



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 624/2022

Hble. Sr.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 20 d'octubre de 2022



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
20/10/2022 12:53:37
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **640/2022**
Expedient **624/2022**

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 19 d'octubre de 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 20 de setembre de 2022 (Registre d'entrada de 1 21 del mateix mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, relatiu al Projecte de decret del Consell, pel qual s'estableixen les funcions de l'òrgan de supervisió de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a la Comunitat Valenciana.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu remés, es desprén el següent:

Primer. Mitjançant l'escrit de 20 de setembre de 2022 del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, es va remetre a aquest Òrgan consultiu el Projecte de decret pel qual s'estableixen les funcions de l'òrgan de supervisió de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que aquest Òrgan consultiu emeta el preceptiu dictamen.

Segon. L'expedient està integrat pels documents següents:

1. Resolució d'inici del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, de 17 de maig de 2022.

2. Consulta pública prèvia.

3. Informe de la cap del Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehicles i Metrologia, de 16 de juny de 2022, sobre la consulta pública.

4. Informe de necessitat i oportunitat de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

5. Memòria econòmica de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

6. Informe de coordinació informàtica de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

7. Informe sobre l'impacte de gènere de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

8. Informe sobre l'impacte en la protecció de la infància i l'adolescència de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

9. Informe sobre l'impacte en la família de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de 23 de juny de 2022.

10. Informe del centre directiu sobre l'audiència realitzada a les organitzacions afectades, d'1 d'agost de 2022.

11. Tràmit d'audiència a la ciutadania/informació pública.

12. Al·legacions presentades per les conselleries.

13. Informe de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, d'1 d'agost de 2022, sobre les al·legacions presentades per les conselleries.

14. Informe de petjada dels grups d'interés del sotssecretari, de 4 d'agost de 2022.

15. Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de 7 de setembre de 2022.

16. Informe de data 16 de setembre de 2022, de la cap del Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehicles i Metrologia, sobre adaptació del Projecte de decret a les observacions de l'Advocacia de la Generalitat.

I trobant-se en l'estat descrit la tramitació del procediment, el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball va remetre l'expedient amb les actuacions per a Dictamen per aquesta Institució Consultiva, d'acord amb el que disposen els articles 9 i 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a aquesta Institució dels «*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*».

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte de decret.

En la tramitació del procediment s'han complit els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

Amb data 17 de maig de 2022 es va dictar Resolució d'inici per part del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

Amb data 16 de maig de 2022, la directora general d'Indústria, Energia i Mines va emetre un informe respecte de la consulta pública del Projecte de

decret, conforme al que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Amb data 23 de juny de 2022, la directora general d'Indústria, Energia i Mines va emetre l'Informe de necessitat i oportunitat de l'esborrany del Projecte de decret, en el qual es justifica el mateix amb el següent tenor:

«(...) L'article 5 del Decret-Llei 3/2022, de 22 d'abril, del Consell, pel qual s'autoritza la creació de la Societat Valenciana d'Inspecció Tècnica de Vehicles, Societat Anònima, designa a IVACE com a òrgan de supervisió.

La disposició final primera de l'esmentat Decret-Llei 3/2022, de 22 d'abril, faculta el Consell i la persona titular de la conselleria competent en matèria d'Indústria per a adoptar, en l'àmbit de les seues competències, totes les disposicions que siguen necessàries per al desenvolupament i execució del que s'estableix en aquest.

És necessari, per tant, definir les funcions a dur a terme per IVACE com a òrgan de supervisió a l'efecte de donar compliment als requisits establits en el Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre».

En la Memòria econòmica de data 23 de juny de 2022, la directora general d'Indústria, Energia i Mines justifica que el Projecte de decret no comporta increment de despesa pública per a la seua posada en marxa i funcionament.

Consta l'Informe de data 23 de juny de 2022 de la directora general d'Indústria, Energia i Mines sobre la coordinació informàtica i la no afectació als programes informàtics, conforme estableix el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana.

Consten en l'expedient informes de data 23 de juny de 2022 de la directora general d'Indústria, Energia i Mines sobre l'impacte de gènere, sobre la repercussió del projecte normatiu en la infància i en l'adolescència, i sobre l'impacte en la família. En l'Informe d'impacte de gènere es conclou que el Projecte de decret té un impacte nul, perquè no existeixen desigualtats de partida en relació amb la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, i no es preveu cap modificació d'aquesta situació.

Aquest Consell s'ha pronunciat en diversos dictàmens, entre altres el Dictamen 711/2019, en què assenyala que els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria i no ser unes meres declaracions rituals, sense aportació de cap dada ni anàlisi de la situació sobre la qual

tindrà incidència la norma: «(...) perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi pel que fa a la situació en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes. Una vegada reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en cas d'impacte negatiu, poder adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada».

Amb data 1 d'agost de 2022, la cap del Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehicles i Metrologia va emetre l'Informe sobre aportació de les al·legacions i observacions després del tràmit d'informació pública.

Amb data 1 d'agost de 2022 la directora general d'Indústria, Energia i Mines va emetre l'Informe en què contestava les al·legacions realitzades per la Conselleria de Presidència i la Conselleria de Participació, Transparència Cooperació i Qualitat Democràtica.

Figura també l'Informe de petjada del sotssecretari de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, de data 4 d'agost de 2022, dels grups d'interès negatiu en virtut del que disposan l'article 18 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana.

L'Advocacia General de la Generalitat va emetre el seu Informe preceptiu amb data 7 de setembre de 2022.

Finalment, consta l'Informe de data 16 de setembre de 2022, de la cap del Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehicles i Metrologia, sobre adaptació del Projecte de decret a les observacions de l'Advocacia de la Generalitat.

Tercera. Marc normatiu del Projecte de decret.

L'article 52.1.2a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana determina que: «D'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general correspon a la Generalitat, en els termes que disposen els articles 38, 131 i els números 11 i 13 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució Espanyola, la competència exclusiva de les següents matèries: Indústria, sense perjudici del que determinen les normes de l'Estat per raons de seguretat, sanitàries o d'interès general i les normes relacionades amb les indústries subjectes a la legislació de mines, hidrocarburs i energia nuclear». Al seu torn, l'article 51.1.3a, estableix que: «Correspon a la Generalitat l'execució de la legislació de l'Estat en les següents matèries: Pesos, mesures i contrast de metalls».

En l'àmbit competencial estatal, el Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, estableix en l'article 22 la

regulació de la supervisió i control de les estacions ITV, i en aquest sentit disposa:

«1. Les estacions ITV estaran sotmeses a la supervisió i control de l'òrgan competent de la comunitat autònoma en la qual estiguen situades.

2. En el que es refereix específicament a la supervisió de l'activitat d'inspecció tècnica de vehicles, l'òrgan de supervisió podrà donar per complit aquest requisit de les següents formes:

a) En el cas de les estacions ITV acreditades per l'Entitat Nacional d'Accreditació segons la norma UNE-EN ISO/IEC 17020 com a entitat d'inspecció de tercera part, l'avaluació de l'activitat podrà efectuar-se segons els procediments de manteniment de l'acreditació conforme a la citada norma, sense perjudici d'altres procediments complementaris de control que puga establir l'òrgan competent de la comunitat autònoma, en l'exercici de les seues competències.

b) En el cas de les estacions ITV en les quals l'execució material de les inspeccions tècniques siga realitzada directament per una Administració, amb el seu propi personal, la supervisió de l'activitat podrà efectuar-se segons algun dels següents mètodes:

i. Per la pròpia Administració, segons els procediments que aquesta designe, que hauran de ser comunicats als interessats.

ii. Per un òrgan diferent a l'Administració, complint l'especificat en l'annex VII.

Els resultats de les auditories seran remesos pel titular de l'estació ITV auditada, a l'òrgan competent en matèria d'indústria de la comunitat autònoma en la qual estiga situada.

3. Si escau, qualsevol incompliment en les condicions d'acreditació que donen lloc a la seua suspensió o retirada haurà de comunicar-se expressament, per l'Entitat Nacional d'Accreditació, a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en la qual l'estació ITV estiga situada.

4. En qualsevol dels casos, per a efectuar la supervisió de l'activitat de les estacions ITV, els òrgans competents de les comunitats autònomes elaboraran estudis estadístics dels resultats de cada estació ITV i se sotmetran a comparació amb les dades d'altres estacions, com a mínim, d'acord amb el procediment establert en l'annex VII.

5. Les comunitats autònomes, en l'exercici de les seues competències, establiran procediments de verificació per a aquells requisits d'ordre administratiu, arquitectònic i d'ordenació del trànsit prescrits en l'annex IV. Igualment podran establir procediments reglats de supervisió i control addicionals per a la comprovació per la mateixa dels requisits que siguen

exigibles a les estacions ITV, sempre que no impedisquen aconseguir els fins perseguits per aquest reial decret.

Aquests procediments, inclouran l'obligació de justificació, per part de les estacions ITV davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma en la qual estiguen situades, de desviacions superiors als límits establits en els indicadors definits en l'annex VII. Les desviacions no justificades constituïran un criteri de control prioritari de les estacions ITV en què es presenten».

En l'àmbit competencial autonòmic, en l'article 5 del Decret llei 3/2022, de 22 d'abril, del Consell, pel qual s'autoritza la creació de la Societat Valenciana d'Inspecció Tècnica de Vehicles, Societat Anònima, «*Es designa a l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE) com a òrgan de supervisió. Reqlamentàriament es determinaran les funcions, estructura i, si escau, les possibles contraprestacions per l'exercici d'aquestes funcions, sempre conforme al que disposa l'apartat f de l'article 2 del Reial decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles.*

2. La Conselleria competent en matèria d'Indústria exercirà les funcions de seguiment i control de la prestació del servei, així com la potestat sancionadora».

Quarta. Estructura i contingut del Decret projectat.

El Projecte de decret del Consell consta d'un preàmbul, dos articles, dues disposicions addicionals i dues disposicionés finals, amb el contingut següent:

Preàmbul

Article 1. Objecte.

Article 2. Funcions de l'IVACE com a òrgan de supervisió.

Disposició Addicional primera. Incidència pressupostària.

Disposició Addicional segona. Protecció de dades.

Disposició final primera. Habilitació normativa.

Disposició final segona. Entrada en vigor.

Cinquena. Observacions al Projecte de decret.

A la part expositiva.

La fórmula aprovatòria haurà d'ajustar-se al que disposa l'article 13 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat

En l'article 1 s'ha utilitzat la preposició «en» en lloc de la «de».

En l'article 2.2, últim paràgraf, falta afegir quan parla d'assessorament l'adjectiu «tècnic».

No s'ha realitzat cap observació amb caràcter **essencial** de les previstes en l'article 77 del Reglament d'aquest Consell.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell, pel qual s'estableixen les funcions de l'òrgan de supervisió de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a la Comunitat Valenciana, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 19 d'octubre de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
20/10/2022 12:15:52
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
19/10/2022 14:35:42
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

**HBLE SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**

Valenciana, i farà constar que el Decret s'aprova «conforme el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana», en el cas que, si es formulen observacions essencials, aquestes siguen ateses, o, en cas contrari, «oït el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana».

Observacions a la part dispositiva.

A l'article 2. Funcions de l'IVACE com a òrgan de supervisió.

Seria més correcte eliminar del títol de l'esmentat article la referència a l'IVACE, per si en un futur s'assignen les esmentades funcions de supervisió a un altre òrgan o entitat pública, a més d'anar en sintonia amb el títol del Projecte de decret, el qual no fa cap referència a l'IVACE.

En el primer apartat es contenen les funcions de manteniment i atenció de l'arxiu oficial de vehicles, que poc tenen a veure amb les funcions de supervisió, ja que són més pròpies del concepte de control i seguiment que li correspon a la Conselleria d'Indústria.

En l'apartat segon, quan es fa referència a l'assessorament tècnic, es contempla l'emissió d'una sèrie d'informes, sense que se'n concrete el caràcter (si són preceptius o no), així com el moment temporal de la seua emissió, per la qual cosa hauria de constar de manera expressa la naturalesa d'aquests i el moment de la seua emissió, per a evitar qualsevol tipus d'inseguretats jurídica.

A l'article 4. Funcions d'auditoria tècnica i comprovació.

Hauria de contemplar-se en l'apartat b) el lliurament d'una còpia de l'auditoria que allí es regula a la persona interessada, de la mateixa manera que en l'apartat anterior es disposa el lliurament d'una còpia de l'acta de la visita per a la comprovació in situ de cada estació d'ITV fixa o mòbil.

Sisena. Qüestions de tècnica normativa i aspectes de redacció.

Conforme a l'article 3 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, «*En l'elaboració dels projectes normatius hauran d'aplicar-se els següents criteris: 1. El text ha de ser clar i de fàcil compressió tant per la terminologia com per la redacció emprades. No es redactaran apartats l'extensió o la complexitat dels quals dificulten la interpretació del seu contingut. Així mateix, no s'utilitzaran adjectivacions innecessàries o reiteratives, així com els termes superflus*», s'hauria d'haver optat per incloure més articles en el projecte, i no concentrar totes les funcions de supervisió en un únic article 2, ja que aquest és molt extens i dificulta la interpretació del seu contingut.