



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria d'Economia
Sostenible, Sectors Productius,
Comerç i Treball

Direcció General d'Indústria, Energia i Mines

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre, Torre 2
C/ Democràcia, 77 · 46018 València
012 · 963 866 000
www.gva.es

N/R: SUBDIRECCIÓ GENERAL D'INDÚSTRIA
Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehicles i Metrologia

VCL/GCC/EMS/ jlr

INSTRUCCIÓ 1/2023	CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
ÒRGAN DEL QUAL EMANA	Direcció General d'Indústria, Energia i Mines
ASSUMPTE	Qüestions relatives a la tramitació d'expedients sancionadors en matèria d'indústria
DESTINATARIS	Serveis territorials d'Indústria, Energia i Mines

La potestat sancionadora es defineix com la facultat que té l'Administració pública per a controlar i corregir les conductes dels ciutadans, mitjançant la imposició de sancions i es troba constitucionalment consagrada en l'article 103 de la Constitució Espanyola.

Es tracta de la potestat de l'Administració per a imposar sancions per la comissió d'aquelles infraccions administratives que estiguen expressament previstes com a tals en la Llei i d'acord amb el procediment legalment establert.

Els principis generals de la potestat sancionadora apareixen regulats en el títol preliminar, capítol III (articles 25 a 31) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; mentre que les normes reguladores del procediment sancionador es configuren com una especialitat del procediment administratiu comú i aquest es troba regulat al llarg de l'articulat de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, (especialment en els articles 63, 64, 85, 89 i 90 d'aquest text legal).

Així mateix, en matèria d'indústria ha de tindre's en compte la regulació que en relació amb les infraccions i sancions es conté en el títol V de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, Llei d'indústria (articles 31 a 38), així com les diferents normes que sobre aquesta matèria sancionadora apareixen en altres lleis sectorials.

A més de l'anterior normativa de caràcter estatal, en l'àmbit autonòmic, en relació amb la tramitació d'aquests procediments sancionadors, resulta bàsic tindre en compte el que s'estableix en la disposició addicional primera de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021, en virtut de la qual s'estableix la competència dels diferents òrgans per a l'inici, instrucció i resolució dels expedients sancionadors en matèria d'indústria, energia i mines.



A la vista de la normativa que s'acaba de citar i tenint, així mateix, en consideració les conclusions aconseguides per l'Advocacia de la Generalitat en el seu informe jurídic de data 22 de desembre de 2022, es considera oportú dictar aquesta instrucció, atesa la necessitat de coordinar i harmonitzar la forma de conducta dels serveis territorials a l'hora de la incoació i tramitació dels diferents expedients sancionadors que se segueixen en aquests òrgans.

Per tot l'exposat, d'acord amb els principis generals que regeixen l'actuació de les administracions públiques, establits en l'article 3 de la Llei 40/2015, així com el que es disposa en l'article 6 del mateix cos legal, en relació amb el dictat d'instruccions i ordres de servei, ateses les competències que s'atribueixen a aquest centre directiu en el Decret 175/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball i en l'Ordre 10/2022, de 26 de setembre, mitjançant la qual es desenvolupa l'esmentat 175/2020, es dicta aquesta instrucció dirigida als serveis territorials competents en matèria d'indústria

1- OBJECTE

Són objecte d'aquesta instrucció aquells expedients sancionadors per infracció greu que es tramiten a conseqüència de la recepció d'un informe policial que s'elabora a resultes de les visites d'inspecció girades a establiments industrials per agents de l'autoritat territorialment competent, ja pertanguen a la Unitat Seprona de la Guàrdia Civil o la Unitat del Cos de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, (cas de fet que es produeix particularment en el cas de tallers mecànics de reparació de vehicles, encara que és també extrapolable a una altra mena d'activitats industrials).

Mitjançant les actuacions que s'indiquen a continuació es vol garantir l'adequat compliment de les exigències derivades del principi de tipicitat, respectar el necessari dret d'audiència que assisteix el presumpte infractor i assegurar degudament els mitjans de prova que acrediten l'efectiva comissió de la conducta infractora i que posteriorment puguen fer-se valdre en judici en el cas d'un eventual recurs davant la jurisdicció contenciosa.

2- ACTUACIONS

2.1 Una vegada rebudes les actuacions policials i abans d'iniciar l'expedient sancionador, per part del servei territorial es procedirà de manera següent:

- a) Consultar en bases de dades i constatar la falta de comunicació/presentació de la documentació reglamentàriament exigida amb caràcter previ a l'inici de l'activitat industrial.
- b) Emetre i notificar requeriment al presumpte infractor a fi que, en el termini de deu dies hàbils, aporte davant el servei territorial la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs a l'inici d'activitat.

A aquest requeriment haurà d'adjuntar-se, per a coneixement de la persona interessada i possibles al·legacions, l'acta i/o informe policial. A més, s'advertirà que l'exercici d'activitat sense el compliment dels requisits previs a l'inici d'aquesta podrà ser motiu d'incoació de l'oportú expedient sancionador, de conformitat amb el que s'estableix en la Llei 21/1992 d'indústria, així com de l'adopció de mesures cautelars de paralització de l'activitat.



- c) Emissió d'informe per part de la secció designada a aquest efecte pel servei territorial, que constate la falta de presentació de la documentació reglamentàriament exigida amb caràcter previ a l'inici de l'activitat industrial.
- d) Les actuacions de comprovació prèvia descrites en els dos apartats anteriors podran ser substituïdes, a criteri de l'òrgan territorial, per l'oportuna visita d'inspecció girada per tècnics del servei territorial, en la qual, respectant el dret d'audiència del supòsit infractor, es constate l'efectiva concurrència dels pressupostos de fet descrits en el tipus infractor greu regulat en article 31.2 de la Llei indústria.

2.2 Una vegada dictat el corresponent acord d'inici del procediment sancionador, quan la part inculpada es persone i presente les oportunes al·legacions en compliment del trasllat a aquesta conferit, sempre que del contingut d'aquestes al·legacions es desprenga que la part qüestiona la veracitat dels fets consignats en els corresponents informes policials, per part de l'instructor de l'expedient haurà d'acordar-se:

- la pràctica d'un informe complementari per part de la força policial que constate la infracció comesa, o
- la ratificació del que s'estableix en les actes policials per part dels agents intervinents.

Tot això sense perjudici de qualssevol altres diligències probatòries que, en cada cas concret, l'instructor del corresponent expedient considere oportú practicar a la vista de les circumstàncies concurrents i de les al·legacions de les persones interessades.

2.3 Atés el caràcter limitatiu de drets que tenen aquesta classe de procediments sancionadors, l'òrgan territorial haurà d'extremar les precaucions a l'hora de notificar l'acord d'inici del procediment al presumpte infractor, esgotant totes les possibilitats existents en cada cas concret, a fi d'aconseguir que aquesta inculpada tinga un efectiu coneixement de l'inici del procediment sancionador i pugui exercir adequadament el dret d'audiència que li assisteix, evitant d'aquesta manera que posteriorment pugui ser al·legada la concurrència de causa d'indefensió derivada d'una defectuosa notificació.

3- ENTRADA EN VIGOR

Aquesta instrucció entrarà en vigor l'endemà de la seua signatura i serà aplicable a tots aquells procediments sancionadors que s'incoen a partir de la data indicada d'entrada en vigor.

LA DIRECTORA GENERAL D'INDÚSTRIA, ENERGIA I MINES