



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 864/2022

Hble. Sr.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 8 de febrer de 2023



Firmado por Margarita Soler Sánchez el
08/02/2023 16:37:19
Cargo: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMÍA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **088/2023**
Expedient **864/2022**

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

II·lmes. Sres. i II·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

II·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 8 de febrer de 2023, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 14 de desembre de 2022 (Registre d'entrada del mateix dia), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, relatiu al Projecte de decret del Consell, pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer. El 14 de desembre de 2022, el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball va remetre el Projecte de decret del Consell pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

Segon. Documentació remesa.

L'expedient que conforma el procediment instruït per a l'elaboració del Projecte de decret està integrat per la documentació següent:

1. Resolució d'inici del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 29 de març de 2021.
2. Tràmit de consulta pública prèvia i Informe sobre el mencionat tràmit realitzat per la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 2 de juny de 2021.
3. Text del projecte normatiu i taula comparativa d'articles modificats.
4. Informe ambiental i territorial estratègic de la Comissió d'Avaluació Ambiental, de 7 d'abril de 2022.
5. Informe sobre el tràmit d'informació pública de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 7 de setembre de 2022.
6. Informe de necessitat i oportunitat de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 7 de setembre de 2022.
7. Memòria econòmica de la directora General de Comerç, Artesania i Consum, de 7 de setembre de 2022.
8. Informe d'impacte de gènere, Informe sobre l'impacte en la infància i l'adolescència i Informe sobre l'impacte en la família, tots ells emesos per la directora general de Comerç, Artesania i Consum, en data 7 de setembre de 2022.
9. Informe sobre les repercussions informàtiques de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 5 de setembre de 2022.

10. Informe de petjada de grups d'interès, de 16 de setembre de 2022, signat pel sotssecretari de la Conselleria consultant.

11. Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de 7 d'octubre de 2022.

12. Dictamen del Comitè Econòmic i Social, de 28 de novembre de 2022, i Informe sobre les observacions efectuades en aquest de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 7 de desembre de 2022.

13. Text definitiu del projecte normatiu.

II CONSIDERACIONS

Primera. Naturalesa del dictamen.

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposen els articles 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el Projecte de decret del Consell pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte.

L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, regula el procediment per a l'elaboració dels reglaments.

S'ha realitzat tràmit d'audiència prèvia i consta resolució d'inici del procediment.

Consten els informes d'impacte de gènere, d'impacte en la infància i l'adolescència i d'impacte en la família realitzats per la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

S'ha realitzat el tràmit d'informació pública mitjançant la publicació de la norma en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de 6 de juny de 2022 i s'ha emés un Informe sobre el tràmit d'informació pública de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de 7 de setembre de 2022.

S'ha emés l'Informe de necessitat i oportunitat de la norma realitzat per de la directora general de Comerç, Artesania i Consum, així com la Memòria econòmica en la qual es conclou que l'aprovació de la norma no suposa cap despesa per a la hisenda pública.

L'advocacia de la Generalitat va emetre l'Informe favorable el dia 7 d'octubre de 2022.

Tercera. Estructura i contingut del Projecte.

El text del Projecte de decret consta d'un preàmbul, un article únic, una disposició addicional única, una disposició derogatòria única, una disposició final única i un annex referit als preceptes que es modifiquen.

Quarta. Marc normatiu.

Des del punt de vista competencial, la norma es fonamenta en l'article 49.1.35a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana aprovat per la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, que determina:

*“La Generalitat té competència exclusiva sobre les següents matèries:
Comerç interior, defensa del consumidor i de l'usuari, sense perjudici de la política general de preus, lliure circulació de béns, la legislació sobre la defensa de la competència i la legislació de l'Estat”.*

En exercici de la competència mencionada es va dictar la Llei 3/2011, de 23 de març, de comerç de la Comunitat Valenciana, l'article 30 de la qual expressa el que es transcriu:

“Instruments per a l'ordenació territorial del comerç.

1. L'ordenació territorial de l'activitat comercial correspon a la Generalitat, als ajuntaments i a la resta d'administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències.

2. Els instruments per a l'ordenació territorial i urbanística del comerç són el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana, les normes per al tractament de l'activitat comercial en el planejament urbanístic i el règim d'autoritacions de caràcter autonòmic per a la implantació d'establiments comercials que generen impacte supramunicipal.

3. La conselleria competent en comerç col·laborarà amb altres departaments de la Generalitat en la definició de directrius, estratègies i objectiu dels plans, programes i projectes sectorials que tinguen incidència territorial, urbanística o mediambiental. D'igual manera, es recaptarà l'assistència tècnica d'altres departaments competents en aquestes matèries en la tramitació i aprovació de llicències comercials de grans establiments comercials.

4. En la tramitació dels instruments urbanístics de planejament, o de les seues modificacions, que contemplen explícitament, o possibiliten, la reclassificació o la qualificació de sòls per a la implantació d'activitats comercials es requerirà l'informe preceptiu de la Conselleria competent en matèria de comerç interior.

5. *Els ajuntaments incorporaran, en els instruments de planificació urbanística, en l'article 32 de la present llei i els criteris, directrius i normes incloses en el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana*”.

I l'article 31 expressa el següent:

“1. *La conselleria competent en matèria de comerç promourà la realització del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana, que definirà els criteris, directrius i orientacions territorials perquè l'ordenació comercial es desenvolupe de manera coherent amb la planificació territorial, assegurant la seua coherència amb els objectius de qualitat de vida i desenvolupament sostenible contemplats en la legislació valenciana d'ordenació del territori i protecció del paisatge, i la seua contribució eficaç a aquests.*

2. *El pla delimitarà les àrees comercials funcionals de la Comunitat Valenciana sobre la base de criteris d'accessibilitat territorial, capacitat i força d'atracció que exerceixen les ciutats i criteris funcionals, orogràfics, urbanístics, històrics, mediambientals, socioculturals i visuals. En la seua delimitació s'atendrà l'efectuada amb caràcter general per l'estratègia territorial de la Comunitat Valenciana, així com a la infraestructura verda de la Comunitat Valenciana.*

3. *En cap cas el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana prendrà en consideració l'impacte de la implantació de nous establiments comercials sobre l'oferta comercial ja existent.*

4. *El Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana podrà modificar, de manera directa, les previsions dels plans generals vigents, pel que concerneix la planificació del sòl comercial.*

5. *Els plans generals de cada municipi hauran d'incorporar les determinacions i normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana.*

Amb aquesta finalitat, en la documentació d'aquest s'incorporarà, de forma diferenciada, la part vinculant i dispositiva i les seues afeccions sobre l'ordenació vigent, de l'orientativa i recomandatòria”.

D'acord amb els preceptes transcrits es va aprovar el Decret 215/2020, de 29 de desembre de 2020, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), el text del qual es pretén modificar amb el projecte normatiu estudiat. El Decret mencionat va ser objecte del nostre Dictamen 299/2020.

Cinquena. Observacions al text del Projecte.

El Projecte estudiat té per objecte la modificació de l'article 38, apartat 3, de l'article 39, apartat 1, del títol VI, referits als estàndards d'aparcament i els requisits per a la càrrega i descàrrega de mercaderies i dels articles 45 i 46, apartats 4 i 5, inclosos en el títol VIII, sobre la classificació dels projectes comercials, i es basa en la seua afecció territorial i en els criteris de localització dels establiments, per la qual cosa aquest Consell estima que les modificacions proposades són conformes amb l'ordenament jurídic.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA) aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 8 de febrer de 2023

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
08/02/2023 14:22:45
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
08/02/2023 14:12:16
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

**HBLE SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**