



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 178/2022

Hble. Sr.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 6 d'abril de 2022



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
06/04/2022 14:01:39  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE,  
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen** 204/2022  
**Expedient** 178/2022

**Presidenta**

**Hble. Sra.**

Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i Consellers**

**Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.**

Faustino de Urquía Gómez  
Asunción Ventura Franch  
M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Joan Carles Carbonell Mateu

**Secretari General**

**Il·lm. Sr.**

Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sr.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 6 d'abril de 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., d'11 de març de 2022 (Registre d'entrada de 14 de març), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en relació amb el Projecte d'ordre per la qual s'inclou una nova activitat en el repertori d'oficis artesans de la Comunitat Valenciana.

## I ANTECEDENTS

**Únic.** Mitjançant un escrit d'11 de març de 2022 el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball va remetre a aquest Òrgan consultiu el Projecte d'ordre per la qual s'inclouen una nova activitat en el repertori d'oficis artesans de la Comunitat Valenciana.

L'expedient està integrat amb els informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

En particular, en la relació de documents, que encapçala l'expedient, figuren recollits els següents:

- Resolució d'inici del conseller, de data 12 de gener de 2022.
- Memòria econòmica, informes de necessitat i oportunitat, d'impacte de gènere, d'impacte en la infància i en l'adolescència, d'impacte en la família i de coordinació informàtica i administració electrònica, tots ells de data 14 de gener de 2022.
- Informe de data 21 de gener de 2022, a càrrec de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, adscrita a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.
- Tràmit d'al·legacions a les conselleries, en el qual no consta la formulació d'al·legacions de contingut al Projecte.
- Informe de l'Advocacia de la Generalitat, emés en data 22 de febrer de 2022.
- Informe de la Comissió d'Artesania de la Comunitat Valenciana, de data 8 de març de 2022.
- Text del Projecte d'ordre per a dictamen del Consell Jurídic Consultiu.

I, en tal estat el procediment, el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball remet l'expedient per a dictamen d'aquest Consell.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera. Sobre el caràcter de l'emissió del dictamen.**

Aquest Òrgan consultiu emet el present dictamen en virtut del que disposa l'article 10.4 de la Llei de la Generalitat Valenciana, 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que estableix la consulta preceptiva en «els projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de les lleis i de les seues modificacions».

La norma que es projecta és una Ordre que té per objecte incloure una nova activitat en el repertori d'oficis artesans de la Comunitat Valenciana i desenvolupa substancialment la Llei 1/1984, de 18 d'abril, d'ordenació de l'activitat de l'artesania en la Comunitat Valenciana, que en l'article 4 regula el repertori que l'Ordre projectada completarà mitjançant la incorporació de noves activitats.

L'Ordre projectada s'assenta en la normativa superior a la qual es fa una referència puntual en la consideració segona del present Dictamen, i es conclou, per tant, en la preceptivitat de la consulta a aquesta Institució consultiva.

### **Segona. El marc general normatiu.**

La Comunitat Valenciana ha assumit, amb caràcter d'exclusiva, la competència en matèria de regulació de l'artesania, de conformitat amb l'article 49 1.18a de l'Estatut.

En exercici de l'expressada competència i fent ús de les atribucions conferides, es va aprovar una específica norma, la Llei 1/1984, de 18 d'abril, d'ordenació de l'activitat de l'artesania, atés l'àmbit diferencial que presenta el sector artesà en el nostre territori.

En tal sentit, l'articulat de la citada Llei estableix les bases d'un marc d'actuacions que, delimitant l'extensió del sector, permeta la instrumentació d'accions tant de foment com reglamentàries. Així, l'establiment dels oportuns distintius de garantia, que identifiquen inequívocament l'elaboració artesana d'un producte i la declaració de Zona d'Interés Artesanal, es constitueixen en instruments vàlids, respectivament, per a delimitar les produccions artesana i industrial i per a assentar en els seus llocs d'origen un artesanat el producte del qual s'identifica no sols per la seua denominació, sinó també per la seua zona.

La mencionada Llei regula en l'article 4 el Repertori d'Oficis Artesans de la Comunitat Valenciana, que va ser aprovat per l'Ordre de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme, de data 4 de juny de 1985 i que en l'actualitat recull la descripció de cadascun dels 99 oficis que conformen actualment el Repertori d'Oficis Artesans de la Comunitat Valenciana.

L'article segon de la citada Ordre estableix que el Repertori de referència té caràcter revisable, i se n'efectua la revisió periòdicament, amb l'informe previ de la Comissió d'Artesania .

L'esmentat Repertori ha sigut ampliat al llarg del temps amb la incorporació de noves activitats mitjançant les ordres de 9 de setembre de 1994, de la Conselleria d'Indústria, Comerç i Turisme; l'Ordre de 22 de febrer de 2007, de la Conselleria d'Empresa, Universitat i Ciència; l'Ordre de 29 de desembre, de la Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació, i més recentment l'Ordre 9/2019, de 4 d'octubre de la Conselleria consultant.

En aquesta línia, l'Informe de necessitat i oportunitat de la directora general de Comerç, Artesania i Consum fonamenta l'aprovació del projecte normatiu en la incorporació d'un nou ofici d'artesania, posant de manifest el següent:

*«La Comissió d'Artesania és un òrgan assessor i representatiu del sector artesà de la Comunitat Valenciana. Les seues funcions i competències estan regulades en el Decret 172/2013, de 15 de novembre, del Consell. Dintre d'aquest marc legal, la Comissió d'Artesania es va reunir en data 10 de desembre de 2021. Un dels punts de la reunió era la revisió del Repertori d'Oficis artesans i es va acordar informar favorablement la inclusió del següent ofici artesà al Repertori esmentat:*

*– Postisser artesà/postissera artesana: ofici consistent en l'elaboració de monyos, perruques i altres complements capil·lars, generalment a partir del cabell natural.*

*A l'hora de prendre l'acord la presidenta de la Comissió d'Artesania i les persones vocals han tingut en compte la sol·licitud d'algunes empreses del sector i d'ASCIVA (Associació Comerç Indumentària Valenciana) per a la inclusió de l'ofici de postisser artesà/postissera artesana.*

*A la vista de l'anterior, queda justificada la necessitat i oportunitat de l'aprovació del Projecte d'ordre de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'inclou una nova activitat en el Repertori d'Oficis Artesans de la Comunitat Valenciana».*

En atenció a l'exposat, es proposa l'aprovació de la present Ordre per l'òrgan competent, per a la inclusió d'un nou ofici artesà en el Repertori abans



indicat, en l'àmbit de l'artesania no alimentària, com és el de «*postisser artesà/postissera artesana*», amb les especificacions descrites en l'article únic de l'Ordre projectada, que concerneixen l'activitat artesana que es realitza en qüestió.

En virtut del que antecedeix, en exercici de l'habilitació de la Llei citada, s'elabora el Projecte d'ordre elevat a dictamen d'aquest Òrgan consultiu de la Comunitat Valenciana.

El projecte de disposició general es proposa, en ús de les atribucions conferides al Consell, regular la matèria substantiva de la qual és objecte i en desenvolupament de la normativa citada.

Pel que s'ha exposat, el projecte de disposició general és viable jurídicament i es dicta com a manifestació de l'exercici de les competències estatutàries que la Generalitat ostenta i tot això de conformitat amb la legislació prenotada.

### **Tercera. Procediment d'elaboració.**

En el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre que es dictamina s'ha seguit el que disposa l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que conté el procediment per a l'elaboració de les disposicions administratives.

Per part seua, el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, atén, entre altres extrems, el procediment d'elaboració dels projectes normatius en la Generalitat.

En el present cas, la iniciativa en l'elaboració de l'Ordre projectada va partir de la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de data 12 de gener de 2022.

Consta en el procediment l'Informe sobre la necessitat i oportunitat d'elaborar el Projecte d'ordre que ens ocupa, emés el 14 de gener de 2022, a càrrec de la directora general de Comerç, Artesania i Consum de la Conselleria consultant.

S'ha emés una Memòria econòmica favorable, de la mateixa procedència, i data, de la qual es conclou que l'aprovació del projecte normatiu no comporta increment de cap despesa pública i en tal sentit s'ha introduït en el Projecte una disposició addicional única que consagra la «*Regla de no despesa*».

També es van incorporar al procediment els informes d'impacte de gènere, d'impacte en la infància i en l'adolescència, d'impacte en la família i

de coordinació informàtica, tots ells emesos a càrrec de la titular de la Direcció General avantdita.

S'ha prescindit dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, tenint en compte que l'acord d'introducció en el Repertori va partir de la Comissió d'Artesania de la Generalitat, com a òrgan col·legiat de consulta i assessorament en matèria d'artesanía i de participació i representació dels artesans per mitjà de les seues organitzacions i associacions, tal com es recull en l'Informe justificatiu d'elaboració de la norma projectada.

S'ha donat audiència a la Presidència i a les restants conselleries de la Generalitat, sense que s'hagen formulat al·legacions al contingut del Projecte normatiu.

Consta l'Informe de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 22 de febrer de 2022, de caràcter favorable al projecte normatiu, emés de conformitat amb el que disposa l'article 5.2.a) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat, i s'incorporen en l'esborrany final les observacions formulades a la norma projectada.

Finalment, consta emés l'Informe de la Comissió d'Artesania de la Comunitat Valenciana, de data 8 de març de 2022, de conformitat amb el que disposa l'article 3.5 del Decret 172/2013, de 15 de novembre, del Consell, pel qual es regula aquesta Comissió.

Ha de significar-se que tots els informes citats són de contingut favorable a la disposició general projectada.

#### **Quarta. Estructura i contingut.**

La disposició proposada revist la forma d'Ordre i es compon d'un preàmbul, el text dispositiu d'un article únic i una part final integrada d'una disposició addicional única i dues disposicions finals, totes elles intitolades.

La proposta normativa concerneix substancialment la inclusió en el Repertori d'Oficis Artesans de la Comunitat Valenciana de la nova activitat d'ofici d'artesanía, tal com figura recollit en l'article únic de l'Ordre projectada, que es refereix a «*postisser artesà/postissera artesana*».

#### **Cinquena. Anàlisi del contingut del Projecte d'ordre.**

Examinat el contingut, l'Ordre proposada mereix les observacions següents:

## **Al títol de l'Ordre projectada.**

Hauria d'incloure's l'ofici de nova activitat artesana que s'integra en el Repertori, que és el de «*postisser artesà i postissera artesana*», per a diferenciar l'ordre projectada de la resta de normes homònimes que introdueixen altres oficis en el Repertori, tenint en compte que el projecte regula l'ofici de referència.

Tal formulació ve recomanada com a regla de tècnica normativa, gràcies al que disposa l'article 4.1 del Decret 24/2009, que preconitza que en el títol dels projectes normatius s'«*identifique plenament la matèria objecte de regulació*».

## **Observacions al preàmbul.**

El seu contingut hauria d'atendre la competència autonòmica material, en virtut de la qual es dicta la disposició general projectada, de conformitat amb el que disposa l'article 11.1 del Decret 24/2009, abans citat i tal com es recull en la consideració segona del Dictamen respecte a l'específica competència exclusiva de regulació de l'artesania en la Comunitat Valenciana, d'acord amb l'article 49 1.18a de l'Estatut .

Finalment, la redacció final de la fórmula aprovatòria anticipa el resultat de la consulta a aquest Consell, i s'ha d'adequar, en aquest estat del procediment, al que disposa l'article 2.5 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, i indicar-se «*conforme amb*» o «*oït*» aquest «*Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*», en funció que, finalment, s'assumisquen o no les observacions essencials que puguen formular-se.

## **Aspectes de redacció.**

Termes com ara «*ordre*», «*conselleria*», «*direcció general*» haurien de figurar amb la inicial en lletra majúscula.

Igualment «*conseller*» haurà d'esmenar-se en l'antesignatura de l'Ordre projectada.

Així mateix, es recomana substituir l'ús del signe «/» per la conjunció «o» en referir-se a l'ofici que es pretén incloure en el Repertori d'Oficis Artesans, quedant de la següent manera: «*postisser artesà o postissera artesana*» (en la redacció de l'últim paràgraf del preàmbul i en l'article únic del projecte).



### III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte d'ordre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'inclou una nova activitat en el repertori d'oficis artesans de la Comunitat Valenciana, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 6 d'abril de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
06/04/2022 13:41:06  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el  
06/04/2022 12:54:09  
Càrrec: Secretari General del Consell  
Jurídic Consultiu

**HBLE SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS  
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**