

INFORME SOBRE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE DE MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LA NORMATIVA DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL SECTORIAL DEL COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA (PATSECOVA), APROVAT PEL DECRET 215/2020, DE 29 DE DESEMBRE, DEL CONSELL

1. Antecedents.

D'acord en l'article 49 bis de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, s'ha portat a terme el tràmit de consulta pública prèvia de la Modificació dels articles 38, 39, 45 i 46 de la normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), que figura en l'annex I del Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell, d'aprovació del citat pla.

Aquest tràmit s'ha portat a terme 20 dies hàbils, a través del portal web de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball: <http://cindi.gva.es/va/consulta-publica/procesos-abiertos>, termini que va finalitzar el 7 de maig de 2021.

2. Al·legacions i suggeriments.

S'han rebut un total de tres comunicacions d'associacions empresarials relacionades amb el sector comercial. A continuació es presenten les diferents comunicacions, resumides i amb el comentari de la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum:

Associació (data de recepció de l'escrit) Assumpte/suggeriment o al·legació

Comentari de la DGCAC

1. UNIÓ GREMIAL (05/05/2021)

Que el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA) és una necessitat, que respon, entre altres factors a la demanda històrica del sector i dels agents socials que el representem.

Que, urgeix la seua aplicació i entrada en vigor.

Que no es modifique; ni afegint i canviat el seu contingut, cap dels apartats, punts o articles de la normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana, respecte a la redacció actual.

Especialment, no cal modificar els articles 38, 39 del títol VI, criteris per al desenvolupament de nou sòl per a usos comercials, d'aquesta normativa, que regulen respectivament els estàndards d'aparcament, els requisits per a la càrrega i descàrrega de mercaderies, així com els articles 45 i 46, inclosos en el títol VIII, la instal·lació d'establiments comercials, i que contenen la classificació dels projectes comercials, basant-se en la seua afecció territorial i en els criteris de localització de nous establiments. Per ser punts clau en l'esperit del Pla i d'especial rellevància per al futur del sector que representem.

Es valorarà la necessitat de modificar cadascun dels articles assenyalats en la consulta prèvia.

Tan urgent és l'aplicació del PATSECOVA com que les seues exigències siguen proporcionals a la repercussió real dels impactes i mobilitat que poden generar els diferents formats dels establiments comercials. A més, el PATSECOVA entrarà en vigor, llevat que els articles citats siguen objecte de posterior modificació.

No justifica aquest argument, però en qualsevol cas, una modificació d'aquests articles no ha de suposar perjudicis per al comerç representat per aquesta associació.

2. ACES (Asociación de Cadenas Españolas de Supermercados) (07/05/2021)

2.1 Consideracions generals.

A la vista del contingut del Pla, hi ha una clara voluntat de modificar el model de l'activitat comercial, amb l'establiment d'uns principis que difícilment s'emmarquen en raons imperioses d'interés general, que més bé responen a criteris de planificació econòmica, que no sols entren en un marc competencial exclusiu de l'Estat quant a les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica. (art. 149.13º), si no que també són contraris a la Directiva 2006/123/CE.

Les limitacions que estableix el PATSECOVA afecten de manera significativa a l'obertura d'establiments comercials en determinades zones. Per tant és evident que s'ha de sotmetre a la interpretació de la Comissió Europea tal com estableix l'art 15.7 de la Directiva.

2.2 Consideracions particulars.

2.2.1. Article 38. Estàndards d'aparcament.

Incorporar el que disposa l'annex IV de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, que aprova la Llei d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana.

Ara, s'estableixen requisits discriminatoris i desproporcionats, que no responen a la realitat singular de cadascun dels projectes i comerços. Des d'aquest punt de vista, bastaria assenyalar, l'obligació d'incorporar dotacions mínimes d'aparcaments, sobre la base i l'avaluació tècnica dels promotors de l'establiment, d'acord amb el servei i l'afluència esperada, els mitjans d'accés, comunicació, transport públic i opcions d'aparcament.

Entenem que la referència hauria de ser la superfície de la tradicionalment denominada "sala de vendes", com en els articles que s'exposen a continuació, ja que són les més concordes per al càlcul de l'ocupació i del trànsit.

Es distingeix entre establiments dedicats a béns diaris i especialitzats en béns ocasionals, però falten els que contenen una oferta mixta.

2.2.2. Article 39. Requisits per a la càrrega i des-càrrega de mercaderies.

La referència hauria de ser la superfície de la tradicionalment denominada "sala de vendes", més concordes per al càlcul de la necessitat d'estoc i la seua reposició.

2.2.3 Article. 45. Classificació dels projectes comercials sobre la base de la seua afecció territorial.

Entenem que és important que en l'article 45 es determine com a límit, en els establiments Tipus 2, la superfície comercial mínima com menys l'establida en el règim normatiu actual (a partir de 2.500 m²).

Aquesta consideració general no és objecte de la consulta prèvia. El Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell, d'aprovació del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana va ser tramitat i aprovat d'acord en el que estableix la normativa, donant audiència als interessats i amb l'observança de tots els tràmits preceptius. Una vegada publicat és possible interposar recurs contenciós administratiu.

Aquesta Directiva no és aplicable a les normes de naturalesa urbanística, com ara el PATSECOVA. Així ho va declarar el Tribunal de Justícia de la Unió Europea en Sentència de 30 de gener de 2018.

La normativa del PATSECOVA en cap cas s'oposa al que disposa la Llei 5/2014, però concreta les dotacions respectant el mínim de dotacions que estableix la llei.

Si la dotació d'aparcaments està determinada per l'avaluació dels promotors en cada cas, no es pot fixar un mínim.

Es tindran en compte aquestes dos últimes observacions en la redacció de l'esborrany de la modificació.

Es tindrà en compte aquesta observació en la redacció de l'esborrany de la modificació, per raons d'harmonització.

En el règim normatiu actual (article 33 de la Llei 3/2011, de 23 de març, de comerç de la Comunitat Valenciana) es fa referència, com establiments subjectes a autorització autonòmica, entre altres, als de superfície comercial igual o superior a 2.500 m², però també a aquells que per les

condicions urbanístiques dels quals determine el Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana, no sols atinent a la superfície.

2.2.4. Article 46. Criteris de localització de nous projectes comercials.

A partir de l'entrada en vigor del PATSECOVA, l'autorització comercial autonòmica serà preceptiva per als tipus 2 i 3 que són els que es consideren d'impacte territorial. És a dir, que passa a ser obligada l'obtenció de llicència comercial autonòmica per a establiments a partir de 1.001 m² de superfície comercial que puguen es desenvolupen fora dels àmbits declarats com a àrees estratègiques de nova centralitat o oportunitat comercial o fora dels municipis que componen el SNRC i les àrees urbanes integrades de les capçaleres i sots-capçaleres del SNRC, la qual cosa és contrària al principi de proporcionalitat.

Els epígrafs *b, c, d, f, i, j, k, l, m* i *n*, del paràgraf 1, per falta d'interés general, es podrien considerar contraris a la Directiva de Serveis, a l'article 38 de la Constitució: llibertat d'empresa i defensa de la productivitat i la competència i a l'article 16 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea (condicions desiguals per a prestacions empresarials equivalents entre territoris dins de la UE mancades de motivació concorde a l'interés general), havent de ser les autoritats competents (Cultura i Medi Ambient) les que hauran d'avaluar els projectes en concret.

S'estudiarà modificar les dimensions mínimes dels establiments en la classificació inicialment aprovada tenint en compte que precisament la motivació de la modificació proposta respon, entre altres, a aquest objectiu.

Aquests epígrafs en caps responen a criteris de política econòmica. Atenen a la protecció de valors medi ambientals, paisatgístics, històrics i culturals. Es valorarà introduir la participació de Cultura i Medi Ambient així com incorporar algun tipus d'excepció.

Per altra banda, aquesta Directiva no és aplicable a les normes de naturalesa urbanística, com ara el PATSECOVA. Així ho va declarar el Tribunal de Justícia de la Unió Europea en Sentència de 30 de gener de 2018.

3. ASUCOVA (07/05/2021)

3.1. Article 38. Estàndards d'aparcament.

Substituir el terme "superfície construïda" per "superfície comercial". Equiparar les places d'aparcament en funció dels m² de superfície comercial i no en funció de la mena de producte, considerant una plaça d'aparcament per cada 100 m².

Es tindrà en compte aquesta observació de la superfície comercial en la redacció de l'esborrany de la modificació per raons d'harmonització.

Respecte a unificar l'exigència de places d'aparcament (que siga la mateixa amb independència del tipus d'oferta) s'estudiarà, però en principi, la mena d'oferta condiona la necessitat de major o menor superfície comercial i aquesta superfície no té la mateixa relació directa en l'afluència de clients.

3.2. Article 39. Requisits per a la càrrega i descàrrega de mercaderies.

Substituir el terme "superfície construïda" per "superfície comercial".

Es tindrà en compte aquesta observació en la redacció de l'esborrany de la modificació per raons d'harmonització.

Elevar els metres quadrats a partir dels quals siga exigible la creació d'un moll de càrrega i descàrrega.

3.3 Article. 45. Classificació dels projectes comercials sobre la base de la seua afecció territorial.

Per a dotar de major seguretat jurídica al sector, i acostar-se a la regulació de la normativa comercial autonòmica s'haurien d'augmentar els metres quadrats que classifiquen cadascun dels tipus:

- Tipus 1-III i passar a un mínim de fins a 1.750 m² de superfície comercial.

- Tipus 2-I i 2-II amb un interval coherent que seria com a mínim entre 1.750 i 2.499 m² de superfície comercial.

Per tant, els projectes Tipus 2 deixarien de denominar-se amb impacte territorial i tampoc estaran subjectes a autorització autonòmica.

Contemplar expressament que mantenen la seua classificació inicial les ampliacions de superfície comercial, sempre que el local final no supere els 2.499 m².

Finalment, hauria d'establir-se en aquest article què abasta la "superfície comercial".

3.4. Article 46. Criteris de localització de nous projectes comercials.

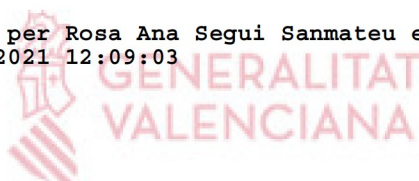
Deixar als ajuntaments la capacitat d'exigir condicions en la instal·lació dels establiments fora de les trames urbanes.

Possibilitar als ajuntaments autoritzar la implantació d'establiments comercials en una sèrie de localitzacions on els projectes no necessiten autorització autonòmica havent acreditat una sèrie de condicions de sostenibilitat, de seguretat, accions especials, etc.

A més dels comentaris exposats, s'ha de fer constar que amb caràcter general, respecte a aquelles al·legacions realitzades invocant l'aplicació de la Directiva 2006/123/Ce del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006 relativa als serveis en el mercat interior; que aquesta Directiva no és aplicable a les normes de naturalesa urbanística, com ara el PATSECO-VA. Així ho va declarar el Tribunal de Justícia de la Unió Europea en Sentència de 30 de gener de 2018.

València, la directora general de Comerç, Artesania i Consum.

Firmat per Rosa Ana Seguí Sanmateu el
02/06/2021 12:09:03



S'estudiaran aquestes propostes, tenint en compte que precisament la motivació de la modificació proposta respon, entre altres, a la idea d'ajustar les dimensions dels establiments en la classificació inicialment aprovada.

D'acord en l'article 33, de la vigent Llei 3/2011, de 23 de març, de comerç de la Comunitat Valenciana, aquestes autoritzacions són competència de la conselleria competent en matèria de comerç. Caldria, doncs, una modificació de la Llei abans.