



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen 309/2021
Expedient 274/2021**

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat
Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortiz

Secretari General
Il·lm. Sr.
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyor:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 26 de maig de 2021, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 30 d'abril de 2021 (Registre d'entrada de 3 de maig), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, en relació al projecte de Decret del Consell, de modificació del Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos.

CSV [REDACTED] URL de validació: [https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=\[REDACTED\]](https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[REDACTED])

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





I ANTECEDENTS

Únic. Mitjançant escrit de data 30 d'abril de 2021 (Registrat d'entrada en aquest Òrgan consultiu el 3 de maig de 2021, el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball ha remés el projecte de Decret del Consell pel qual es modifica el Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que per aquest Òrgan consultiu s'emeta el preceptiu dictamen.

L'expedient està integrat amb els informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

I, en tal estat el procediment, l'autoritat consultant remet l'expedient per a dictamen d'aquest Consell.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter de l'emissió del dictamen.

Aquest Òrgan consultiu emet el present dictamen en virtut del que disposa l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat Valenciana, 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que estableix la consulta preceptiva en «*els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de les lleis i de les seues modificacions*».

La norma que es projecta és un Decret que té per objecte modificar parcialment el Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos.

CSV: [REDACTED] URL de validació: [https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=\[REDACTED\]](https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[REDACTED])

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





El Decret projectat s'assenta en la normativa superior a la que es fa puntual referència en la consideració segona del present Dictamen i es conclou, per tant, en la preceptivitat de la consulta a aquest Suprem Òrgan Consultiu.

Segona. El marc general normatiu.

La disposició general projectada comporta una modificació parcial, dotada d'un cert abast, del Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos

El meritat Decret es va dictar en desplegament de la Llei 17/1985, d'1 de juliol, sobre metalls preciosos, que en el seu article quart disposa que els objectes fabricats amb metalls preciosos hauran de ser contrastats amb un punxó de garantia, d'utilització exclusiva pels laboratoris facultats per a tal fi. El referit contrast oficial i el d'identificació d'origen, és a dir, del fabricant o importador, constitueixen un requisit previ i necessari per al trànsit i comercialització d'aquests objectes a l'interior del país i la garantia que aconseguixen alguna de les «lleis» establides en l'article nové.

L'article sisé de la Llei prenotada disposa que els laboratoris facultats per a dur a terme l'assaig i la consegüent contrastació de garantia, podran ser laboratoris oficials de les administracions públiques o laboratoris autoritzats i intervinguts per aquestes administracions en la forma en què reglamentàriament es determine.

Arribats a aquest punt, ha d'assenyalar-se que les atribucions que la Llei confereix a les administracions públiques s'entendran referides a les comunitats autònomes quan així procedisca d'acord amb els respectius Estatuts d'Autonomia, segons la seua disposició adicional quarta.

Per part seua, el Reial decret 197/1988, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 17/1985, d'1 de juliol, sobre metalls preciosos, estableix que es podran declarar com autoritzats per a l'assaig i contrastació, amb les mateixes facultats que els oficials, els laboratoris de centres oficials, entitats col·laboradores o associacions sense fins de lucre que oferisquen les degudes garanties de solvència i imparcialitat, així com laboratoris d'empreses dedicades a la fabricació d'objectes de metalls preciosos que reunisquen determinats requisits.

CSV [redacted] URL de validació: [https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=\[redacted\]](https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[redacted])

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





El Decret autonòmic, que es pretén modificar es va dictar en exercici de les competències atribuïdes a la Generalitat Valenciana, sobre execució de la legislació de l'Estat en matèria de contrast de metalls, prevista en l'article 51.1.3a de l'Estatut d'Autonomia.

D'aquí ve que la norma projectada, atès el contingut de l'Informe de necessitat i oportunitat, es dispose a modificar parcialment el Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos, adaptant-ho als temps presents i actualitzant els requisits d'habilitació, així com el control de les administracions.

En aquesta línia, s'informa per la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de la Conselleria consultant, en data 18 de juny de 2020, sobre els motius que obliguen a modificar el Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell, que es concreten en els següents:

«El Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació de laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos, regula el procediment d'habilitació de laboratoris autoritzats i d'empreses per a l'anàlisi i contrastació d'objectes fabricats amb metalls preciosos, així com el seu control en la Comunitat Valenciana.

El temps transcorregut des de la seua publicació fan ara necessari adaptar-lo al marc actual, actualitzant els requisits d'habilitació dels laboratoris autoritzats, així com el control per part de l'administració d'aquests.

Per una banda, la liberalització de les distintes activitats en la indústria, han fet que el control per part de l'administració s'esdevinga un control a posteriori però implementant a l'hora més responsabilitats a l'empresari, entre les quals s'ha demostrat que la certificació o acreditació, d'acord amb els procediments establerts en el Reglament de la Infraestructura per a la Qualitat i Seguretat Industrial, aprovat per Reial Decret 2200/1995, de 28 de desembre, suposa una eina adient per assegurar la continuació dels requisits que inicialment es requereixen per a accedir a l'activitat.

Per altra banda, l'experiència adquirida en l'àmbit de la seguretat industrial ha demostrat que, el sistema de comunicació telemàtica que s'utilitza en la supervisió dels organismes de control, per part de l'administració, és el més adient per al control per part d'esta administració. Per tant s'incorpora en este text normatiu, l'obligació dels laboratoris d'empresa autoritzats, de comunicar per este sistema la realització de les tasques d'anàlisi i punxonat

CSV: [redacted] URL de validació: https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[redacted]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





dels objectes que fabriquen, per facilitar el control per part de l'administració.

En este context es fa necessària la modificació del Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació de laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos, per tal d'incloure requisits més adients als laboratoris autoritzats d'empresa, així com incorporar el sistema telemàtic de comunicació a l'àmbit la contrastació de metalls preciosos».

Des de les anteriors premisses, s'elabora el present projecte de disposició general, fent ús de les atribucions conferides al Consell per a regular la matèria substantiva de la qual és objecte i en desenvolupament de la normativa citada.

En virtut del que s'ha exposat, el projecte de disposició general és viable jurídicament i es dicta com a manifestació de l'exercici de les competències estatutàries que la Generalitat ostenta i tot això de conformitat amb la legislació prenotada.

Tercera. Procediment d'elaboració.

En el procediment d'elaboració del Projecte de decret que es dictamina s'ha seguit el que disposa l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que conté el procediment per a l'elaboració de les disposicions administratives.

Per part seua, el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, atén, entre altres extrems, al procediment d'elaboració dels projectes normatius en la Generalitat.

En el present cas, la iniciativa en l'elaboració del Decret projectat va partir de la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, de data 18 de desembre de 2019.

Consta en el procediment l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar el Projecte de decret que ens ocupa, emés en data 18 de juny de 2020 per la directora general d'Indústria, Energia i Mines de la Conselleria consultant.

S'ha emés una memòria econòmica favorable en què s'indica sobre aquest tema que el Projecte de decret no suposa despesa econòmica quant a la seua aplicació i s'ha incorporat en tal sentit una disposició addicional relativa a la nul·la incidència econòmica en la dotació de la despesa.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





També es van incorporar al procediment els informes d'impacte per raó del gènere; infància i adolescència, i família i coordinació informàtica, tots ells emesos a càrrec de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de la Conselleria competent.

En relació amb aquests informes, recordem el que ja ha dit aquest Consell en dictàmens anteriors sobre projectes normatius, i és que aquests informes haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria i no consistir en unes declaracions merament rituals (Dictàmens 773/2016 i 124/2019, entre altres).

Perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi pel que fa a la situació en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes. Una vegada reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en cas d'impacte negatiu, poder adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada (Dictamen 383/2017, per tots).

Consta practicat el tràmit de consulta pública prèvia, en compliment del que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons s'ha informat per la directora general competent, en data 16 de gener de 2020.

S'ha sol·licitat informe a les conselleries amb competències que incidisquen sobre la matèria objecte de regulació, que no van formular al·legacions al contingut del Projecte de decret.

Consta informe de l'Advocacia General de la Generalitat, de 15 d'abril de 2021, de caràcter favorable al projecte normatiu.

I s'ha donat trasllat de l'esborrany del Projecte per a al·legacions als destinataris que representen interessos del sector afectat per l'entrada en vigor del projecte normatiu, formulant algun d'ells al·legacions dins del tràmit d'audiència concedit.

Ha de significar-se que els informes avantdits són de contingut favorable a la disposició general projectada.

En suma, s'han seguit les normes precitades per a l'elaboració del Projecte de decret que es consulta.

CSV: [REDACTED] URL de validació: [https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=\[REDACTED\]](https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[REDACTED])

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Quarta. Estructura.

La disposició proposada revist la forma de Decret i es compon d'un preàmbul; d'un text amb un article únic que integra la totalitat de la modificació projectada, i una part final composta d'una disposició adicional única, dues disposicions transitòries sense intítular, una disposició derogatòria única i sengles disposicions finals, que sí que compten amb la seua respectiva titulació.

Les modificacions projectades s'han incorporat a l'articulat del Decret que es pretén aprovar, quan el recomanable és, tal com prescriu l'article 38 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, que l'articulat de la norma es limite a incloure l'aprovació de la modificació amb indicació dels preceptes afectats i que s'incorpore en un annex la relació completa d'aquests en la seua nova redacció.

Cinquena. Anàlisi del contingut del Projecte de decret .

La norma té per objecte, modificar parcialment el Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos

Cal tindre en compte que la regulació projectada revist el rang de «Decret», igualant-se al que revist la norma que es pretén modificar i que al seu torn desenvolupa la Llei habilitant anteriorment referenciada.

La norma projectada, de naturalesa modificativa, no concita observacions d'abast, pel seu caràcter eminentment tècnic, fora d'algun aspecte de tècnica normativa o de redacció.

Examinat el contingut, el Decret proposat mereix les observacions següents:

Observacions al preàmbul.

Hauria d'esmentar la competència recollida en l'article 49.1.3a de l'Estatut, que configura la competència de la Generalitat en la matèria procedimental.

Finalment, en el contingut del paràgraf final, la fórmula «conforme amb», s'emprarà en funció que s'assumisquen les observacions essencials, si les hi haguera, com es determina en l'article 2.5 de la Llei de la Generalitat

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





10/1994, de 19 de desembre, ja citada, per la qual cosa en el present cas no fa més que anticipar el resultat de la resolució a adoptar.

A la part dispositiva.

A l'article únic.

En l'apartat 1 s'indica que es modifica l'article "seté" i s'ha d'indicar que la modificació és de l'article "set".

En l'apartat 2 d'aquest mateix article hauria d'indicar-se que la modificació és de l'article "nou" i no "nové".

Per altra banda, la divisió interna de l'article projectat no respon a la recollida en l'article 26.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, ja citat, ja que ha de presentar una ordenació numèrica.

A les disposicions transitòries.

Haurien de titular-se, segons estableix l'article 28.2 per a les disposicions comunes a la part final.

A l'annex (sense incorporar).

Ha de recordar-se l'observació apuntada en la consideració quarta *in fine* del Dictamen.

Aspectes de redacció.

Els termes com ara «decret» i «conselleria» haurien de presentar la inicial en majúscula.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
<u>Nº registro</u>	<u>DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN</u>	<u>Validez del documento</u>
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Que el projecte de Decret del Consell, de modificació del Decret 72/1988, de 23 de maig, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual es regula l'habilitació dels laboratoris autoritzats per a l'anàlisi i la contrastació oficial d'objectes fabricats amb metalls preciosos, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 26 de maig de 2021

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA

HONORABLE SR. CONSELLER DE ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL.

9

CSV: [REDACTED] URL de validació: [https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=\[REDACTED\]](https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=[REDACTED])

<u>ÁMBITO- PREFIJO</u>	<u>CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN</u>	<u>FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO</u>
ORVE	ORVE-d0e9-d80e-c393-0efb-ed78-de47-7d37-55ea	2021-05-28 11:34:08
<u>Nº registro</u>	<u>DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN</u>	<u>Validez del documento</u>
REGAGE21s00008674634	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original

