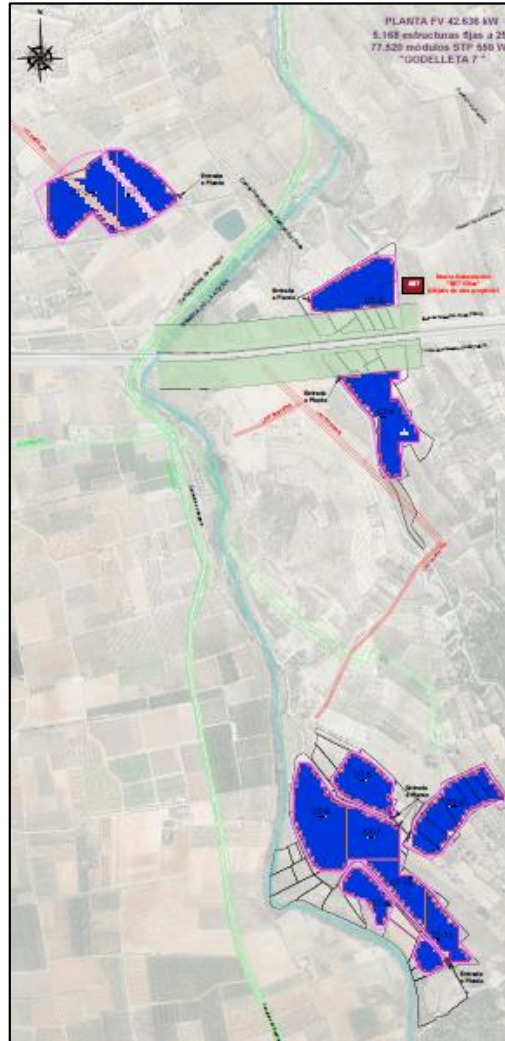
Imagen 2.



Distribución de los grupos generadores modificada. Fuente: proyecto marzo 2022.



Imagen 3.



Distribución de los grupos generadores modificada. Fuente: proyecto marzo 2023.

