

## **INFORME SOBRE EL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LA NORMATIVA DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL SECTORIAL DEL COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA (PATSECOVA), APROVAT PEL DECRET 215/2020, DE 29 DE DESEMBRE, DEL CONSELL**

### **1. Antecedents.**

En atenció al que es preveu en l'article 22 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i en l'article 55 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juliol, del Consell, una vegada es va rebre l'informe ambiental i territorial estratègic de la Comissió d'Avaluació Ambiental de la Generalitat, i es van incorporar al projecte les determinacions contingudes en aquest informe; el document normatiu ha sigut objecte d'informació pública.

Aquest tràmit, que es va anunciar al DOGV 9355, 06.06.2022, s'ha portat a terme durant 45 dies hàbils. També se li ha donat publicitat en el portal web de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball: [https://www.gva.es/va/inicio/procedimientos?id\\_proc=18468&version=amp](https://www.gva.es/va/inicio/procedimientos?id_proc=18468&version=amp), termini que va finalitzar el 9 d'agost de 2022.

### **2. Al·legacions i suggeriments.**

S'han rebut un total de dos escrits d'al·legacions d'interessats i un informe d'un altre departament de la Generalitat. A continuació es presenten les diferents comunicacions, resumides i amb el comentari de la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum:

#### **Associació (data de recepció de l'escrit) Assumpte/suggeriment o al·legació**

#### **Comentari de la DGCAC**

##### **1. DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTICA TERRITORIAL I PAISATGE (16/06/2022)**

Es valora positivament aquesta modificació, que va en línia dels principis i criteris de l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana.

Com a consideració manifestem des d'aquesta Subdirecció, la necessitat d'incloure el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral (PATIVEL), juntament amb el Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, a l'hora de ser prevalent en el seu àmbit, ja que el PATIVEL permet, en el seu àmbit, de manera restrictiva l'ús comercial de reduïda superfície sobre edificació legal existent.

En el text de l'article relatiu a les places d'aparcament s'afegit un punt 6, d'acord en el que indica l'informe ambiental i territorial estratègic (pàg. 7), que diu:

*En l'àmbit del Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València serà aplicable la normativa continguda en aquest que prevaldrà sobre la normativa del PATSECOVA.*

Ara bé, si aquest suggeriment es proposa amb caràcter general va més enllà de l'àmbit de la modificació que es tramita.

En qualsevol cas, el sòl regulat pel PATIVEL és una de les localitzacions considerades com a sensibles i regulades en l'article 46 de la normativa del PATSECOVA, que recull aquest cas sense detallar els àmbits inclosos en els plans d'acció territorial (art.

46.3.a). Per tant, j ja ho indica el PATSECOVA, encara que sense especificar ni nomenar expressament el PATIVEL.

Per altra banda en cas de un possible conflicte caldrà aplicar el principi general que fa prevaldre, dins del mateix rang, a la norma més específica, en aquest cas, el Pla de l'Horta i el PATIVEL.

## 2. UNIÓ GREMIAL (15/07/2022)

2.1. Els projectes de nova construcció, trasllat, ampliació o canvi d'activitat d'establiments comercials una vegada concedida la llicència o autorització comercial, haurien de tenir una vigència mínima, de manera que durant un període d'anys que s'estime convenient no es puguen modificar o canviar la seua activitat.

2.1. Aquest punt no es objecte de la modificació. La modificació d'aquest article se cenyeix als límits dimensionals que defineixen la classificació dels projectes sobre la base del seu impacte territorial, per la qual cosa no poden introduir-se altres canvis en la redacció de l'article que no hagen sigut sotmesos prèviament a avaluació ambiental i territorial estratègica, segons el que es disposa pel procediment descrit en la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i en el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana

Per altra banda, hi ha que tindre en compte que una llicència d'obertura o activitat és una autorització que possibilita l'exercici d'un dret, prèvia comprovació que el local i les seues instal·lacions reuneixen les condicions de seguretat, funcionalitat i salubritat, així com aquelles altres condicions de minimització d'impactes que dispose la normativa d'aplicació. Es tracta d'un títol de control permanent, que no s'esgota en el seu atorgament, per la qual cosa l'Ajuntament hauria de comprovar que l'exercici de l'activitat autoritzada compleix en tot moment amb les exigències normatives, ja que la llicència s'atorga per període indefinit, però sense poder establir un període mínim, com en les concessions administratives.

No s'accepta.

2.2 Se suggereix que es considere localització sensible als "nuclis de comerç tradicional" de les poblacions que afecte, que hauria d'afegir-se a l'article 46.3.

2.2 La relació de localitzacions sensibles que conté l'article 46.3 no és objecte de modificació encara que, per contextualitzar les modificacions, s'haja reproduït l'article sencer.

Per al cas que s'acceptés la proposta, també s'haurien de minvar les facultats dels Ajuntaments a autoritzar directament establiments comercials en localitzacions sensibles, i cal excloure la possibilitat d'autorització directa dels Ajuntaments respecte a zones properes on es troben els nuclis de comerç tradicional a l'article 46.5.

En eixe sentit, el Decret Llei 14/2021, de 6 d'agost, del Consell, d'ajornament de l'entrada en vigor de determinats articles de la normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA) (DOGV 9147, 10.08.2021) al establir l'ajornament dels

articles afectats per la modificació, diu:

*S'ajorna l'entrada en vigor de l'apartat 3 de l'article 38; de l'apartat 1 de l'article 39; de l'article 45, i dels apartats 4 i 5 de l'article 46 de l'annex I.*

No inclou, per tant, el punt 3 de l'article 46.

Tampoc poden proposar-se ara canvis en la redacció de l'article afegint nous casos de localitzacions sensibles, ja que això no ha sigut sotmés prèviament a avaluació ambiental i territorial estratègic.

A més, el criteri de preservar l'activitat comercial tradicional d'un determinat nucli mitjançant la limitació de la implantació d'altres establiments no pot considerar-se vàlid, perquè no es tracta d'una limitació a la llibertat d'establiment basada en raons justificades i imperioses d'interés general, com el puguen ser la protecció dels entorns urbans i naturals, del medi ambient o del patrimoni històric artístic.

No s'accepta.

### 3. ASUCOVA

3.1 La dotació d'aparcament té una relació directa amb l'aforament dels clients, per tant amb la superfície comercial. En la superfície no comercial s'inclouen usos que no requereixen de la reserva d'espai per a aparcament. Eliminar aquesta exigència.

3.1 Tota superfície de l'establiment que tinga assignat un ús amb ocupació permanent de persones genera necessitats d'aparcament i ha de tindre una ràtio de places associada.

També a les zones de l'establiment d'ús no comercial se'ls ha d'assignar una dotació tenint en compte que es corresponen amb els llocs de treball de magatzemistes, manipuladors, administració, seguretat i altres. Per eixample, el Codi Tècnic d'Edificació d'Espanya, assigna als magatzems una ocupació de 2,5 persones cada 100 m<sup>2</sup> i a les oficines 10 persones cada 100 m<sup>2</sup>.

Per tant, s'ha de respectar, al menys, allò que estableix l'annex IV de la TRLOTUP, d'una plaça d'aparcament cada 100 m<sup>2</sup> construïts de superfície d'ús no comercial  
No s'accepta.

3.2 Article 38.3: harmonitzar les superfícies de referència i ambdues han de ser superfície comercial.

3.2 S'accepta aquesta consideració.

3.3. Article 39. Proposa diferents correccions gramaticals i errates detectades en la versió en castellà.

3.3 S'accepta i es corregeixen les errates.

3.4. Article 45. Especificar, com projectes sense impacte territorial, els de fins 1.750 m<sup>2</sup>, excepte la categoria 2 III (projectes en zones sensibles) i no tota la 2.

3.5 Excloure del tipus 2, la referència a que es tracta d'establiments amb impacte territorial.

L'argument que utilitza l'Informe Ambiental i Territorial Estratègic per a instar la seua modificació no està fonamentat a nivell normatiu, simplement indica que per lògica amb el tipus 1 el tipus 2 ha de modificar-se. En canvi, sí que està justificat i fonamentat a nivell normatiu, que el tipus 2 es denomine "Altres projectes d'establiments comercials" perquè concorren totes dues casuístiques en aquest tipus, és a dir, el tipus 2.I i 2.II no tenen impacte en cap cas, mentre que el tipus 2. III existeixen localitzacions sensibles que sí que ho tenen.

3.6 Suprimir el punt 3 de l'article 45 relatiu a establir altres indicadors i criteris relatius a l'aparcament que permeten una millor consecució dels objectius del Pla. Deixa oberta la possibilitat d'incorporar nous indicadors resta seguretat jurídica al sector. No és moment d'incorporar nous impediments o tràmits innecessaris que alentisquen l'activitat i posada en marxa de projectes comercials.

3.7 Afegir al punt 5 de l'article 45 que, amb caràcter general, els projectes classificats com a Tipus 1, Tipus 2.I i Tipus 2.II no estaran subjectes a autorització autonòmica.

3.8 Incorporar al punt 6 de l'article 45 la definició de superfície comercial.

3.4 S'accepta, d'acord en l'avantprojecte de Llei de comerç sostenible que conté eixa consideració.

3.5 S'accepta aquest raonament i s'elimina la referència a l'impacte territorial.

3.6 Aquest punt no és objecte de modificació. És el mateix text que apareix en el PATSECOVA vigent i la modificació proposada no correspon amb la motivació d'aquesta modificació.

A més, també cal entendre aquest article en el sentit de alleugerar les exigències que estableix la normativa quan estiga justificat.

No s'accepta.

3.7 Aquest punt tampoc és objecte de modificació i el suggeriment no te cabuda en aquest article. És una qüestió que regularà, en el sentit del suggeriment, la nova Llei de comerç sostenible. No s'accepta.

3.8 Aquest punt 6 no és objecte de cap modificació.

Per altra banda, aquesta definició ja ha sigut objecte de consulta e informació pública en la tramitació de l'avantprojecte de Llei de comerç sostenible pendent d'aprovació, per tant no correspon ací alterar eixa definició que, en el seu cas, i si cal, serà objecte de desenrotllament i aclariment en el decret que regule els procediments d'autorització dels establiments d'impacte territorial; el qual també serà sotmés als procediments de participació pública. No s'accepta.

3.9 Article 46. Afegir expressament que en els casos que recull aquest article no cal autorització autonòmica.

3.9 L'autorització per part dels ajuntaments en aquests casos és potestativa. Si un ajuntament no disposa de mitjans per a la adequada valoració del projecte correspon a la conselleria competent en matèria de comerç emetre l'autorització d'implantació. En qualsevol cas es una qüestió que haurà de regular-se per decret una vegada aprovada la Llei de comerç sostenible. No s'accepta.

València, la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

Firmat per Rosa Ana Segui Sanmateu el  
07/09/2022 10:45:40

