



## **INFORME SOBRE LES OBSERVACIONS AL PROJECTE DE DECRET /2020, DE DE , DEL CONSELL, PEL QUAL S'APROVA EL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL SECTORIAL DEL COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA (PATSECOVA)**

Vist el Dictamen 299/2020, de 17 de juny de 2020, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, dictat en l'Expedient 24/2020 referent al projecte de Decret /2020, de de , del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana, i d'acord amb el que preveu l'article 54 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es procedeix a analitzar les observacions formulades.

Totes les observacions, essencials o no essencials, s'admeten. L'anàlisi és referit a la forma d'adaptació de cada observació i la seua incorporació al text o la modificació d'aquest.

Cal assenyalar que quatre de les observacions formulades tenen el caràcter d'essencial:

### **OBSERVACIONS ESSENCIALS**

### **ANÀLISI**

#### **1. Observacions al text del projecte**

##### **1.2 Observacions al Preàmbul.**

*El artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, dispone que "(...) En la exposición de motivos o en el preámbulo, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios". Dicho apartado recoge los principios de buena regulación que, si bien no son aplicables a la iniciativa legislativa de los gobiernos autonómicos, sí lo son a la potestad reglamentaria de las Comunidades Autónomas, conforme resulta de la Sentencia del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de mayo. (Dictámenes 261/2019, 409/2019 y 155/2020 entre otros).*

*El Preàmbulo de la norma estudiada menciona que se cumplen estos principios, si bien este Consell considera necesario, no sólo mencionar su cumplimiento sino también justificarlo de forma expresa, de forma que en la norma proyectada se explique y justifique que se adecua a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.*

Es procedirà a modificar el text del Preàmbul, amb la següent redacció:

*«Aquest Decret ha tingut present els principis de bona regulació continguts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, relatius als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.*

##### *Principi de necessitat*

*Aquest Decret i el Pla que per ell s'aprova compleix amb la previsió de la Disposició addicional primera de la Llei 3/2011, de 23 de març, de Comerç de la Comunitat Valenciana, així com de l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, aprovada pel Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, en la seua Directriu 106.*

##### *Principi d'eficàcia*

*L'article 49.1.35a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atorga a la*



*Generalitat la competència exclusiva en matèria de comerç interior, sense perjudi de la política general de preus, lliure circulació de béns, la legislació sobre la defensa de la competència i la legislació de l'Estat. Aquest decret regula, les relacions entre el comerç i el territori, tenint present que el comerç interior és competència exclusiva de la Comunitat Valenciana, i que el marc normatiu estatal en matèria de comerç interior és un marc normatiu de caràcter transversal, que es limita a establir principis generals i requisits mínims per al correcte desenvolupament de l'activitat comercial en tot el territori espanyol, la regulació del qual es troba emparada en diversos títols competencials com la legislació mercantil i legislació civil, ambdós competència exclusiva de l'Estat i, molt especialment, en la competència que aquest té per a dictar les bases i per a coordinar la planificació general de l'activitat econòmica en virtut de l'article 149.1.13 de la Constitució.*

*El PATSECOVA pretén promoure una regulació territorialment sostenible del comerç com a activitat empresarial que, a més de crear ocupació permanent i estable, assegure a la població un subministrament segur, accessible i arrelat al territori, per la qual cosa en les relacions entre el comerç i el territori es fa necessària la participació de les administracions autonòmica i local, i per això, aquest decret vol ser un instrument de coordinació i col·laboració eficaç per als objectius d'ordenació territorial i sostenibilitat del comerç.*

#### *Principi de seguretat jurídica*

*Com acredita l'Advocacia de la Generalitat i el Consell Jurídic Consultiu en el seu informe i dictamen, respectivament, en la tramitació s'han complert en general els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels Reglaments.*

*Tal com s'estableix en l'article 16 de la LOTUP, el PATSECOVA, com a Pla d'Acció Territorial pot establir les seues directrius, desenvolupant, completant i fins i tot modificant puntualment aspectes de l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, mantenint la coherència amb la planificació sectorial de la Generalitat.*



#### *Principi de transparència*

*El PATSECOVA, s'ha desenvolupat a través de quatre documents: Document informatiu, Document propositiu, Document normatiu i Estudi del paisatge. El Document normatiu ha sigut la base sobre la qual s'ha redactat aquest decret, recull i desenvolupa tota la regulació que es proposa que tinga caràcter vinculant.*

*Tots aquests documents, amb la documentació complementària, han estat sotmesos a consulta i participació pública en dues ocasions: la primera en juny de 2016 (DOGV número 7797, de 3 de juny de 2016), i la segona en octubre de 2018 (DOGV número 8406, de 19 d'octubre de 2018).*

#### *Principi d'eficiència*

*El projecte normatiu és l'instrument més adequat per a la consecució dels objectius de la política de comerç interior autonòmica en matèria d'ordenació territorial del comerç, per tal com és l'instrument designat per la Llei 3/2011 i l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, esmentades.*

#### *Principi de proporcionalitat*

*Aquest pla constitueix el mitjà necessari i suficient per a garantir el compliment del nivell del repartiment competencial entre Estat i la Comunitat Valenciana, l'ordenació del comerç interior i la protecció del medi ambient, mitjançant la potenciació i promoció d'un ús racional i sostenible de l'ordenació del comerç que elimine o reduïsca el seu impacte sobre el territori, però també d'un canvi en els hàbits i usos del comerç que afavorisquen entre la població una millora de la salut individual i col·lectiva, i la revitalització de les ciutats i pobles.*

## **1.2 Observacions a les Disposicions Addicionals.**

### **1.2.1 Absència de Disposició sobre regla de no despesa.**

*Tal y como señala la memoria económica la norma estudiada no comporta incremento de gasto presupuestario, por lo que deberá incluirse una disposición adicional que contenga la regla de no gasto, conforme a lo*

Es procedirà a modificar la norma, tot introduint una nova disposició sobre regla de no despesa, amb la següent redacció:

*«Disposició adicional*

*Quarta. Incidència pressupostària*

*L'aplicació del que es disposa en aquest*



que prescribe el artículo 26.3 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones.

*decret no tindrà cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, i en tot cas, haurà de ser atès amb els mitjans personals i materials d'aquesta administració i de les entitats adscrites a aquesta.»*

### **1.2.2 A la Disposició Adicional Tercera.**

*Esta Disposición faculta a la dirección general competente en materia de comercio a modificar de forma justificada el contenido de los Anexos II a IV dotándoles del carácter de modificación puntual, de acuerdo con el artículo 7.3 del Plan estudiado.*

*En primer lugar, debe advertirse que se deberán de tener en cuenta los límites a la delegación de competencias previstos en el artículo 9 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, ya citada.*

*Además, el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, señala que "Las habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley serán conferidas, con carácter general, al Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo. La atribución directa a los titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno, o a otros órganos dependientes o subordinados de ellos, tendrá carácter excepcional y deberá justificarse en la ley habilitante".*

*Por tanto, de acuerdo con el precepto transcrito la facultad de modificar los Anexos atribuida a la dirección general competente tiene carácter excepcional y debe justificarse debidamente en la Ley habilitante, sin que conste que haya sido justificada en el caso estudiado, por lo que deberá modificarse la Disposición Adicional Tercera o proceder a justificarla.*

La disposició addicional tercera, en efecte, està forçant els límits de la delegació de competències sense tenir una cobertura clara en la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, ni en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana.

Per tant, és aconsellable la supressió de l'esmentada disposició en el text final del PATSECOVA.

D'altra banda, les modificacions puntuals apareixen cobertes, quant a l'organ competent per a efectuar-les, no solament per l'article 44.1 i 3 de la Llei 5/2014, sinó també en el propi text de l'Annex I del projecte, que en l'article 7.3 disposa:

*Article 7. Vigència, revisió i modificació del Pla*

*3. Correspon al Consell de la Generalitat la modificació puntual del Pla d'Acció Territorial quan concórreguen circumstàncies sectorials, territorials o jurídiques que així ho aconsellen.*

## **2. Observacions a l'Annex I.**

### **2.1 A l'article 7. Vigència, revisió i modificació del Pla.**

*Este precepto, en el punto 5 expresa lo siguiente:*

*"La nulidad, anulación o modificación de alguna de las determinaciones contenidas en el Plan de Acción Territorial no afecta a*

En efecte, l'article 49 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques té caràcter bàsic, per la qual cosa allò que vol regular l'article 7.5 del Projecte ja està regulat en



la validez de las restantes salvo que alguna de ellas resulte inaplicable por circunstancias de interrelación o dependencia de aquellas”.

*Los límites a la extensión de la nulidad o anulabilidad de los actos se regulan en el artículo 49 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que es del siguiente tenor:*

“1. La nulidad o anulabilidad de un acto no implicará la de los sucesivos en el procedimiento que sean independientes del primero.

2. La nulidad o anulabilidad en parte del acto administrativo no implicará la de las partes del mismo independientes de aquella, salvo que la parte viciada sea de tal importancia que sin ella el acto administrativo no hubiera sido dictado”.

*Este precepto tiene carácter básico, por lo que el artículo 7.5 del Proyecto estudiado debe ajustarse a lo dispuesto en él en relación a los efectos de la nulidad o anulación de parte de su contenido.*

normes bàsiques i més generals, per la qual cosa, havent d'ajustar-se el que disposa l'article 7.5 a l'article 49 de la Llei 39/2015, sense que càpiga cap novetat, manca de finalitat mantenir tal clàusula, doncs només serà una repetició de normes vigents.

En conseqüència, és aconsellable la supressió d'aquest punt 5 de l'article 7.

## OBSERVACIONS NO ESSENCIALS

## ANÀLISI

### 1. Observacions al text del projecte

#### 1.1 Observacions al títol de la norma.

*El título del proyecto normativo estudiado es "Proyecto de decreto del Consell por el que se aprueba el Plan de Acción Territorial Sectorial de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA)".*

*De acuerdo con el artículo 6 del Decreto 24/2009, deberá añadirse al título de la norma que se trata de la aprobación del Plan de Acción Sectorial de Comercio, y dejar un espacio en blanco para incluir el número y su año de aprobación.*

Es procedirà a modificar el títol de la norma, amb la següent redacció:

*«Proyecto de Decret /2020, de de , del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana»*

#### 1.2 Observacions al Preàmbul.

##### 1.2.1 Corts Valencianes

En la parte III del preàmbulo, penúltimo párrafo “Cortes Valencianas” deberá escribirse en su denominación oficial en valenciano.

Es procedirà a corregir el text.



### 1.2.2 Decret o decret

Se observa que a lo largo de la norma "Decreto" se escribe unas veces con mayúscula inicial y otras con minúscula inicial. Sería aconsejable que se escribiera siempre con mayúscula o siempre con minúscula.

Es procedirà a corregir el text, tot escrivint-lo sempre en minúscula.

## 2. Observacions de caràcter gramatical.

### Al artículo 58. Catálogos de establecimientos comerciales históricos y emblemáticos.

En el número 3, primera línea, debe redactarse correctamente sustituyendo "La Generalitat debe definirá" por "La Generalitat definirá".

Es procedirà a corregir el text.

València, la directora general de Comerç, Artesania i Consum,

Firmat per Rosa Ana Segui Sanmateu el  
30/06/2020 09:49:25

