

La Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

INFORMA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MINERIA SOSTENIBLE DE LA COMUNITAT VALENCIANA

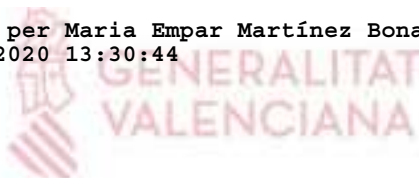
En compliment del que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es planteja una consulta pública abans de l'elaboració per aquesta conselleria de l'esborrany de l'Avantprojecte de llei de mineria sostenible de la Comunitat Valenciana, durant un termini de 15 dies naturals a partir de la publicació d'aquest anunci, a fi de demanar l'opinió dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats, tenint en compte l'impacte que pot tindre l'elaboració d'aquest projecte normatiu.

En la fitxa adjunta es descriuen els problemes que es pretenen resoldre amb aquesta iniciativa reguladora, les raons de la seua necessitat i l'oportunitat d'aprovació, els objectius que vol aconseguir i una anàlisi d'altres possibles alternatives (tant de tipus normatiu com d'una altra naturalesa) per a donar solució a la problemàtica detectada i afrontar els reptes per a fomentar una mineria sostenible a la Comunitat Valenciana.

Les aportacions i les opinions a l'avantprojecte es poden remetre fins al dia, de , de 2020, a l'adreça de correu electrònic dgie@gva.es.

DIRECCIÓ GENERAL D'INDÚSTRIA, ENERGIA I MINES

Firmat per Maria Empar Martínez Bonafé el
27/10/2020 13:30:44





<p>A) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA</p>	<p>Sense ànim de fer una relació exhaustiva, en la mesura que en el procés de participació i consulta prèvia es detectaran altres situacions a prendre en consideració, els principals problemes que es pretenen abordar i resoldre amb el projecte normatiu, tenen el seu origen en el fet que:</p> <ul style="list-style-type: none">- L'aprofitament del domini públic miner i la seua intervenció administrativa s'han vist afectats per importants canvis des de l'entrada en vigor de la legislació estatal en matèria de mineria de l'any 1973 i de la relativa al foment de la mineria de 1977, sense que aquesta circumstància, no obstant això, haja sigut encara abordada pel legislador estatal, que, pese al temps transcorregut, no ha aprovat, una nova i moderna legislació bàsica minera, d'acord amb les noves demandes socials, els reptes de sostenibilitat, canvi climàtic i pacte verd, i, en particular, amb les condicions concretes de l'activitat minera i necessitats de la indústria extractiva de la Comunitat Valenciana.- La històrica regulació substantiva minera es troba superada per canvis posteriors de diferents classes: institucionals o jurídics, aprovació de diferents normatives d'àmbit estatal i autonòmic, que regulen, concorren, afecten o incideixen directament sobre l'activitat minera sota diferents títols competencials (biodiversitat, avaluació ambiental, ordenació forestal, ordenació del territori i urbanisme, patrimoni cultural, paisatge, etc..). <p>Així mateix, cal assenyalar altres situacions i problemàtica específiques que s'han de considerar mitjançant el projecte normatiu, i que es relaciona amb la necessitat de millorar i avançar de manera efectiva en matèria de:</p> <ul style="list-style-type: none">- Millora de l'accés als recursos minerals.- Conciliació dels interessos públics miners, ambientals i territorials, amb vista a la protecció, ús eficient i racional del domini públic miner.- Protecció, rehabilitació i restauració de l'espai natural afectat per les activitats mineres.- Enfortiment i foment d'una indústria extractiva, moderna sostenible i competitiva, generadora d'ocupació.
--	---



	<ul style="list-style-type: none">- Promoció de la seguretat i salut de les persones treballadores, així com millora en matèria d'assessorament tècnic, vigilància i control de les activitats mineres.- Garantia de subministrament de matèries primeres minerals a la indústria consumidora i transformadora, i, en general, a la societat valenciana.- Desenvolupament socioeconòmic de municipis i comarques directament afectades per l'activitat minera, amb especial consideració de les comarques d'interior i municipis d'especial rellevància minera en els quals s'instal·len indústries extractives.
B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ	<p>L'avantprojecte que es pretén posar en marxa respon a la necessitat d'abordar els reptes i demandes de la societat valenciana i del mateix sector extractiu, que posa de manifest la creixent necessitat de conciliar els diferents interessos públics que es veuen afectats per a la gestió i aprofitament sostenible del domini públic miner, incloent-hi fonamentalment entre ells, a més de l'explotació i transformació dels recursos minerals, aspectes mediambientals, de paisatge, territorials, urbanístics, socials, culturals, de seguretat i salut, etc.</p> <p>L'oportunitat d'escometre ara la promulgació d'un projecte legislatiu d'aquestes característiques obeeix a la falta d'actualització pel legislador estatal de la normativa preconstitucional en matèria minera, i les situacions i problemàtica acumulades en el temps per aquesta obsolescència i per l'aprovació de posteriors normatives que regulen i concorren sobre l'activitat minera sota diferents títols competencials, que necessiten, com més prompte millor, una solució òptima i coordinada per a afavorir un desenvolupament econòmic sostenible, un adequat nivell de protecció del nostre entorn natural, i un enfortiment i desenvolupament en condicions de seguretat d'una indústria minera valenciana responsable, segura i moderna, garantia de subministrament de matèries primeres minerals.</p>



<p>C) OBJECTIUS DE LA NORMA</p>	<p>L'avantprojecte de llei, sobre la base dels principis de bona regulació i de garantia d'unitat de mercat, en el marc de la legislació estatal vigent en matèria de mineria, pretén millorar l'accés segur a matèries primeres minerals fonamentals o estratègiques amb els menors costos ambientals i socials.</p> <p>A aquest efecte abordarà els reptes als quals, en relació amb la investigació i aprofitament del domini públic miner, s'enfronta la indústria minera valenciana, en el context jurídic, social, econòmic, ambiental i tecnològic actual. I es planteja que pivote sobre dues grans estratègies:</p> <ul style="list-style-type: none">- L'impuls decidit d'una governança i gestió sostenible dels béns de domini públic miner.- El foment i millora de les condicions de seguretat i salut i benestar de les persones treballadores. <p>En el substantiu, el projecte normatiu pretén:</p> <ul style="list-style-type: none">- Harmonitzar, en la investigació i aprofitament del domini públic miner, els interessos públics mediambientals, de paisatge, culturals, territorials i sectorials miners, mitjançant una gestió pública transparent, participativa, sostenible, justa, ordenada i segura dels recursos minerals naturals i els residus miners generats per l'activitat minera, que, basada en una adequada investigació i planificació, impulse l'economia circular i la recuperació econòmica i servisca d'instrument sectorial per a la prevenció del canvi climàtic i els seus efectes, així com per a una transició justa i transparent. I tot això, amb la participació proactiva de les administracions i municipis, així com dels agents socioeconòmics implicats i afectats.- Impulsar la participació en la política pública minera dels diferents agents interessats i afectats així com en la definició i elaboració d'una Estratègia valenciana de les indústries de les matèries primeres minerals sostenibles.- Avançar en matèria d'agilitació i racionalització administrativa de



procediments miners, mitjançant la definició de procediments integrats impulsats per l'Administració minera, en els quals intervinguen coordinadament, cooperen i col·laboren les administracions implicades, i, quan siga procedent, els municipis afectats pel desenvolupament de l'activitat.

- Articular les determinacions que siguen necessàries per a garantir una protecció i rehabilitació eficient de l'espai natural afectat per les activitats mineres, fomentant mesures que agiliten una execució efectiva i primerenca de les labors de restauració minera, impulsant també aquelles altres mesures en matèria de gestió de garanties de restauració, que, assegurant en tot moment la disponibilitat de garanties econòmiques suficients i adequades per a l'execució dels plans de restauració, comprometen durant el menor temps possible recursos de les entitats mineres.

- Promoure la millora de les condicions de treball i elevar el nivell de protecció de la seguretat, salut i benestar de les persones treballadores, potenciant, igualment, la formació així com la incorporació de dones al sector d'activitat.

- Promoure un teixit empresarial socialment responsable, sòlid, solvent i competitiu, impulsant empreses eficients, sostenibles, digitals i tecnològiques, generadores d'ocupació, amb criteris avançats de governança, fomentant la investigació, la planificació minera, la utilització d'equips i tecnologies avançades, les bones pràctiques i millors tècniques disponibles, l'eficiència energètica i la qualitat, que contribuïsquen a reduir els riscos i les conseqüències per al medi ambient, la salut i la seguretat.

- Articular determinacions o procediments integrats específics per a millorar la coordinació i agilitació administrativa en relació amb la conciliació efectiva de l'ordenació minera existent, l'ordenació territorial i ambiental, que puguin servir d'instruments administratius d'adequació o regularització dels drets miners d'explotació existents atorgats per l'Administració minera, basats en la correcta planificació minera de les actuals explotacions i en l'execució conjunta, àgil i eficient dels treballs d'explotació i de restauració minera de l'espai natural afectat.



	<ul style="list-style-type: none">- Articular mesures d'estímul i suport en l'àmbit sectorial que fomenten i milloren la gestió i aprofitament sostenible del domini públic miner, així com arbitrar instruments o mesures que afavorisquen el desenvolupament socioeconòmic de municipis i comarques directament relacionades amb les indústries extractives, amb especial atenció a municipis d'interior i a la generació d'ocupació verda, així com que contribuïsquen a internalitzar el cost de l'ús del medi ambient associat a l'exercici de les activitats mineres.- Establir mesures i determinacions que afavorisquen, racionalitzen i agiliten les actuacions de l'Administració minera en matèria d'assessorament tècnic, vigilància, control i disciplina en les activitats mineres.- Complir estrictament les necessitats de transparència establides en la legislació sobre transparència, bon govern i participació ciutadana.
D) LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES	<p>Tenint en compte l'esperit, finalitat i qüestions que es pretenen abordar, per la seua mateixa naturalesa i en garantia de seguretat jurídica, es requereix una norma de rang legal per a la seua regulació, totalment d'acord amb una matèria tan multidisciplinar i complexa, que requereix el màxim nivell jurídic per a la conciliació efectiva dels interessos públics presents, i per a la seua autèntica transformació, no sols administrativa i econòmica, sinó social. Tot això sense perjudici que en desplegament d'aquesta legislació s'haja de profunditzar en aspectes concrets i de detall, amb vista a no congelar innecessàriament aquest sector de l'ordenament jurídic, caracteritzat per una constant evolució tècnica i tecnològica, i que requereix la col·laboració imprescindible de les normes de rang reglamentari per a la seua adequada i posterior regulació i desplegament.</p>