



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 692/2022

Hble. Sr.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 17 de novembre de 2022



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
17/11/2022 12:51:31  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE,  
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**

Cod. Verificació: XXXXXXXXXX



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

**Dictamen**                    **698/2022**  
**Expedient**                   **692/2022**

**Presidenta**

**Hble. Sra.**

Margarita Soler Sánchez

**Conselleres i Consellers**

**II·lmes. Sres. i II·lms. Srs.**

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

**Secretari General**

**II·lm. Sr.**

Joan Tamarit i Palacios

**Hble. Sr.:**

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 16 de novembre de 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 17 d'octubre de 2022, (Registre d'entrada del 18 del mateix mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball relatiu al Projecte d'ordre per la qual s'estableix l'obligatorietat de comunicacions i notificacions per mitjans electrònics de determinats tràmits i procediments en les matèries d'Indústria, Energia i Minería.

## I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

**Primer.** Mitjançant un escrit, de 17 d'octubre de 2022, la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball va remetre a aquest Òrgan consultiu el procediment instruït per aquesta consellera relatiu al Projecte d'ordre pel la qual s'estableix l'obligatorietat de comunicacions i notificacions per mitjans electrònics de determinats tràmits i procediments en les matèries d'Indústria, Energia i Minería, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que aquest Òrgan consultiu emeta el dictamen preceptiu.

**Segon.** L'expedient està integrat, entre altres, pels documents següents:

1. Resolució de 6 d'abril de 2022, del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte normatiu.

2. Informe sobre la Consulta pública prèvia de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 13 d'abril de 2022, de conformitat amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

3. Informe de la cap de Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehícles i Metrologia, de data 3 de juny de 2022, sobre el resultat de la consulta pública prèvia.

4. Tràmit d'audiència pública a entitats afectades i publicació mitjançant un edicte en el DOGV número 9.377, de data 7 de juliol de 2022.

5. Memòria econòmica de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 16 de juny de 2022.

6. Informes sobre l'impacte en la família i sobre l'impacte en la protecció de la infància i l'adolescència, tots dos de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 16 de juny de 2022.

7. Informe de necessitat i oportunitat, de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 23 de juny de 2022.

8. Informe sobre la coordinació informàtica i la no afectació als programes informàtics de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 16 de juny de 2022.

9. Informe d'impacte de gènere de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 23 de juny de 2022.

10. Al·legacions realitzades per les diferents conselleries.

11. Informe de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 2 d'agost de 2022, en què contesta les al·legacions realitzades.

12. Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de 22 de setembre de 2022.

I trobant-se en l'estat descrit la tramitació del procediment, el conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per ofici de 17 d'octubre de 2022, que es va registrar d'entrada per aquest Òrgan consultiu el dia 18 del mateix mes i any, va remetre l'expedient amb les actuacions per a Dictamen per aquesta Institució consultiva, d'acord amb el que disposen els articles 9 i 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

## II CONSIDERACIONS

### **Primera. Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.**

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana estableix en l'article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a aquesta Institució dels "*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

### **Segona. Procediment d'elaboració del Projecte d'ordre.**

En la tramitació del procediment s'han complit els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

El procediment es va iniciar per una Resolució d'inici, de data 6 d'abril de 2022, del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

Existeix un informe sobre la necessitat i oportunitat del Projecte d'ordre, de data 23 de juny de 2022, en el qual es justifica l'elaboració de la present Ordre, indicant que "*...L'experiència acumulada durant aquests últims anys i el desenvolupament de les tecnologies d'informació i comunicació permeten adaptar les relacions de l'Administració amb la ciutadania i les empreses. És per això que es considera necessari estendre l'obligatorietat de*

*comunicació i notificació electrònica amb l'Administració de la Generalitat per a diversos procediments en matèria d'Indústria, Energia i Mineria a qualsevol persona interessada, incloses les persones físiques”.*

S'han emés els informes sobre impacte en la infància i l'adolescència i sobre impacte en la família, de 16 de juny de 2022, i sobre l'impacte de gènere, de data 23 de juny de 2022, de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, utilitzant una fórmula retòrica i habitual de no incidència. Hem de posar de manifest, com ja hem dit en diversos dictàmens, entre altres el núm. 236/2019, que els informes sobre l'impacte normatiu en la infància, l'adolescència i la família i, singularment, sobre l'impacte de gènere, es limiten a la reproducció d'una pura fórmula ritual d'absència d'impacte.

En la Memòria econòmica emesa en data 16 de juny de 2022, es constata que el Projecte d'ordre no implica increment de despesa pressupostària i en tal sentit s'ha introduït en el Projecte una disposició addicional única que estableix la regla de no despesa.

Consta un edicte publicat en el DOGV número 9.377, de data 7 de juliol de 2022, i es compleix així el tràmit d'informació pública.

Existeix un ofici de remissió a les diferents conselleries en les quals puga incidir el projecte de norma perquè emeten un informe, i han efectuat al·legacions les conselleries d'Hisenda i Model Econòmic, de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital, i de Presidència de la Generalitat. Les esmentades al·legacions van ser contestades mitjançant un Informe de la directora general d'Indústria, Energia i Mines, de data 2 d'agost de 2022, en què contesta a les al·legacions realitzades.

L'Advocacia de la Generalitat va emetre un Informe favorable, en data 22 de setembre de 2022.

### **Tercera. Marc normatiu del Projecte d'ordre.**

La Generalitat ostenta competència per a aprovar la disposició reglamentària objecte d'informe a l'empara de l'article 49.1.3 a de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que atribueix a la Comunitat Valenciana competència exclusiva en matèria de normes de procediment administratiu derivades de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

El Projecte d'ordre es dicta en l'exercici de la competència exclusiva de la Generalitat per a dictar normes de procediment derivades de les especialitats de la seua organització, així com de la competència que ostenta per al desenvolupament legislatiu i l'execució del règim miner i energètic en el marc de la legislació bàsica de l'Estat i en els termes que aquesta establisca.

D'altra banda, en el marc competencial de la Generalitat en matèria d'indústria, i en relació amb la simplificació administrativa, s'han dictat els decrets següents:

- Decret 141/2012, de 28 de setembre, del Consell, pel qual se simplifica el procediment per a la posada en funcionament de les indústries i instal·lacions industrials incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'indústria, que no requerisquen, d'acord amb la seua normativa específica, autorització administrativa prèvia.
- Decret 23/2013, de 25 de gener, del Consell, pel qual s'estableixen les mesures per a l'agilitació i simplificació administrativa de procediments en matèria de mineria, afectats diversos articles d'aquesta per la sentència número 61/2013, sentència número 53/2013 i sentència número 120/2013.

El Projecte d'ordre regula els procediments en els quals es relacionarà el ciutadà electrònicament amb l'Administració en les matèries d'Indústria, Energia i Mineria.

#### **Quarta. Estructura i contingut de l'Ordre projectada.**

El Projecte d'ordre conté l'estructura següent:

Preàmbul.

Article 1. Objecte.

Article 2. Comunicacions electròniques.

Article 3. Identificació i signatura.

Article 4. Règim d'esmena en cas de no utilització de mitjans electrònics en la presentació de sol·licituds.

Disposició adicional única. Incidència pressupostària.

Disposició final única. Entrada en vigor.

#### **Cinquena. Observacions al Projecte d'ordre.**

##### **De caràcter general.**

Des del punt de vista de la tècnica normativa, es tracta d'una norma que en tots els articles fa una remissió a articles d'altres normes, en concret

a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; al Reial decret 1112/2018 sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic, i al Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics; sense que es faci referència expressa a altres aspectes bàsics de la relació electrònica dels ciutadans amb l'Administració, com la seua electrònica específica, la identificació i autenticació electrònica a través de signatura electrònica, o el registre i presentació de documentació o arxius, entre altres.

### **De caràcter particular**

#### **A l'article 4. Règim d'esmena en cas de no utilització de mitjans electrònics en la presentació de sol·licituds.**

L'article mencionat fa una remissió, quant a l'esmena de sol·licituds presentades per mitjans electrònics, al que estableix l'article 68.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre: "(...) A aquest efecte, es considerarà com a data de presentació de la sol·licitud aquella en la qual haja sigut realitzada l'esmena", i a l'article 14.1 del Reial decret 203/2021, de 30 de març, sense que els esmentats articles, polèmics des del punt de vista pràctic, hagen solucionat els distints supòsits que es donen; d'aquí ve que s'haja dictat la Sentència del Tribunal Suprem d'1 de juliol de 2021, que declara:

*"El apartado 4 del artículo 68 de la Ley 39/2015 de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que dispone que si alguno de los sujetos a los que hace referencia el artículo 14.2 y 14.3 presenta su solicitud presencialmente, las Administraciones Públicas requerirán al interesado para que la subsane a través de su presentación electrónica, y que a estos efectos, se considerará como fecha de presentación de la solicitud aquella en la que haya sido realizada la subsanación, resulta aplicable a la fase inicial de los procedimientos administrativos iniciados a instancia del interesado".*

Atés el gran llistat de tràmits que es presentaran per via electrònica en cadascun dels diferents procediments regulats en l'article 1 del Projecte d'ordre, s'hauria d'aprofitar aquest article 4, titulat "règim d'esmena", per a regular les diferents controvèrsies pràctiques que es donaran en la tramitació electrònica dels esmentats tràmits, d'acord amb l'actual doctrina del Tribunal Suprem esmentada anteriorment.

No s'ha realitzat cap observació de caràcter essencial de les contingudes en l'article 77.3 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu.

### III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte d'ordre de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball per la qual s'estableix l'obligatorietat de comunicacions i notificacions per mitjans electrònics en determinats tràmits i procediments en les matèries d'Indústria, Energia i Minería, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 16 de novembre de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
17/11/2022 11:04:25  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el  
16/11/2022 16:03:40  
Càrrec: Secretari General del Consell  
Jurídic Consultiu

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS  
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL**