

Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

RESOLUCIÓ de 16 de gener de 2023, del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, per la qual es denega a Energia, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, l'autorització administrativa prèvia, l'autorització administrativa de construcció, l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable i la declaració d'utilitat pública, en concret, corresponent a la central solar generadora fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, i les instal·lacions de connexió amb la xarxa de distribució d'energia elèctrica, incloent-hi una estació de transformació, així com una línia aereosubterrània de tensió 20 kV per a l'evacuació de l'energia generada al parc, situada la planta generadora en el polígon 11, parcel·la 123, del terme municipal de San Miguel de Salinas. Expedient ATALFE/2020/53. [2023/3075]

Antecedents

Primer. Energia, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, a través de representant degudament acreditat, va presentar una instància davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana amb data 23 d'octubre de 2020 (núm. de registre GVRTE/2020/1569632), en la qual sol·licita autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i autorització d'implantació pel procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques que s'emplanten sobre sòl no urbanitzable, establert en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, per a la instal·lació d'una central fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, situada a San Miguel de Salinas (Alacant), incloent-hi la seua infraestructura d'evacuació.

A aquesta sol·licitud adjunta el projecte de la planta, el projecte de la infraestructura d'evacuació i les separates corresponents als ajuntaments de San Miguel de Salinas, Orihuela i Pilar de la Horadada, a la Diputació d'Alacant i la Confederació Hidrogràfica del Segura (CHS).

Durant la instrucció del procediment i després de diferents requeriments, posteriorment s'aporten noves separates a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, a Red Eléctrica de España (REE), a I-DE Redes Eléctricas Inteligentes, SAU, a la Comunitat de Regants - Regs de Levant - Marge Dret del Segura, a la Mancomunitat dels Canals del Taibilla, a la Comunitat de Regants Campo Salinas i a la Compañía Logística de Hidrocarburos CLH, SA.

Així mateix, en data 15 de novembre de 2021 (núm. de registre GVRTE/2021/2848142) es presenta la sol·licitud de declaració d'utilitat pública de la instal·lació.

Segon. Amb data 23 de desembre de 2020, consta l'Acord d'admissió a tràmit del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia i de construcció, únicament als efectes del que s'estipula en l'article 1 del Reial Decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica.

Tercer. Que s'ha realitzat el tràmit d'informació pública de l'expedient amb la publicació en el *Butlletí Oficial de la Província d'Alacant* en data 28 de febrer de 2022 (núm. 40), en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* en data 15 de març de 2022 (núm. 9298), en el tauler d'anuncis de la seua electrònica de l'Ajuntament de Pilar de la Horadada, on es va sotmetre a exposició pública des del dia 16 de març de 2022 fins al 2 de maig de 2022, en el tauler d'anuncis de la seua electrònica de l'Ajuntament de San Miguel de Salinas, on es va sotmetre a exposició pública des del dia 15 de març de 2022 fins al 27 d'abril de 2022, en el tauler d'anuncis de la seua electrònica de l'Ajuntament d'Orihuela, on es va sotmetre a exposició pública des del dia 15 de març de 2022 fins al 29 d'abril de 2022, així com la informació en premsa en un dels

Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

RESOLUCIÓN de 16 de enero de 2023, del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante, por la que se deniega a Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción, autorización de implantación en suelo no urbanizable y la declaración de utilidad pública, en concreto, correspondiente a la central solar generadora fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, y las instalaciones de conexión con la red de distribución de energía eléctrica, incluidas una estación de transformación, así como una línea aéreo-subterránea de tensión 20 kV para la evacuación de la energía generada en el polígono 11, parcela 123, del término municipal de San Miguel de Salinas. Expediente ATALFE/2020/53. [2023/3075]

Antecedentes

Primero. Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, a través de representante debidamente acreditado, presentó instancia ante el registro telemático de la Generalitat Valenciana con fecha 23 de octubre de 2020 (núm. de registro GVRTE/2020/1569632), en la que solicita autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y autorización de implantación por el procedimiento integrado de autorización de centrales fotovoltaicas que vayan a emplazarse sobre suelo no urbanizable, establecido en el Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, para la instalación de central fotovoltaica, denominada Pilar de la Horadada III, ubicada en San Miguel de Salinas (Alicante), incluyendo su infraestructura de evacuación.

A esta solicitud acompaña el proyecto de la planta, el proyecto de la infraestructura de evacuación y las separatas correspondientes: a los Ayuntamientos de San Miguel de Salinas, Orihuela y Pilar de la Horadada; a la Diputación de Alicante, Confederación Hidrogràfica del Segura (CHS)

Durante la instrucción del procedimiento y tras diferentes requerimientos, posteriormente se aportan nuevas separatas: a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, a la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, a Red Eléctrica de España (REE), a I-DE Redes Eléctricas Inteligentes, SAU, a la Comunidad de Regantes-Riegos de Levante-Margen Derecha del Segura, a la Mancomunidad de los Canales del Taibilla, a la Comunidad de Regantes Campo Salinas y a la Compañía Logística de Hidrocarburos CLH, SA.

Asimismo, en fecha 15 de noviembre de 2021 (núm. de registro GVRTE/2021/2848142) se presenta solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación.

Segundo. Con fecha 23 de diciembre de 2020, consta Acuerdo de admisión a trámite del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante, de la solicitud de autorización administrativa previa y de construcción, a los solos efectos de lo estipulado en el artículo 1 del Real Decreto ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.

Tercero. Que se ha realizado el trámite de información pública del expediente, con la publicación en el *Boletín Oficial de la Provincia de Alicante* en fecha 28 de febrero de 2022 (núm. 40), en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* en fecha 15 de marzo de 2022 (núm. 9298), en el tablón de anuncios de la Sede Electrónica del Ayuntamiento de Pilar de la Horadada, se sometió a exposición pública desde el día 16 de marzo de 2022 hasta el 2 de mayo de 2022; en el tablón de anuncios de la Sede Electrónica del Ayuntamiento de San Miguel de Salinas, se sometió a exposición pública desde el día 15 de marzo de 2022 hasta el 27 de abril de 2022; en el tablón de anuncios de la Sede Electrónica del Ayuntamiento de Orihuela, se sometió a exposición pública desde el día 15 de marzo de 2022 hasta el 29 de abril de 2022. Así como la



diaris de més circulació, en concret el diari *Información* del 22 de març de 2022.

Quart. En data 15 de març de 2022 se sol·licita informe a la Direcció General de Política Territorial i Paisatge de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat en matèria d'ordenació del territori i paisatge, en compliment de l'article 25 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, així com perquè manifeste la seua conformitat o oposició a l'autorització sol·licitada i/o establisca el condicionat tècnic procedent de conformitat amb l'article 24 del decret llei, en el termini de trenta dies comptats a partir de l'endemà de la recepció d'aquest escrit de sol·licitud. A més, el projecte es troba sotmès a avaluació d'impacte ambiental ordinària, per la qual cosa es trasllada també una sol·licitud d'emissió d'informe, en el termini de trenta dies, sobre els possibles efectes significatius del projecte, i formular les alegacions que estimen pertinents, en virtut de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

En data 15 de març de 2022 es remet també la separata corresponent a la Direcció General de Medi natural i Avaluació Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica; a la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat Sostenible de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat; a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport; als Ajuntaments de San Miguel de Salinas, Orihuela i Pilar de la Horadada; a la Diputació d'Alacant; a la Confederació Hidrogràfica del Segura (CHS); a Red Eléctrica de España (REE); a I-DE Redes Eléctricas Inteligentes, SAU; a la Comunitat de Regants - Regs de Llevant - Marge Dret del Segura; a la Mancomunitat dels Canals del Taibilla; a la Comunitat de Regants Campo Salinas, amb vista que, en virtut de l'article 24.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, per tal com es poden afectar béns o drets al seu càrrec, en un termini de trenta dies presenten la seua conformitat o oposició a l'esmentada instal·lació. Posteriorment, en data 13 de juliol de 2022, es remet igualment una separata a la Companyia Logística de Hidrocarburs CLH, SA, de conformitat amb el mateix article 24.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost.

Així mateix, en dates 16 i 20 de maig de 2022, s'ha sol·licitat l'informe preceptiu i no vinculant establert en l'article 30.2 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, als ajuntaments de San Miguel de Salinas, Orihuela i Pilar de la Horadada, dels quals, en data 30 de juny de 2022, es rep el corresponent informe de l'Ajuntament de San Miguel de Salinas sobre la instal·lació sol·licitada, i en data 1 de juliol de 2022 es rep l'informe de l'Ajuntament de Pilar de la Horadada sobre la instal·lació esmentada.

Cinqué. Es reben alegacions en la fase d'informació pública de la instal·lació per part dels interessats següents: en data 22 de març de 2022, de José Antonio Aniorte Pérez; en data 25 de març de 2022, de Francisco Antonio Aniorte Pérez; en data 22 d'abril de 2022, de Lomas de Campoamor, SA; en data 26 d'abril de 2022, de Colina Green Golf, SL, Montegro, SA, i Montepiedra, SA; en data 29 d'abril de 2022, de l'Associació de Veïns San Miguel Arcàngel, AHSA (Associació d'Amics dels Aiguamolls del Sud d'Alacant), ASE (Amics de Serra Escalona), i en data 2 de setembre de 2022, de nou d'AHSA (Associació d'Amics dels Aiguamolls del Sud d'Alacant).

De totes aquestes alegacions es va donar trasllat a l'empresa promotora de la instal·lació per a obtenir'n la corresponent resposta.

Sisé. Es rep, en data 8 de juliol de 2022, un informe del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge dependent de la Direcció General de Política Territorial i Paisatge, amb la referència EP 2022/143 FU/ca, de data 7 de juliol de 2022, en què es valora el compliment dels criteris generals i específics dels articles 8 i 10 del Decret llei 14/2020 en matèria d'infraestructura verda i paisatge.

En la valoració del compliment de l'article 8 d'aquest decret llei s'estableix que:

– «En relació amb el grau d'adaptació als criteris generals de l'article 8.3 en matèria d'infraestructura verda i paisatge, s'indica que, independentment de les consideracions dels apartats següents, l'alternativa seleccionada se situa en un àmbit en què existirà afecció a la infraestructura verda a escala regional.

información en prensa en uno de los diarios de mayor circulación, en concreto el diario *Información* del 22 de marzo de 2022.

Cuarto. En fecha 15 de marzo de 2022 se solicita informe a la Dirección General de Política Territorial y Paisaje de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad en materia de ordenación del territorio y paisaje en cumplimiento del artículo 25 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, así como para que preste su conformidad u oposición a la autorización solicitada y/o establezca el condicionado técnico procedente de conformidad con el artículo 24 del citado Decreto ley, en el plazo de treinta días, contados a partir del siguiente al de la recepción de dicho escrito de solicitud. Además, el proyecto se encuentra sometido a evaluación de impacto ambiental ordinaria, por lo que se traslada también solicitud de emisión de informe, en el plazo de 30 días, sobre los posibles efectos significativos del proyecto, y formular las alegaciones que estimen pertinentes, en virtud de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

En fecha 15 de marzo de 2022 se remite también la separata correspondiente a la Dirección General de Medio Natural y Evaluación Ambiental de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica; a la Dirección General de Obras Públicas, Transporte y Movilidad Sostenible de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad; a la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte; a los Ayuntamientos de San Miguel de Salinas, Orihuela y Pilar de la Horadada; a la Diputación de Alicante; a la Confederación Hidrogràfica del Segura (CHS); a Red Eléctrica de España (REE); a I-DE Redes Eléctricas Inteligentes, SAU.; a la Comunidad de Regantes-Riegos de Levante-Margen Derecha del Segura; a la Mancomunidad de los Canales del Taibilla; a la Comunidad de Regantes Campo Salinas, en orden a que, en virtud del artículo 24.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, al poder afectar a bienes o derechos a su cargo, en un plazo de treinta días, presentasen su conformidad u oposición a la citada instalación. Posteriormente, en fecha 13 de julio de 2022, se remite igualmente separata a la Companyia Logística de Hidrocarburos CLH, SA, de conformidad con el mismo artículo 24.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto.

Asimismo, en fechas 16 y 20 de mayo de 2022, se ha solicitado el informe preceptivo y no vinculante establecido en el artículo 30.2 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, a los Ayuntamientos de San Miguel de Salinas, Orihuela y Pilar de la Horadada. De los cuales, en fecha 30 de junio de 2022, se recibe el correspondiente informe del Ayuntamiento de San Miguel de Salinas sobre la instalación solicitada; y, en fecha 1 de julio de 2022, se recibe el informe del Ayuntamiento de Pilar de la Horadada, sobre la citada instalación.

Quinto. Se reciben alegaciones a la fase de información pública de la instalación por parte de: en fecha 22 de marzo de 2022, de José Antonio Aniorte Pérez; en fecha 25 de marzo de 2022, de Francisco Antonio Aniorte Pérez; en fecha 22 de abril de 2022, de Lomas de Campoamor, SA.; en fecha 26 de abril de 2022, de Colinas Green Golf, SL., Montegro, SA, y Montepiedra, SA; en fecha 29 de abril de 2022, de la Asociación de Vecinos San Miguel Arcángel, AHSA (Asociación de Amigos de los Humedales del Sur de Alicante), ASE (Amigos de Sierra Escalona); y en fecha 2 de septiembre de 2022, de nuevo de AHSA (Asociación de Amigos de los Humedales del Sur de Alicante)

De todas esas alegaciones se dio traslado a la empresa promotora de la instalación para su correspondiente respuesta.

Sexto. Se recibe, en fecha 8 de julio de 2022, informe del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje dependiente de la Dirección General de Política Territorial y Paisaje, con referencia EP 2022/143 FU/ca, de fecha 7 de julio de 2022, valorando el cumplimiento de los criterios generales y específicos de los artículos 8 y 10 del Decreto ley 14/2020 en materia de Infraestructura Verde y Paisaje.

En la valoración del cumplimiento del artículo 8 de dicho Decreto-Ley, se establece que:

– Con relación al grado de adaptación a los criterios generales del artículo 8.3 en materia de Infraestructura Verde y Paisaje, se indica que, independientemente de las consideraciones de los apartados siguientes, la alternativa seleccionada se ubica en un ámbito en el que existirá afección a la Infraestructura Verde a escala regional.



El TM de San Miguel de Salinas i en particular la zona d'actuació es troba dins de l'àmbit del Pla d'acció territorial del Baix Segura (PATVB), actualment en tramitació. La versió preliminar d'aquest pla, que ha sigut sotmesa a informació pública, pot consultar-se en l'enllaç següent: <https://politicaterritorial.gva.es/es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/pla-d-accio-territorial-del-baix-segura>. Aquest instrument compta amb el seu estudi de paisatge, per la qual cosa la informació i l'anàlisi realitzada per aquest pot servir per a l'anàlisi paisatgística de l'actuació pretesa. A més, la versió preliminar del PATVB incorpora una proposta d'infraestructura verda.

El planejament urbanístic vigent en la zona elegida per a la implantació de la planta solar són les N.S. de San Miguel de Salinas, sense que hi haja un estudi de paisatge aprovat en aquest municipi que identifique la infraestructura verda (IV) municipal. Tampoc hi ha cap instrument de paisatge en tramitació en l'àmbit de l'actuació que estudie la IV a escala local.

– «Quant al paisatge, per a poder analitzar correctament si es garanteixen els valors paisatgístics del territori, es requereix l'elaboració d'un instrument de paisatge que acompanye el projecte de la planta fotovoltaica Pilar de la Horadada III, en el qual hauran de recollir-se les mesures que es proposen a partir de les conclusions d'aquest instrument.

En aquest cas, s'aporta un estudi d'integració paisatgística (EIP) datat el febrer de 2022».

Quant a la valoració del compliment de l'article 10 d'aquest decret llei, s'indica que:

– «L'EIP presentat desplega una alternativa per a la implantació de la instal·lació (de les 4 previstes inicialment) que minimitza, segons la documentació aportada i respecte a la resta d'alternatives, els impactes ambientals perquè se situa en zones amb menor perfil topogràfic i menor capacitat agrícola, és més respectuosa amb les aigües subterrànies i aquífers i té un menor risc d'erosió».

– Respecte als valors, processos i servei de la infraestructura verda del territori (art. 10.1.a): «La ubicació proposada forma part de la infraestructura verda de la Comunitat Valenciana, perquè està inclosa dins de la ZEPA Serra Escalona i Devesa de Campoamor, i aquest és un espai integrant de la Xarxa Natura 2000. Així mateix, a 300 m a l'oest de les instal·lacions projectades es localitza el LIC Serra Escalona i Devesa de Campoamor.

A més, part de la parcel·la elegida per a la instal·lació de la planta solar fotovoltaica es troba en el Paisatge Protegit Serra Escalona i el seu Entorn. En aquest punt cal esmentar que, de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat b 3r de l'annex I del TRLOTUP, el Paisatge Protegit Serra Escalona i el seu Entorn constitueixen un recurs paisatgístic (RP) pel seu interès ambiental.

Així mateix, el traçat proposat per a la línia d'evacuació travessa diversos elements integrants de la IV regional, com ara el corredor territorial Serra Escalona i Devesa de Campoamor - Llacunes de la Mata i Torrevieja, la ZEPA Serra Escalona i Devesa de Campoamor, el LIC Serra Escalona i Devesa de Campoamor, el Paisatge Protegit Serra Escalona i el seu Entorn i les vies pecuàries assagador de la Serra d'Escalona i vereda del Camí Real.

Per tot això, l'actuació queda condicionada al compliment dels criteris establits en l'article 4.5 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny (TRLOTUP)».

– «Distància a recursos paisatgístics de primer ordre: BIC, BRL, monuments naturals i paisatges protegits (art. 10.1.b):

Tal com s'ha esmentat en el quadre de consideracions prèvies, l'àmbit de l'actuació proposada dista menys de 500 m de recursos paisatgístics de primer ordre, per la qual cosa no compleix els criteris establits en l'apartat 10.1.b del Decret llei 14/2020. Per això, aquesta ubicació no és compatible amb la instal·lació proposada.

En aquest punt, cal esmentar que no és correcta la interpretació descrita en l'apartat 1.4, Justificació de l'article 9 - Criteris específics per a la implantació de centrals fotovoltaïques en àrees sotmeses a protecció mediambiental del document Memòria justificativa de criteris generals i específics de la instal·lació fotovoltaica Pilar de la Horadada III, en el qual es considera que el projecte es troba en una zona condicionada, quan, i així s'especifica en l'esmentat apartat,

El TM de San Miguel de Salinas y en particular la zona de actuación se encuentra dentro del ámbito del Plan de Acción Territorial de la Vega Baja (PATVB), actualmente en tramitación. La versión preliminar de dicho plan, que ha sido sometida a información pública, puede consultarse en el enlace: <https://politicaterritorial.gva.es/es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/pla-d-accio-territorial-del-baix-segura>. Dicho instrumento, cuenta con su Estudio de Paisaje, por lo que, la información y el análisis realizado por este, puede servir para el análisis paisajístico de la actuación pretendida. Además, la Versión Preliminar del PATVB incorpora una propuesta de Infraestructura Verde.

El planeamiento urbanístico vigente en la zona elegida para la implantación de la planta solar son las NN.SS. de San Miguel de Salinas, no existiendo Estudio de Paisaje aprobado en este municipio que identifique la Infraestructura Verde (IV) Municipal. Tampoco existe ningún instrumento de paisaje en tramitación en el ámbito de la actuación que estudie la IV a escala local.

– En cuanto al paisaje, para poder analizar correctamente que se garanticen los valores paisajísticos del territorio, se requiere de la elaboración de un instrumento de paisaje que acompañe al proyecto de la planta fotovoltaica Pilar de la Horadada III, en el cual deberán recogerse las medidas que se propongan a partir de las conclusiones de dicho instrumento.

En este caso, se aporta Estudio de Integración Paisajística (EIP) fechado en febrero de 2022.

En cuanto a la valoración del cumplimiento del artículo 10 de dicho Decreto-Ley, se indica que:

– El EIP presentado desarrolla una alternativa para la implantación de la instalación (de las 4 contempladas inicialmente) que minimiza, según la documentación aportada y respecto al resto de alternativas, los impactos ambientales al ubicarse en zonas con menor perfil topográfico y menor capacidad agrícola, ser más respetuosa con las aguas subterráneas y acuíferos y tener un menor riesgo de erosión.

– Respeto a los valores, procesos y servicio de la Infraestructura Verde del territorio (Art. 10.1.a): La ubicación propuesta forma parte de la Infraestructura Verde de la Comunitat Valenciana, al estar incluida dentro de la ZEPA Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor, siendo este un espacio integrante de la Red Natura 2000. Asimismo, a 300 m al oeste de las instalaciones proyectadas se localiza el LIC Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor.

Además, parte de la parcela elegida para la instalación de la planta solar fotovoltaica se encuentra en el Paisaje Protegido La Sierra Escalona y su entorno. En este punto cabe mencionar, que de conformidad con lo establecido en el apartado b 3º del anexo I del TRLOTUP, el Paisaje Protegido La Sierra Escalona y su entorno, constituye un Recurso Paisajístico (RP) por su interès ambiental.

Asimismo, el trazado propuesto para la línea de evacuación atraviesa varios elementos integrantes de la IV regional, tales como el corredor territorial Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor-Lagunas de La Mata y Torrevieja, la ZEPA Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor, el LIC Sierra Escalona y Dehesa de Campoamor, el Paisaje Protegido La Sierra Escalona y su entorno y las vías pecuarias Colada de la Sierra de Escalona y Vereda del Camino Real.

Por todo ello, la actuación queda condicionada al cumplimiento de los criterios establecidos en el artículo 4.5 del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio (TRLOTUP).

– Distancia a recursos paisajísticos de primer orden: BIC, BRL, Monumentos Naturales y Paisajes Protegidos (Art. 10.1.b):

Tal y como se ha mencionado en el cuadro de consideraciones previas, el ámbito de la actuación propuesta dista menos de 500 m de recursos paisajísticos de primer orden, por lo que no cumple con los criterios establecidos en el apartado 10.1.b del Decreto ley 14/2020. Por ello, dicha ubicación no es compatible con la instalación propuesta.

En este punto, cabe mencionar que no es correcta la interpretación descrita en el apartado 1.4, Justificación, del artículo 9, Criterios específicos para la implantación de centrales fotovoltaicas en áreas sometidas a protección medioambiental, del documento memoria justificativa de criterios generales y específicos de la instalación fotovoltaica Pilar de la Horadada III, en el que se considera que el proyecto se encuentra en una zona condicionada, cuando, y así viene especificado en el mencionado

s'indica que els paisatges protegits seran zones no compatibles per al seu emplaçament.

El Decret llei 1/2022, de 22 d'abril, del Consell, de mesures urgents en resposta a l'emergència energètica i econòmica originada a la Comunitat Valenciana per la guerra d'Ucraïna (modificat pel Decret llei 4/2022, de 3 de juny, del Consell), en l'article 10.3, modifica aquest apartat *b* establint com a excepció al compliment de la distància de 500 m en relació amb RP de primer ordre que l'instrument de paisatge demostre que ni la contextualització ni la percepció d'aquests recursos queden afectades negativament per la central fotovoltaica.

La documentació presentada no aporta cap justificació d'aquest fet, únicament defineix en l'apartat 04.11, Mesures d'integració paisatgística, que el projecte no interfereix en els valors paisatgístics i visuals de l'entorn on es contextualitza. En aquest punt, cal esmentar que la solució definida en l'apartat 04.10, Imatges integració paisatgística i visual de l'actuació, és errònia, ja que situa, en el fotomuntatge presentat, els mòduls de la instal·lació en una parcel·la diferent de la de l'alternativa seleccionada.

Referent a això es considera que la localització no compleix la modificació establida en el Decret llei 4/2022, atesa la situació relativa de la planta solar objecte d'aquest informe respecte de l'RP, amb el qual hi ha connexió i accessibilitat física i visual directa.

Abundant en això, i d'acord amb la directriu 49.8 del Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova l'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV), es mantindrà la vocació agropecuària de les àrees que envolten els espais protegits per la seua funció d'àrees de contacte, que estableixen franges de transició i connectivitat. D'igual manera, l'ETCV, en la directriu 52.7, destaca que es limitaran les activitats que puguen alterar la percepció del paisatge, i que es proposaran mesures que n'incentiven el manteniment. Es valoraran, per a la inclusió en la infraestructura verda, les àrees que s'hagen de preservar per a protegir el patró ecològic, millorar el paisatge visual del nucli o preservar zones de transició física i visual entre diferents usos i activitats.

Així mateix, atés que aquest paisatge protegit constitueix un recurs paisatgístic, i d'acord amb el que s'estableix en l'article 8 del TRLO-TUP i en la directriu 52 de l'ETCV, es preservaran i es potenciaran la qualitat dels paisatges i la seua percepció visual, i també es garantirà que es mantinguen les condicions de visibilitat pròpies dels paisatges de més valor. Igualment, de conformitat amb la directriu 60.9 de l'ETCV, amb la finalitat de millorar la percepció dels recursos paisatgístics, s'adoptaran estratègies d'harmonització, mimesi, ocultació o, fins i tot, supressió dels elements de més impacte.

En relació amb la línia d'evacuació, la documentació presentada defineix el seu traçat, que travessa diferents elements de la IV, tal com queda definit en l'apartat anterior d'aquest informe. L'afecció sobre aquests elements s'agreuja pel fet de plantejar-se un traçat aeri, que no compleix els criteris establits en l'article 8.3.g del Decret llei 14/2020 i en la directriu 133 de l'ETCV.

En tot cas, la presència d'espais naturals configuradors de la imatge paisatgística de la zona haurà de mantindre la seua preponderància sobre altres elements aliens al paisatge rural de l'entorn.

– Adaptació a la morfologia del territori i als elements naturals d'interès (art. 10.1.h): «El projecte es planteja sobre una parcel·la amb un lleuger pendent, sense adaptar-se als actuals bancals, per la qual cosa modificarà substancialment la topografia actual dels terrenys. Vista la documentació aportada, l'ordenació interior de la planta no respecta la morfologia del territori tal com es planteja. No obstant això, podria revisar-se aquesta ordenació mitjançant modificacions que en milloren l'adaptació al territori i paisatge, per la qual cosa el seu compliment queda condicionat a aquesta reordenació».

Conclusions

Avaluada l'alternativa en relació amb els criteris de l'article 10 del Decret llei 14/2020, es considera que la proposta no compleix algun dels criteris vinculats a la infraestructura verda i al paisatge, tal com es descriu en els apartats anteriors. Per tant, no es considera adequada la localització elegida i per això s'emet informe desfavorable sobre la implantació de la planta fotovoltaica en la localització seleccionada.

apartado, se indica que los paisajes protegidos serán zonas no compatibles para su emplazamiento.

El Decreto ley 1/2022, de 22 de abril, del Consell, de medidas urgentes en respuesta a la emergencia energética y económica originada en la Comunitat Valenciana por la guerra de Ucrania (modificado por el Decreto ley 4/2022, de 3 de junio, del Consell) en su artículo 10.3, modifica dicho apartado *b*, estableciendo como excepción al cumplimiento de la distancia de 500 m con relación a RP de primer orden, cuando el instrumento de paisaje demuestre que ni la contextualización ni la percepción de estos recursos se ve afectada negativamente por la central fotovoltaica.

La documentación presentada no aporta justificación de este hecho, únicamente define en su apartado 04.11, Medidas de integración paisajística, que el proyecto no interfiere con los valores paisajísticos y visuales del entorno en el que se contextualiza. En este punto, cabe mencionar que la solución definida en el apartado 04.10 Imágenes integración paisajística y visual de la actuación, es errónea, al ubicar, en el fotomontaje presentado, los módulos de la instalación en una parcela distinta a la de la alternativa seleccionada.

A este respecto se considera que la localización no cumple con la modificación establecida en el Decreto ley 4/2022, dada la situación relativa de la planta solar objeto de este informe respecto del RP, con el que existe conexión y accesibilidad física y visual directa.

Abundando en ello, y de acuerdo con la directriz 49.8 del Decreto 1/2011, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV), se mantendrá la vocación agropecuaria de las áreas que rodean los espacios protegidos por su función de áreas de contacto, estableciendo franjas de transición y conectividad. De igual manera, la ETCV en su directriz 52.7 destaca que se limitarán las actividades que puedan alterar la percepción del paisaje, y se propondrán medidas que incentiven el mantenimiento del mismo. Se valorarán, para su inclusión en la infraestructura verde, las áreas que se deban preservar para proteger el patrón ecológico, mejorar el paisaje visual del núcleo o preservar zonas de transición física y visual entre distintos usos y actividades.

Asimismo, dado que dicho paisaje protegido constituye un recurso paisajístico, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 del TRLO-TUP y en la directriz 52 de la ETCV, se preservará y potenciará la calidad de los paisajes y su percepción visual, así como se garantizará que se mantengan las condiciones de visibilidad propias de los paisajes de mayor valor. Igualmente, de conformidad con la directriz 60.9 de la ETCV, con el fin de mejorar la percepción de los recursos paisajísticos se adoptarán estrategias de armonización, mimesis, ocultación o, incluso, supresión de los elementos de mayor impacto.

Con relación a la línea de evacuación, la documentación presentada define su trazado atravesando diferentes elementos de la IV, tal y como viene definido en el apartado anterior de este informe. La afección sobre dichos elementos se ve agravada por el hecho de plantearse un trazado aéreo, no cumpliendo los criterios establecidos en el artículo 8.3.g del Decreto ley 14/2020 y en la directriz 133 de la ETCV.

En todo caso, la presencia de espacios naturales configuradores de la imagen paisajística de la zona deberá mantener su preponderancia sobre otros elementos ajenos al paisaje rural del entorno.

– Adaptación a la morfología del territorio y a los elementos naturales de interés (art. 10.1.h): El proyecto se plantea sobre una parcela con una ligera pendiente, sin adaptarse a los actuales abancalamientos, por lo que modificará sustancialmente la topografía actual de los terrenos. Vista la documentación aportada, la ordenación interior de la planta no respeta la morfología del territorio tal y como se plantea. Sin embargo, podría revisarse dicha ordenación mediante modificaciones que mejoren su adaptación al territorio y paisaje, quedando así condicionado su cumplimiento a dicha reordenación.

Conclusiones

Evaluada la alternativa con relación a los criterios del artículo 10 del Decreto ley 14/2020, se considera que la propuesta no cumple alguno de los criterios vinculados a la Infraestructura Verde y al Paisaje, tal y como se describe en los apartados anteriores. Por lo tanto, no se considera adecuada la localización elegida y por ello se informa desfavorablemente la implantación de la planta fotovoltaica en la localización seleccionada.



És a dir, l'informe conclou que el projecte és incompatible en relació amb els termes previstos en la legislació d'ordenació del territori, urbanística i de paisatge, per la qual cosa el projecte és objecte d'informe desfavorable.

Setè. Per tot això, i en data 12 de juliol de 2022, tenint en compte que l'informe en matèria de paisatge i infraestructura verda emés pel Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat és preceptiu i vinculant per a aquest òrgan substantiu, segons estableix l'article 25 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, i tenint en compte que aquest informe haurà de ser favorable a l'efecte de poder atorgar l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable de la instal·lació, es va concedir al promotor de la instal·lació un termini de cinc dies per a al·legar i presentar els documents i justificacions que estimara pertinents, de conformitat amb el que es disposa en l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, abans de dictar la resolució corresponent.

El termini general de deu dies es redueix a la meitat, cinc dies, en virtut del Decret llei 1/2022, de 22 d'abril, de mesures urgents en resposta a l'emergència energètica i econòmica originada a la Comunitat Valenciana per la guerra d'Ucraïna, i de l'article 33.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, normativa segons la qual els projectes amb una potència de generació menor o igual a 10 MW tindran caràcter prioritari i es tramitaran pel procediment d'urgència, que segons estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, permet reduir els terminis del procediment ordinari a la meitat, amb l'excepció dels terminis previstos per a la presentació de sol·licituds i recursos.

Huitè. El 29 de juliol i l'11 d'agost de 2022, el promotor presenta la seua resposta a l'esmentat informe condicionat en matèria d'ordenació del territori i paisatge, aportant un nou estudi d'integració paisatgística, amb la finalitat de justificar la compatibilitat del projecte de la instal·lació fotovoltaica i la seua infraestructura d'evacuació amb l'entorn, a fi que es prossegueixca la tramitació d'autorització administrativa prèvia, autorització de construcció i autorització d'implantació de la planta solar fotovoltaica i les seues infraestructures d'evacuació.

Novè. Se sol·licita al Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge en data 6 de setembre de 2022 un nou informe amb la nova documentació presentada per part del promotor, segons estableix l'article 25 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, i tenint en compte que aquest informe ha de ser favorable a l'efecte de poder atorgar l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable de la instal·lació, a fi que emetera un nou informe en el termini màxim de huit dies (en virtut del Decret llei 1/2022, de 22 d'abril i de l'article 33.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost) des que l'òrgan territorial competent en energia remetera la documentació pertinent.

Desé. En data 16 de setembre de 2022 el Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge emet un nou informe amb la referència EP 2022/143 FU/ca, en el qual s'assenyala:

«En relació amb els criteris a considerar en l'escrit d'al·legacions i resposta rebut, així com en la nova documentació aportada, atés que la ubicació proposada és coincident amb l'analitzada en l'informe previ, es reitera el que s'estableix en l'anterior informe desfavorable emés per aquest servei en tots els seus apartats, pel fet de no considerar-se adequada la localització seleccionada per a la implantació de la planta fotovoltaica».

I conclou:

«Per tot això, avaluada l'alternativa en relació amb els criteris de l'article 10 del Decret llei 14/2020, es considera que la proposta no compleix algun dels criteris vinculats a la infraestructura verda i al paisatge, tal com es descriu en els apartats anteriors. Per tant, no es considera adequada la localització elegida i per això s'emet informe desfavorable sobre la implantació de la planta fotovoltaica en la localització seleccionada».

És a dir, el segon informe conclou, tal com va fer el primer, que el projecte és incompatible en relació amb els termes previstos en la legislació d'ordenació del territori, urbanística i de paisatge, perquè es considera que l'ocupació de la ubicació proposada suposarà una afecció negativa sobre la contextualització i percepció del recurs paisatgístic de primer ordre per tal com interromp, la implantació de la planta solar,

Es decir, el informe concluye que el proyecto, es incompatible en relación con los términos previstos en la legislación de ordenación del territorio, urbanística y de paisaje, por lo que el proyecto se informa en sentido desfavorable.

Séptimo. Por todo ello, y en fecha 12 de julio de 2022, habida cuenta de que el Informe en materia de paisaje e infraestructura verde emitido por el Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad es preceptivo y vinculante para este órgano sustantivo, según establece el artículo 25 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, y teniendo en cuenta que este informe deberá ser favorable a efectos de poder otorgar la autorización de implantación en suelo no urbanizable de la instalación, se le concedió al promotor de la instalación, un plazo de cinco días para alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimasen pertinentes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, antes de dictar la correspondiente Resolución.

El plazo general de 10 días se reduce a la mitad, cinco días, en virtud del Decreto ley 1/2022, de 22 de abril, de medidas urgentes en respuesta a la emergencia energética y económica originada en la Comunidad Valenciana por la guerra de Ucrania, y del artículo 33.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, normativa según la cual los proyectos con una potencia de generación menor o igual a 10 MW tendrán carácter prioritario y se tramitarán por el procedimiento de urgencia, que según establece la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las AAPP, permite reducir los plazos del procedimiento ordinario a la mitad, con la salvedad de los plazos previstos para la presentación de solicitudes y recursos.

Octavo. El 29 de julio y el 11 de agosto de 2022, el promotor presenta su respuesta al citado informe condicionado en materia de ordenación del territorio y paisaje, acompañando un nuevo Estudio de integración paisajística, con el fin de justificar la compatibilidad del proyecto de la instalación fotovoltaica y su infraestructura de evacuación con el entorno, a fin de que se prosiga con la tramitación de autorización administrativa previa, autorización de construcción y autorización de implantación de la planta solar fotovoltaica y sus infraestructuras de evacuación.

Noveno. Se solicita al Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje, en fecha 6 de septiembre de 2022, un nuevo informe con la nueva documentación presentada por parte del promotor, según establece el artículo 25 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, y teniendo en cuenta que este informe debe ser favorable a efectos de poder otorgar la autorización de implantación en suelo no urbanizable de la instalación, emitiese un nuevo informe en el plazo máximo de ocho días (en virtud del Decreto ley 1/2022, de 22 de abril y del artículo 33.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto) desde que el órgano territorial competente en energía remitiera la documentación pertinente.

Décimo. – En fecha 16 de septiembre de 2022 se emite nuevo informe del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje con la referencia EP 2022/143 FU/ca, en el que se señala:

Con relación a los criterios a considerar en el escrito de alegaciones y respuesta recibido, así como a la nueva documentación aportada, dado que la ubicación propuesta es coincidente con la analizada en el informe previo, se reitera lo establecido en el anterior informe desfavorable emitido por este Servicio en todos sus apartados, al no considerarse adecuada la localización seleccionada para la implantación de la planta fotovoltaica.

Y concluye:

Por todo ello, evaluada la alternativa con relación a los criterios del artículo 10 del Decreto ley 14/2020, se considera que la propuesta no cumple alguno de los criterios vinculados a la Infraestructura Verde y al Paisaje, tal y como se describe en los apartados anteriores. Por lo tanto, no se considera adecuada la localización elegida y por ello se informa desfavorablemente la implantación de la planta fotovoltaica en la localización seleccionada.

Es decir, el segundo informe concluye, tal como hizo el primero, que el proyecto es incompatible en relación con los términos previstos en la legislación de ordenación del territorio, urbanística y de paisaje, al considerar que la ocupación de la ubicación propuesta va a suponer una afección negativa sobre la contextualización y percepción del Recurso Paisajístico de primer orden al interrumpir, la implantación de la planta



la continuïtat territorial i visual entre el paisatge protegit i les àrees limítrofes, motiu pel qual el projecte és objecte d'informe desfavorable.

Onzé. A la vista de la conclusió desfavorable de l'informe sol·licitat a la Direcció General de Política Territorial i Paisatge de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat respecte a la implantació de la planta fotovoltaica en la localització seleccionada, sense que l'afecció pugui ser corregida ni compensada, en data 26 d'octubre de 2022 se li concedeix, al promotor del projecte, un termini de huit dies (en virtut del Decret llei 1/2022, de 22 d'abril i de l'article 33.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost) per a al·legar i presentar els documents i justificacions que estime pertinents, de conformitat amb el que es disposa en l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, abans de dictar la resolució corresponent.

Dotzé. En contestació al tràmit d'audiència, es rep un escrit de data 15 de novembre de 2022 per part del promotor, però no amb la finalitat d'esmenar les deficiències enumerades en el segon informe en matèria d'ordenació del territori i paisatge, sinó de sol·licitar conèixer «tota la correlació de fets descrits per l'Administració i la prospecció de la comunicació que hi ha hagut entre òrgans o serveis que han participat i participen en l'expedient relatiu a la sol·licitud d'autorització administrativa».

A aquest efecte, el promotor, emparat en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, sol·licita accés a l'expedient administratiu i suspensió del procediment administratiu fins que es produïssa aquest accés.

Tretzé. En un escrit de data 21 de novembre de 2022, la cap del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant respon a l'anterior sol·licitud manifestant el següent:

– «Que s'ha donat trasllat de la sol·licitud de la interessada a la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines, per ser aquest l'òrgan competent per a conèixer de les sol·licituds d'accés a la informació pública, recollides en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, a l'empara de la qual s'acull la interessada en el seu escrit d'al·legacions».

– «Sense perjudici de l'anterior, en aplicació de l'article 53.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que recull els drets de l'interessat en el procediment administratiu, se li concedeix a la mercantil interessada l'accés als documents que figuren en els expedients ATALFE/2020/48 i ATALFE/2020/53 i l'obtenció de còpies d'aquests, previ abonament, si és el cas, de les taxes que puguin correspondre».

A aquests efectes se cita a la interessada en la data, l'hora i el lloc que s'indica a continuació, per a fer efectiu l'accés a l'expedient i concretar els documents sobre els quals vol realitzar la consulta o obtindre còpia:

- Data: dimarts, 29 de novembre.
- Hora: 10.00 am.
- Lloc: Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant (carrer Churruca, 29. Alacant).
- Es concedeix la suspensió del procediment sol·licitada per la interessada, suspensió que s'alçarà l'endemà del dia en què la mercantil tinga accés als expedients».

Catorzé. Arribada la data notificada per a accedir a l'expedient, l'empresa promotora no compareix. En canvi, presenta un escrit amb data d'entrada 29 de novembre de 2022, en el qual sol·licita que l'accés siga electrònic i no presencial, per actuar en nom i representació d'una mercantil. Per això sol·licita que s'emeta una carta de pagament amb l'import a abonar per a emetre l'expedient electrònic i que es done trasllat a aquesta part, i que es mantinga la suspensió de l'expedient administratiu fins al total trasllat de l'expedient.

Quinzé. En resposta a l'anterior, la cap del Servei Territorial, en un escrit de data 1 de desembre de 2022, senyala que:

«La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, recull l'obligació de relacionar-se per mitjans electrònics per a les persones jurídiques (art. 14.2), precepte que s'està complint en l'enviament i recepció de totes les comunicacions que figuren en els expedients, així com el dret dels interessats a accedir als documents que formen part dels expedients i a obtindre'n una còpia (art. 53), com se li va donar a la mercantil en la data indicada, i també l'obligació que tot l'expedient administratiu

solar, la continuïtat territorial i visual entre el paisatge protegit i les àrees colindants a este, motivo por lo que el proyecto se informa en sentido desfavorable.

Undécimo. A la vista de la conclusió desfavorable del informe sol·licitat a la Direcció General de Política Territorial i Paisatge de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, respecto a la implantación de la planta fotovoltaica en la localización seleccionada, sin que tal afección pueda ser corregida ni compensada, en fecha 26 de octubre de 2022, se le concede, al promotor del proyecto, un plazo de ocho días (en virtud del Decreto ley 1/2022, de 22 de abril y del artículo 33.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 agosto), para alegar y presentar los documentos y justificaciones que estime pertinentes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, antes de dictar la correspondiente Resolución.

Duodécimo. – En contestación al trámite de audiencia, se recibe escrito de fecha 15 de noviembre de 2022, por parte del promotor, pero no con la finalidad de subsanar las deficiencias enumeradas en el segundo informe en materia de ordenación del territorio y paisaje, sino solicitando conocer toda la correlación de hechos descritos por la Administración y la prospección de la comunicación que ha existido entre órganos o servicios que han participado y participan en el expediente relativo a la solicitud de autorización administrativa

Para ello, el promotor, amparado en la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, solicita acceso al expediente administrativo y suspensión del procedimiento administrativo hasta que se produzca dicho acceso.

Decimotercero. En escrito de fecha 21 de noviembre de 2022, la jefa del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante, responde a la anterior solicitud manifestando lo que sigue:

– Que se ha dado traslado de la solicitud de la interesada a la Dirección General de Industria, Energía y Minas, por ser este el órgano competente para conocer de las solicitudes de acceso a la información pública, recogidas en la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, a cuyo amparo se acoge la interesada en su escrito de alegaciones.

– Sin perjuicio de lo anterior, en aplicación del artículo 53.a de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, que recoge los derechos del interesado en el procedimiento administrativo, se le concede a la mercantil interesada el acceso a los documentos obrantes en los expedientes ATALFE/2020/48 y ATALFE/2020/53 y la obtención de copias de los mismos, previo abono, en su caso, de las tasas que pudieran corresponder.

A esos efectos se cita a la interesada en la fecha, hora y lugar que se le indica a continuación, para hacer efectivo el acceso al expediente y concretar los documentos sobre los que desea realizar la consulta u obtener copia:

- Fecha: martes 29 de noviembre.
- Hora: 10:00 AM.
- Lugar: Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante (calle Churruca, 29. Alicante).
- Se concede la suspensión del procedimiento solicitada por la interesada, suspensión que se levantará al día siguiente a aquel en el que la mercantil tenga acceso a los expedientes.

Decimocuarto. Llegada la fecha notificada para acceder al expediente, la empresa promotora no comparece. En cambio, presenta escrito con fecha de entrada 29 de noviembre de 2022, en el que solicita el acceso sea electrònic i no presencial, por actuar en nombre y representación de una mercantil. Por ello solicita se emita carta de pago con el importe a abonar para emitir expediente electrónico y se dé traslado a esta parte, y que, se mantenga la suspensión del expediente administrativo hasta el total traslado del expediente.

Decimoquinto. En respuesta a lo anterior, la jefa del Servicio Territorial, en escrito de fecha 1 de diciembre de 2022, señala que:

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, recoge la obligación de relacionarse por medios electrónicos para las personas jurídicas (art. 14.2), precepto que se está cumpliendo en el envío y recepción de todas las comunicaciones que obran en los expedientes. Así como el derecho de los interesados a acceder a los documentos que forman parte de los expedientes y a obtener copia de estos (art. 53), como se le dio a la mercantil en la fecha indicada. Así como la obligación de que todo el

tinga un format electrònic (art. 70), la qual cosa també es compleix, lògicament, en aquest cas.

No obstant això, en cap dels articles de la nostra norma de procediment administratiu es recull l'obligació de remetre de manera telemàtica la totalitat de l'expedient, màximament quan, inserit en aquest, malgrat no compartir la seua naturalesa, s'inclouen comunicacions internes, esborranys o notes, respecte dels quals la interessada no té aquest dret d'accés. El mateix article 70 de la Llei 39/2015 assenyalava de manera literal el següent: «Quan en virtut d'una norma calga remetre l'expedient electrònic, es farà d'acord amb el que es preveu en l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat i les corresponents normes tècniques d'interoperabilitat, i s'enviarà complet, foliati, autèntic i acompanyat d'un índex, així mateix autèntic, dels documents que continga (...)», la qual cosa deixa ben a les clares l'equivocació de confondre el dret d'accés de tot interessat a l'expedient amb l'obligació de remetre la totalitat de l'expedient de manera telemàtica com a part d'aquest dret».

A més a més, cal destacar que durant la tramitació de l'expedient ja s'ha anat donant trasllat de tots els documents amb efectes per a la mercantil interessada, complint així de manera escrupolosa amb els seus drets d'accés a l'expedient i els principis de la Llei de transparència. És a dir, no hi ha res en l'expedient amb rellevància per a la resolució del fons de l'assumpte i dels interessos de la interessada que no li haja sigut traslladat.

Amb tot, i per a garantir al màxim els seus drets d'accés a l'expedient, es remet a la interessada, al costat de l'escrit de data 1 de desembre de 2022 esmentat, els informes de l'Ajuntament de Pilar de la Horadada i de San Miguel de Salinas de l'article 30.2 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, per als quals no existeix aquesta obligació d'enviament, però que, en mostra de bona fe i per a eliminar qualsevol dubte que poguera existir sobre la transparència del procediment, s'adjunten perquè se'n prenga coneixement.

En el mateix escrit, i tal com es va establir en la notificació dirigida a la mercantil on se la citava per a accedir als expedients, s'alça la suspensió del procediment des de l'endemà d'aquesta citació (30.11.2022), dia en què es reprèn el termini per a presentar al·legacions al tràmit d'audiència.

Setzé. El 12 de desembre de 2022 té entrada un nou escrit de la mercantil interessada, en què, en línies generals, reitera els arguments ja presentats en el seu anterior escrit sobre el seu dret a l'enviament electrònic de tot el procediment. Referent a això baste reiterar d'igual forma els arguments que sobre aquesta qüestió s'han reproduït en l'anterior apartat i els que, en resposta a la mateixa qüestió, es recullen en l'escrit d'1 de desembre de 2022 de la cap del Servei.

Desseté. Que s'ha emés en data 12 de gener de 2023 una proposta de resolució de la Secció d'Inspecció i Control Energètic i Miner on es proposa denegar a Energia, Innovació i Desenvolupament Fotovoltaic, SA, l'autorització administrativa prèvia, l'autorització administrativa de construcció, l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable i la declaració d'utilitat pública, en concret, corresponent a la central solar generadora fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, de 9,999605 MW de potència instal·lada, i les instal·lacions de connexió amb la xarxa de distribució d'energia elèctrica, incloent-hi una estació de transformació, així com una línia aereosubterrània de tensió 20 kV per a l'evacuació de l'energia generada al parc, situada la planta generadora en el polígon 11, parcel·la 123, del terme municipal de San Miguel de Salinas (Alacant).

Als anteriors fets són aplicable els següents

Fonaments de dret

Primer. La instrucció i la resolució del present procediment administratiu corresponen a la Generalitat Valenciana, perquè la instal·lació elèctrica objecte d'aquest està radicada íntegrament en territori de la Comunitat Valenciana, i no està enquadrada en les contemplades en l'article 3.13 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, que són competència de l'Administració general de l'Estat.

Segon. D'acord amb el que es disposa en l'article 4.1.b del Decret 88/2005, de 29 d'abril, regulador dels procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica

expediente administrativo tenga un formato electrónico (art. 70), lo que también se cumple, lógicamente, en este caso.

Sin embargo, en ninguno de los artículos de nuestra norma de procedimiento administrativo se recoge la obligación de remitir de manera telemática la totalidad del expediente, máxime cuando insertado en el mismo, a pesar de no compartir su naturaleza, se incluyen comunicaciones internas, borradores o notas, frente a los que la interesada no ostenta ese derecho de acceso. El propio artículo 70 de la Ley 39/2015 señala de manera literal que Cuando en virtud de una norma sea preciso remitir el expediente electrónico, se hará de acuerdo con lo previsto en el Esquema Nacional de Interoperabilidad y en las correspondientes Normas Técnicas de Interoperabilidad, y se enviará completo, foliado, autenticado y acompañado de un índice, asimismo autenticado, de los documentos que contenga (...), lo que deja bien a las claras lo equivocado de confundir el derecho de acceso de todo interesado al expediente, con la obligación de remitir la totalidad del mismo de forma telemática como parte de ese derecho.

A mayor abundamiento, es de destacar que durante la tramitación del expediente ya se ha ido dando traslado de todos los documentos con efectos para la mercantil interesada, cumpliendo así de manera escrupulosa con sus derechos de acceso al expediente y los principios de la Ley de Transparencia. Es decir, no hay nada en el expediente con relevancia para la resolución del fondo del asunto y los intereses de la interesada, de lo que no se haya dado traslado.

Con todo, y para garantizar al máximo sus derechos de acceso al expediente, se remite a la interesada, junto al escrito de fecha 1 de diciembre de 2022 mencionado, los informes del Ayto. Pilar de la Horadada y de San Miguel de Salinas del art. 30.2 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, para los que no existe esa obligación de envío pero que, en muestra de buena fe y para despejar cualquier duda que pudiera existir sobre la transparencia del procedimiento, se adjuntan para su conocimiento.

En el mismo escrito, y tal como se estableció en la notificación dirigida a la mercantil en la que se la citaba para acceder a los expedientes, se levanta la suspensión del procedimiento desde el día siguiente a esa citación (30.11.2022), día en el que se reanuda el plazo para presentar alegaciones al trámite de audiencia.

Decimosexto. El 12 de diciembre de 2022 tiene entrada un nuevo escrito de la mercantil interesada en el que, en líneas generales, reitera los argumentos ya presentados en su anterior escrito acerca de su derecho sobre la remisión electrónica de todo el procedimiento. A este respecto baste con reiterar de igual forma los argumentos que sobre esa cuestión se han reproducido en el anterior apartado y los que, en respuesta a la misma cuestión, se recogen en el escrito de 1 de diciembre de 2022, de la jefa de servicio.

Decimoséptimo. Que se ha emitido en fecha 12 de enero de 2023 propuesta de resolución de la Sección de Inspección y Control Energético y Minero, donde se propone denegar a Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción, autorización de implantación en suelo no urbanizable y la declaración de utilidad pública, en concreto, correspondiente a la central solar generadora fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, de 9,999605 MW de potencia instalada, y las instalaciones de conexión con la red de distribución de energía eléctrica, incluidas una Estación de Transformación, así como una línea aéreo-subterránea de tensión 20 kV para la evacuación de la energía generada en el parque, ubicada la planta generadora en el polígono 11, parcela 123 del término municipal de San Miguel de Salinas (Alicante)

A los anteriores hechos son de aplicación los siguientes,

Fundamentos de derecho

Primero. La instrucción y resolución del presente procedimiento administrativo corresponde a la Generalitat Valenciana, al estar la instalación eléctrica objeto de este radicada íntegramente en territorio de la Comunitat Valenciana, y no estar encuadrada en las contempladas en el artículo 3.13 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, que son competencia de la Administración General del Estado.

Segundo. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1.b del Decreto 88/2005, de 29 de abril, regulador de los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de



que són competència de la Generalitat, que concorda amb l'article 13, de l'Ordre 10/2022, de 26 de setembre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, mitjançant la qual es desplega el Decret 175/2020, del Consell, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, correspon al Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant la resolució del present procediment perquè la potència a instal·lar és igual o inferior a 10 MW.

Tercer. D'acord amb l'incís a) de l'article 3 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, la instal·lació està classificada dins del grup primer.

Quart. Conforme a l'article 53.1 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i l'article 7 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, la construcció de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica requereix autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció, i la seua tramitació i resolució han d'efectuar-se de manera conjunta, segons estableix l'article 21.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica.

Cinquè. Segons estableix l'article 7, del capítol I del títol III, Règim jurídic i procediment d'autorització de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics, del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, aquest títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat, i en queden excloses les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, siga perquè la seua potència instal·lada és superior a 50 MW o perquè excedeixen el territori de la Comunitat Valenciana.

Sisé. Segons estableix els paràgrafs 3.a), 3.b), 3.e) i 3.g) de l'article 8 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, les centrals fotovoltaïques se situaran en emplaçaments compatibles amb el planejament territorial i urbanístic que reunisquen les condicions idònies des del punt de vista energètic, ambiental, territorial i paisatgístic, així com de protecció del patrimoni cultural, històric i arqueològic. Aquestes instal·lacions, incloent-hi les seues infraestructures d'evacuació fins a la connexió a les xarxes de transport o distribució d'energia elèctrica, hauran de:

a) Mantindre els valors, l'estructura i la funcionalitat dels processos i serveis de la infraestructura verda del territori.

b) Garantir els valors ambientals, culturals i paisatgístics del territori.

e) Evitar, amb caràcter general, l'ocupació de sòl no urbanitzable protegit o afectat per figures de protecció mediambiental, així com els espais d'elevat valor natural amb independència del seu grau de protecció legal.

g) Minimitzar l'impacte generat per infraestructures d'evacuació fins a la connexió a les xarxes de transport o distribució d'energia elèctrica, prioritzant les centrals fotovoltaïques més pròximes a les xarxes existents i que aprofiten els corredors o corredors ja creats, compartint quan siga possible tècnicament i econòmicament els suports i les rases existents, o que els projectes coincidisquen o se solapen temporalment i territorialment

Seté. Segons l'article 10.1.a i 10.1.b) del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, els emplaçaments de les centrals fotovoltaïques, a més dels criteris generals indicats, tindran en compte els següents criteris específics territorials i paisatgístics:

a) Respectar els valors, processos i serveis de la infraestructura verda del territori, així com dels seus elements de connexió territorial. No podran reduir en més d'un 10 % l'amplària dels corredors territorials que es troben afectats per la instal·lació de la central fotovoltaïca, llevat que un determinat àmbit territorial o projecte concret haja sigut

energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, concordado con el artículo 13, de la Orden 10/2022, de 26 de septiembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, mediante la que se desarrolla el Decreto 175/2020, del Consell, de 30 de octubre, por el cual se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, corresponde al Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante la resolución del presente procedimiento, al ser la potencia a instalar igual o inferior a 10 MW.

Tercero. De acuerdo con el inciso a) del artículo 3 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la instalación está clasificada dentro del grupo primero.

Cuarto. Conforme al artículo 53.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico y el artículo 7 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la construcción de las instalaciones de producción de energía eléctrica requiere autorización administrativa previa y autorización administrativa de construcción, debiendo efectuarse su tramitación y resolución de manera conjunta, según establece el artículo 21.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica.

Quinto. Según establece el artículo 7, del capítulo I, del título III, Régimen jurídico y procedimiento de autorización de centrales fotovoltaicas y parques eólicos del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, este título es de aplicación a los proyectos de centrales fotovoltaicas y parques eólicos cuya autorización corresponda a los órganos competentes de la Generalitat quedando excluidas de su aplicación las centrales fotovoltaicas y los parques eólicos de aprovechamiento supraautonómico, bien porque su potencia instalada sea superior a 50 MW o porque excedan del territorio de la Comunitat Valenciana.

Sexto. Según establece los párrafos 3.a), 3.b), 3.e) y 3.g) del artículo 8 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, las centrales fotovoltaicas se ubicarán en emplazamientos compatibles con el planeamiento territorial y urbanístico que reúnan las condiciones idóneas desde el punto de vista energético, ambiental, territorial y paisajístico, así como de protección del patrimonio cultural, histórico y arqueológico. Estas instalaciones, incluidas sus infraestructuras de evacuación hasta la conexión a las redes de transporte o distribución de energía eléctrica, deberán:

a) Mantener los valores, la estructura y la funcionalidad de los procesos y servicios de la infraestructura verde del territorio.

b) Garantizar los valores ambientales, culturales y paisajísticos del territorio.

e) Evitar, con carácter general, la ocupación de suelo no urbanizable protegido o afectado por figuras de protección medioambiental, así como los espacios de elevado valor natural con independencia de su grado de protección legal.

g) Minimizar el impacto generado por infraestructuras de evacuación hasta la conexión a las redes de transporte o distribución de energía eléctrica, priorizando las centrales fotovoltaicas ubicadas a mayor proximidad de las redes existentes y que aprovechen los pasillos o corredores ya creados, compartiendo cuando sea posible técnica y económicamente los apoyos y zanjas existentes, o que los proyectos coincidan o se solapen temporal y territorialmente

Séptimo. Según el artículo 10.1.a y 10.1.b) del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, los emplazamientos de las centrales fotovoltaicas, además de los criterios generales indicados, tendrán en cuenta los siguientes criterios específicos territoriales y paisajísticos:

a) Respetar los valores, procesos y servicios de la infraestructura verde del territorio, así como de sus elementos de conexión territorial, no pudiendo reducir en más de un 10 % la anchura de los corredores territoriales que se encuentran afectados por la instalación de la central fotovoltaica, salvo que un determinado ámbito territorial o proyecto

declarat energètic prioritari i s'acredite amb un informe de medi natural la irrellevància ambiental d'una reducció més gran.

b) Distar almenys 500 metres de recursos paisatgístics de primer ordre com són els béns d'interés cultural, béns de rellevància local, monuments naturals i paisatges protegits, llevat que l'instrument de paisatge demostre que ni la contextualització ni la percepció d'aquests recursos es veu afectada negativament per la central fotovoltaica, o que un determinat àmbit territorial o projecte concret haja sigut declarat energètic prioritari, cas en què es procedirà a establir en la resolució la distància, que serà com a mínim l'establida en la legislació vigent en matèria de patrimoni cultural.

Huité. Segons l'article 25 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, l'informe en matèria d'ordenació del territori i paisatge tindrà caràcter vinculant i haurà de ser favorable a l'efecte de poder atorgar l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable de la instal·lació, excepte en els supòsits en què l'esmentada autorització no es requereisca d'acord amb la legislació d'ordenació del territori, urbanística i del paisatge.

Nové. Per a la resolució i motivació d'aquest expedient són determinants els informes amb referència EP 2022/143 FU/ca, del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge de la Direcció General de Política Territorial i Paisatge pertanyent a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, de dates 7 de juliol de 2022 i 16 de setembre de 2022, i, en aquest sentit, l'article 77, apartats 1 i 6, de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, que estableix:

«Article 77. Mitjans i període de prova

1. Els fets rellevants per a la decisió d'un procediment podran acreditar-se per qualsevol mitjà de prova admissible en dret, la valoració de les quals es realitzarà d'acord amb els criteris establits en la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil.»

I l'apartat 6, que assenyalava que «quan la prova consistisca en l'emissió d'un informe d'un òrgan administratiu, organisme públic o entitat de dret públic, s'entendrà que aquest té caràcter preceptiu.»

A més, en l'àmbit del procediment administratiu que recull la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, s'estableix el següent: «Els fets rellevants per a la decisió d'un procediment podran acreditar-se per qualsevol mitjà de prova admissible en dret»; i, en última instància, han de ser apreciats conforme als principis generals de valoració conjunta i del bon criteri.

Per tot això, tenint en compte que el sentit de l'Informe del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge és desfavorable i que, a l'empara del que s'estableix en els articles 8, 10 i 25 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, els arguments d'aquest informe suposen que aquest servei territorial haja d'assumir-los com a propis sense possibilitat de contradir-los, ja que es realitzen en l'àmbit de les competències en matèria paisatgística i d'ordenació del territori que exerceix l'òrgan esmentat, i considerar que les deficiències detectades no poden ser objecte d'esmena i, a més, la mercantil promotora de l'expedient no ha proposat cap modificació sobre aquest tema, la qual cosa impedeix l'atorgament de l'autorització administrativa de conformitat amb els articles 77 i 80 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú, en relació amb els articles 8 i 10 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, abans assenyalats.

Desé. Finalment, respecte a les alegacions que es detallen en l'apartat cinqué de l'apartat dels antecedents de la present resolució, considerem que perden la seua virtualitat en la mesura que s'oposaven, per diferents motius, a la instal·lació de la planta fotovoltaica en la localització prevista, fet que finalment es resol amb la resolució denegatòria, per la qual cosa no és necessari entrar en el fons de cadascuna d'aquestes, i en nom de l'aplicació, entre altres, dels principis generals de racionalització i agilitat dels procediments administratius establits en l'article 3 Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

concreto haya sido declarado energético prioritario y se acredite con informe de medio natural la irrelevancia ambiental de una reducción mayor.

b) Distar al menos 500 metros de recursos paisajísticos de primer orden como son los bienes de interés cultural, bienes de relevancia local, monumentos naturales y paisajes protegidos, salvo que el instrumento de paisaje demuestre que ni la contextualización ni la percepción de estos recursos se ve afectada negativamente por la central fotovoltaica, o que un determinado ámbito territorial o proyecto concreto haya sido declarado energético prioritario y, en este caso, se procederá en la resolución a establecer la distancia, que será como mínimo la establecida en la legislación vigente en materia de patrimonio cultural

Octavo. Según el artículo 25 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, el informe en materia de ordenación del territorio y paisaje tendrá carácter vinculante y deberá ser favorable a efectos de poder otorgar la autorización de implantación en suelo no urbanizable de la instalación, excepto en los supuestos en los que la citada autorización no se requiera de acuerdo con la legislación de ordenación del territorio, urbanística y del paisaje.

Noveno. Para la resolución y motivación de este expediente son determinantes los informes con referencia EP 2022/143 FU/ca, del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de la Dirección General de Política Territorial y Paisaje perteneciente a la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, de fechas 7 de julio de 2022 y 16 de septiembre de 2022, y, en este sentido, el artículo 77 apartados 1 y 6 de la Ley 39/2015 de procedimiento administrativo común de las AAPP, que establece:

Artículo 77. Medios y período de prueba.

1. Los hechos relevantes para la decisión de un procedimiento podrán acreditarse por cualquier medio de prueba admisible en Derecho, cuya valoración se realizará de acuerdo con los criterios establecidos en la Ley 1/2000, de 7 de enero, de enjuiciamiento civil.

Y el apartado 6 que señala que Cuando la prueba consista en la emisión de un informe de un órgano administrativo, organismo público o Entidad de derecho público, se entenderá que este tiene carácter preceptivo.

A mayor abundamiento, en el ámbito del procedimiento administrativo que recoge la Ley 39/2015 del procedimiento administrativo común, dicha ley establece que Los hechos relevantes para la decisión de un procedimiento podrán acreditarse por cualquier medio de prueba admisible en Derecho; y, en última instancia, han de ser apreciados conforme a los principios generales de valoración conjunta y de la sana crítica.

Por todo ello, habida cuenta que el sentido del Informe del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje es desfavorable y que, al amparo de lo establecido en los artículos 8, 10 y 25 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, los argumentos de dicho informe suponen que este Servicio Territorial deba asumir como propios los mismos sin posibilidad de contradecirlos ya que se realizan en el ámbito de las competencias en materia paisajística y de ordenación del territorio, que ejerce el citado órgano, y considerar que las deficiencias detectadas no pueden ser objeto de subsanación y además, no se han propuesto ningún tipo de modificación al respecto por la mercantil promotora del expediente, lo que impide el otorgamiento de la autorización administrativa de conformidad con los artículos 77 y 80 de la Ley 39/2015 de procedimiento administrativo común en relación con los artículos 8 y 10 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, antes señalados.

Décimo. Por último, respecto a las alegaciones que se relacionan en el apartado quinto del apartado antecedentes de la presente resolución, consideramos que las mismas pierden su virtualidad en tanto en cuanto se oponían, por diferentes motivos, a la instalación de la planta fotovoltaica en la localización prevista, hecho que finalmente se resuelve con la resolución denegatoria, por lo que no es necesario entrar en el fondo de cada una de ellas, y en aras de la aplicación, entre otros, de los principios generales de racionalización y agilidad de los procedimientos administrativos establecidos en el artículo 3 Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.



Onzé. En relació als antecedents dotzé a setzé, els fonaments de dret esmentats i, en concret, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, recullen l'obligació de relacionar-se per mitjans electrònics per a les persones jurídiques (art. 14.2), precepte que s'ha complert en l'enviament i la recepció de totes les comunicacions que figuren en els expedients, així com el dret dels interessats a accedir als documents que formen part dels expedients i a obtenir'n una còpia (art. 53), com se li va donar a la mercantil en la data indicada, i també l'obligació que tot l'expedient administratiu tinga un format electrònic (art. 70), la qual cosa es compleix, lògicament, en aquest cas.

No obstant això, en cap dels articles de la nostra norma de procediment administratiu es recull l'obligació de remetre de manera telemàtica la totalitat de l'expedient, màximament quan, inserit en aquest, malgrat no compartir la seua naturalesa, s'inclouen comunicacions internes, esborranys o notes, respecte dels quals la interessada no té aquest dret d'accés. El mateix article 70 de la Llei 39/2015 assenyalava de manera literal el següent: «Quan en virtut d'una norma calga remetre l'expedient electrònic, es farà d'acord amb el que es preveu en l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat i en les corresponents normes tècniques d'interoperabilitat, i s'enviarà complet, foliat, autènticat i acompanyat d'un índex, així mateix autènticat, dels documents que continga (...)», la qual cosa deixa ben a les clares l'equivocació de confondre el dret d'accés de tot interessat a l'expedient amb l'obligació de remetre la totalitat de l'expedient de manera telemàtica com a part d'aquest dret.

Vist l'exposat i els preceptes legals esmentats i altres disposicions d'aplicació, aquest Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines, reso:

Primer

Denegar la sol·licitud formulada per Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, d'autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció, autorització d'implantació en sòl no urbanitzable i declaració d'utilitat pública, en concret, per a una instal·lació de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia solar fotovoltaica denominada Pilar de la Horadada III, de 9,999605 MW de potència instal·lada, i les instal·lacions de connexió amb la xarxa de distribució d'energia elèctrica, incloent-hi una estació de transformació, així com una línia aereosubterrània de tensió 20 kV per a l'evacuació de l'energia generada al parc, situada la planta generadora en el polígon 11, parcel·la 123, del terme municipal de San Miguel de Salinas (Alicante), a conseqüència del pronunciament desfavorable, segons els informes amb referència EP 2022/143 FU/ca, del Servei d'Infraestructura Verde i Paisatge de la Direcció General de Política Territorial i Paisatge pertanyent a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, de dates 7 de juliol de 2022 i 16 de setembre de 2022, per no considerar-se adequada la localització elegida pel fet de no complir els punts a), b) i g) de l'article 8.3 i el punt b) de l'article 10.1 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica.

Segon

Ordenar:

1. La publicació de la present resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de la Província d'Alicante*. A aquest efecte, i de conformitat amb l'article 31 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, s'haurà de remetre als esmentats diaris oficials la present resolució per a ser publicada, les taxes de la qual hauran de ser abonades per la promotora de l'expedient després del requeriment que realitze aquest òrgan administratiu.

2. La publicació d'aquesta resolució en la seua electrònica d'aquesta conselleria en l'adreça URL <https://cindi.gva.es/es/web/energia/alacant>, en castellà, i en l'adreça URL <https://cindi.gva.es/va/web/energia/alacant>, en valencià.

Undécimo. En relación a los antecedentes duodécimo a decimosexto, los fundamentos de derecho mencionados y, en concreto, la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, recoge la obligación de relacionarse por medios electrónicos para las personas jurídicas (art. 14.2), precepto que se está cumpliendo en el envío y recepción de todas las comunicaciones que obran en los expedientes. Así como el derecho de los interesados a acceder a los documentos que forman parte de los expedientes y a obtener copia de estos (art. 53), como se le dio a la mercantil en la fecha indicada. Así como la obligación de que todo el expediente administrativo tenga un formato electrónico (art. 70), lo que también se cumple, lógicamente, en este caso.

Sin embargo, en ninguno de los artículos de nuestra norma de procedimiento administrativo se recoge la obligación de remitir de manera telemática la totalidad del expediente, máxime cuando insertado en el mismo, a pesar de no compartir su naturaleza, se incluyen comunicaciones internas, borradores o notas, frente a los que la interesada no ostenta ese derecho de acceso. El propio artículo 70 de la Ley 39/2015 señala de manera literal que Cuando en virtud de una norma sea preciso remitir el expediente electrónico, se hará de acuerdo con lo previsto en el Esquema Nacional de Interoperabilidad y en las correspondientes Normas Técnicas de Interoperabilidad, y se enviará completo, foliado, autenticado y acompañado de un índice, asimismo autenticado, de los documentos que contenga (...), lo que deja bien a las claras lo equivocado de confundir el derecho de acceso de todo interesado al expediente, con la obligación de remitir la totalidad del mismo de forma telemática como parte de ese derecho.

Visto lo expuesto y los preceptos legales citados y demás disposiciones de aplicación, este Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas, resuelve:

Primero

Denegar la solicitud formulada por Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, de autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción, autorización de implantación en suelo no urbanizable y declaración de utilidad pública, en concreto, para una instalación de producción de energía eléctrica mediante tecnología solar fotovoltaica, denominada Pilar de la Horadada III, de 9,999605 MW de potencia instalada, y las instalaciones de conexión con la red de distribución de energía eléctrica, incluidas una Estación de Transformación, así como una línea aéreo-subterránea de tensión 20 kV para la evacuación de la energía generada en el parque, ubicada la planta generadora en el polígono 11, parcela 123 del término municipal de San Miguel de Salinas (Alicante), como consecuencia del pronunciamiento desfavorable, según los informes con referencia EP 2022/143 FU/ca del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de la Dirección General de Política Territorial y Paisaje perteneciente a la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, de fechas 7 de julio de 2022 y 16 de septiembre de 2022, al no considerarse adecuada la localización elegida por no cumplir los puntos a, b y g del artículo 8.3 y del punto b del artículo 10.1 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica.

Segundo

Ordenar:

1. La publicación de la presente resolución en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en el *Boletín Oficial de la Provincia de Alicante*. A tal efecto, y de conformidad con el artículo 31 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica, se deberá remitir a los citados periódicos oficiales la presente resolución para su publicación, y cuyas tasas deberán ser abonadas por la promotora del expediente tras el requerimiento que realice este órgano administrativo.

2. La publicación en la sede electrónica de esta Conselleria en la dirección URL <https://cindi.gva.es/es/web/energia/alacant>, en lengua castellana, y en la dirección URL <https://cindi.gva.es/va/web/energia/alacant>, en lengua valenciana, de esta resolución.



3. La notificació/comunicació de la present resolució al sol·licitant Energia, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, i a totes les administracions públiques o organismes i empreses de serveis públics o serveis d'interés general que han intervingut, o han hagut d'intervindre, en el procediment d'autorització, a les que han emés, o han hagut d'emetre, condicionat tècnic al projecte d'execució, així com als restants interessats en l'expedient.

Tot això de conformitat amb el que es disposa en els articles 30 i 31 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs d'alçada davant de la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines en el termini d'un mes comptat a partir de l'endemà de la notificació de la present resolució, de conformitat amb el que es disposa en els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Alacant, 16 de gener de 2023.— La cap del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant: Rosa María Aragonés Pomares.

3. La notificación/comunicación de la presente resolución al solicitante Energía, Innovación y Desarrollo Fotovoltaico, SA, y a todas las administraciones públicas u organismos y empresas de servicios públicos o servicios de interés general que han intervenido, o debido intervenir, en el procedimiento de autorización, las que han emitido, o debieron emitir, condicionado técnico al proyecto de ejecución, así como a los restantes interesados en el expediente.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en los artículos 30 y 31 del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, cabe recurso de alzada ante la Dirección General de Industria, Energía y Minas, en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Alicante, 16 de enero de 2023.— La jefa del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante: Rosa María Aragonés Pomares.