



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 622/2017
Expedient 532/2017

Il·lm. Sr.
José Díez Cuquerella
President en funcions

Consellers:
Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Margarita Soler Sánchez
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch

Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortíz
Conseller nat

Il·lm. Sr.
Ferran García i Mengual
Secretari General

Hble. Senyor:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 20 de setembre del 2017, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. José Díez Cuquerella, President en funcions, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H., de 27 de juliol de 2017 (Registre d'entrada de 28 de juliol), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, relatiu al projecte de Decret del Consell per la qual s'aprova el Reglament de Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, i el seu Consell.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer.- Sol·licitud de dictamen.

Amb data 27 de juliol, remés pel conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, va tindre entrada en este Consell Jurídic el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, i el seu Consell, en el qual se sol·licita el preceptiu dictamen, de conformitat amb allò que disposa l'article 14 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon.- Documentació remesa.

L'expedient està integrat, entre altres, pels documents següents:

1.- Resolució del conseller consultant, de 23 de gener de 2017, per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte de Decret.

2.- Informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte de Decret, informe econòmic, informe sobre l'impacte de gènere, en la infància i l'adolescència i sobre l'impacte en la família i informe sobre l'afectació del projecte a programes informàtics, emesos pel director general de Comerç i Consum el dia 30 de gener de 2017.

3.- Primer esborrany del projecte de Decret.

4.- Escrits d'al·legacions de les Cambres de Comerç de la Comunitat Valenciana.

5.- Segon esborrany del projecte de Decret.

6.- Escrits d'al·legacions presentats per les conselleries de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i per la de Presidència.

7.- Informe sobre l'impacte en la família, infància i adolescència emés pel director general de Comerç i Consum el dia 8 de maig de 2017.

8.- Nova memòria econòmica subscrita pel director general de Comerç i Consum el dia 8 de maig de 2017.

9.- Informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat el dia 30 de maig de 2017.

I en este estat el procediment, es tramet l'expedient a este Consell per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera.- Naturalesa del dictamen.

L'article 10.4 de l'esmentada Llei 10/1994 estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

El conseller consultant ha instat la consulta amb caràcter preceptiu a l'empara d'allò que disposa l'article 10.4 de la ja esmentada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segona.- Procediment d'elaboració del projecte de Decret.

En relació al procediment aplicable a la tramitació de la norma estudiada, en la tramitació duta a terme per la Conselleria consultant ha de destacar-se que s'han seguit les principals regles de procediment per a l'elaboració dels reglaments autonòmics contingudes en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i en el Títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Així, amb el compliment previ d'allò que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, que regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, per Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 23

de gener de 2017 es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte de Decret.

Obren en l'expedient un informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte, un informe econòmic i un informe sobre l'afectació del projecte a programes informàtics, emesos pel director general de Comerç i Consum.

En la memòria econòmica s'indica expressament que l'aprovació de la norma projectada «no comporta cap increment de la despesa pública».

S'han incorporat també a l'expedient un informe sobre l'impacte de gènere, segons disposa l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i hòmens en el qual es conclou com a positiu l'impacte; i l'informe sobre l'impacte en la infància i l'adolescència i la família, exigit per l'article 6 de la Llei 12/2008, de 3 de juliol de 2008, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana, en ambdós casos segons redacció donada per la Llei 13/2016, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat. En estos informes s'indica que la norma projectada no té impacte sobre estos col·lectius.

Concedit tràmit d'audiència, van formular-hi al·legacions les Cambres de Comerç de la Comunitat Valenciana i les conselleries de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i la Presidència.

Finalment, l'Advocacia de la Generalitat va informar el text normatiu el dia 30 de maig de 2017.

Tercera.- Marc normatiu i finalitat de la norma.

Com va indicar el director general de Comerç i Consum en l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte de Decret

«La Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, indústria, Serveis i Navegació estableix com a finalitat de les Cambres la representació, promoció i defensa dels interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació, així com la prestació de serveis a les empreses que exerceixen aquestes activitats, així com l'exercici de les funcions públiques que els puguen ser assignades per les Administracions Públiques.

La Llei 3/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat Valenciana, estableix el marc normatiu de les Cambres oficials de Comerç, Indústria, Serveis i

Navegació de la Comunitat Valenciana i del Consell de Cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de la Comunitat Valenciana i les defineix com entitats sense ànim de lucre i corporacions de dret públic, dependents de la Generalitat, que es configuren com a òrgans consultius i de col·laboració amb les administracions públiques i especialment amb la Generalitat La disposició final primera, d'aquesta Llei, 'Habilitació per ai desplegament normatiu', autoritza el Consell a dictar, en l'àmbit de les seues competències, les normes de desplegament d'aquesta Llei.

En compliment d'aquest mandat, és necessari desenvolupar les disposicions de la llei referides tant a les Cambres de la Comunitat Valenciana com al seu Consell i relatives a l'àmbit territorial, funcions, relacions institucionals i intercamerals, transparència i respecte als valors democràtics, organització, procediment electoral, règim econòmic i pressupostari, suspensió, integració i dissolució, a través d'un Reglament General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació que substituesca l'anterior, aprovat pel Decret 158/2001, de 15 d'octubre, actualment vigent en tot allò que no s'opose a l'actual Llei de Cambres.

A la vista de l'anterior, queda justificada la necessitat i oportunitat de l'aprovació del Reglament General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat Valenciana i del seu Consell que desenvolupa la Llei 3/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat Valenciana».

Quarta.- Estructura i contingut del projecte de Decret.

El text del projecte consta d'una part expositiva, una de dispositiva composta per huitanta-un articles, dividits en tres títols, dos disposicions addicionals, dos transitòries, una derogatòria i dos finals. El contingut de la norma projectada és el següent:



TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

CAPÍTOL I. Àmbit territorial

Article 1. Àmbit territorial

Article 2. Creació de delegacions

CAPÍTOL II. Funcions

Article 3. Funcions

Article 4. Delegació de funcions

Article 5. Comanda de gestió

CAPÍTOL III. Relacions institucionals i intercamerals

Article 6. Relacions institucionals i intercamerals

Article 7. Comunicació

Article 8. Relacions amb la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació d'Espanya

Article 9. Relacions intercamerals entre les Cambres de comerç valencianes i altres Cambres

Article 10. Relacions amb organitzacions i institucions econòmiques i socials

Article 11. Representació en institucions i organismes de la Comunitat Valenciana

CAPÍTOL IV. Transparència i respecte als valors democràtics

Art. 12. Transparència

Art. 13. Respecte als valors democràtics

Art. 14. No discriminació

Art. 15. Igualtat de dones i hòmens

Art. 16. Llengua pròpia

Art. 17. Sostenibilitat i responsabilitat social

CAPÍTOL V. Règim de personal

Art. 18. Personal

TÍTOL II. DE LES CAMBRES DE COMERÇ

CAPÍTOL I. Organització

Article 19. Òrgans de govern

Article 20. El ple

Article 21. Atribucions del ple

Article 22. Sessions del ple

Article 23. Convocatòria de les sessions

Article 24. El comitè executiu

Article 25. Atribucions del comitè executiu

Article 26. Sessions del comitè executiu

Article 27. Convocatòria de les sessions

Article 28. El president o la presidenta

Article 29. Els vicepresidents o les vicepresidentes

Article 30. El tresorer o la tresorera

Article 31. Pèrdua de la condició de membre del ple i del comitè executiu

Article 32. El secretari o la secretària general.

Article 33. El director o la directora gerent

Article 34. Reglament de Règim Interior

CAPÍTOL II. Procediment electoral

Article 35. Règim electoral. Dret electoral actiu i passiu

- Article 36. Cens electoral
- Article 37. Publicitat del cens electoral
- Article 38. Convocatòria d'eleccions
- Article 39. Juntes Electorals
- Article 40. Requisits per a ser elegible.
- Article 41. Presentació i proclamació de candidats o candidates
- Article 42. Col·legis i Meses Electorals
- Article 43. Interventors o interventores
- Article 44. Vot per mitjans electrònics
- Article 45. Votació presencial
- Article 46. Escrutini de la votació presencial
- Article 47. Escrutini final
- Article 48. Membres del ple
- Article 49. Designació de les o els vocals que representen les empreses i persones de reconegut prestigi de la vida econòmica de cada cambra
- Article 50. Designació dels vocals de major aportació voluntària
- Article 51. Sessió constitutiva del ple
- Article 52. Elecció de la presidenta o president i del comitè executiu

CAPÍTOL III. Règim econòmic i pressupostari

- Article 53. Finançament
- Article 54. Pressupostos
- Article 55. Operacions especials
- Article 56. Règim de contractació
- Article 57. Subvencions i donacions
- Article 58. Control financer

CAPÍTOL IV. Suspensió, integració i dissolució

- Article 59. Suspensió
- Article 60. Cambres locals. Procediment de dissolució i integració
- Article 61. Pla de viabilitat i dissolució per inviabilitat econòmica
- Article 62. Transmissió d'actius

TÍTOL III. Cambres de la Comunitat Valenciana

CAPÍTOL ÚNIC. Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis I Navegació de la Comunitat Valenciana

- Article 63. Naturalesa, àmbit, finalitat i funcions
- Article 64. Òrgans de govern
- Article 65. El ple
- Article 66. Atribucions del ple
- Article 67. Sessions del ple
- Article 68. El comitè executiu

- Article 69. Atribucions del comit  executiu
Article 70. Sessions del comit  executiu
Article 71. El president o presidenta
Article 72. Les vicepresidentes o els vicepresidents
Article 73. El tresorer o la tresorera
Article 74. La directora o el director general
Article 75. Règim d'adopció d'acords
Article 76. Comit  de Coordinació Cameral
Article 77. El Reglament de Règim Interior
Article 78. Règim econòmic
Article 79. Pla Cameral d'internacionalització de la Comunitat
Valenciana
Article 80. Pla Cameral de Competitivitat de la Comunitat Valenciana
Article 81. Disposicions supletòries

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

- Primera. Incidència pressupostària
Segona. Període d'aportacions voluntàries

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

- Primera.  rgans de govern
Segona. Reglaments de règim interior

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

-  nica. Derogació de normes

DISPOSICIONS FINALS

- Primera. Nous reglaments de règim interior
Segona. Desenvolupament
Tercera. Vigència

Quinta.- Observacions de caràcter general al text del projecte de Decret.

I.- De conformitat amb allò que disposa l'article 3.7 del Decret 24/2009, citat, sobre la forma, estructura i procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, convindria fer  s de fórmules abreviades en la remissió a normes que ja han sigut citades, com s'esdevé amb les nombroses referències que es fan durant tot l'articulat del projecte a la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, i a la Llei 3/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana.

II.- A més, la vigent Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques disposa en l'article 129.1 que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, *“les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracte, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà prou justificada la seua adequació als dits principis”*.

En els apartats següents del dit article 129 el legislador estableix la manera en què haurà de justificar-se l'adequació de la norma projectada als referits principis.

En la part expositiva de la norma projectada este mandat del legislador bàsic no pot considerar-se atès, per la qual cosa es recomana modificar el preàmbul per a justificar que l'elaboració i aplicació de la norma projectada s'ajusta als principis establits en l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, citada.

Observacions a l'articulat

Als articles 4 i 5. Delegació de funcions i encàrrec de gestió.

Este precepte preveu la possibilitat que, amb l'acord previ del Consell, es delegue en les Cambres o en el Consell de Cambres, l'exercici de funcions o la gestió d'activitats atribuïdes a la Generalitat, en els termes que preveu la Llei 3/2015, citada, tot regulant-ne en els seus sis apartats les condicions de la delegació.

Després de la lectura del precepte sembla que el legislador ha volgut regular la figura de la «delegació de competències» prevista en l'article 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Això es confirma a més, tenint en compte que l'article 5 de la norma projectada regula l'encàrrec de gestió, figura també regulada en l'article 19 de l'esmentada Llei 40/2015 com a manifestació de la potestat d'autoorganització de l'Administració.

En conseqüència, la regulació que fa el projecte de Decret dels instruments anteriors ha de respectar el contingut del que disposa la normativa bàsica citada, és a dir, la Llei 40/2015.

Esta observació té caràcter **essencial**, de conformitat amb allò que disposa l'article 73 del Reglament d'este Consell.

A l'article 18. Personal.

Preveu este article que al personal de les Cambres “*li serà d'aplicació, a més de la legislació laboral i la resta de normes convencionalment aplicables, allò que dispose la legislació bàsica i l'autonòmica valenciana vigent respecte del personal laboral al servei de les Administracions Públiques en quant siga conforme amb la seua naturalesa i finalitats, i, en particular:*

- a) El règim de selecció.
- b) El codi ètic i de conducta.
- c) El règim d'incompatibilitats.
- d) El règim disciplinari.”

És a dir, indica que al personal d'estes Cambres estarà sotmés, a més de la legislació bàsica (Text refès de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre), la legislació autonòmica valenciana vigent en matèria de funció pública respecte del personal laboral al servei de les Administracions Públiques, és a dir, la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

Este Consell entén que la disposició que es projecta haurà de corregir-se per quant s'exposa a continuació.

Les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana són, de conformitat amb l'article 2 de la Llei 3/2015, entitats sense ànim de lucre i corporacions de dret públic, dependents de la Generalitat, que es configuren com a òrgans consultius i de col·laboració amb les administracions públiques, i especialment amb la Generalitat.

L'article 3 de l'esmentada Llei 10/2010, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, contempla l'àmbit subjectiu de la dita norma, establint el següent:

“1. Esta llei serà d'aplicació al personal funcionari que preste els seus servicis en les administracions públiques següents:

- a) En l'administració de la Generalitat, en els termes de l'article següent.
- b) En les universitats públiques de la Comunitat Valenciana, en les quals exercisca funcions d'administració o servicis.

c) *En les administracions locals situades en el territori de la Comunitat Valenciana a què es referix l'article 5, amb les especificitats previstes en la disposició addicional setena d'esta llei.*

2. El personal laboral de les administracions esmentades en l'apartat anterior es regirà, a més a més, de la legislació laboral i les altres normes convencionalment aplicables, pels preceptes de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i pels de la present llei quan així es dispose expressament.

3. *El personal laboral de les empreses públiques que adopten la forma de societat mercantil es regirà per la seua normativa específica, sense perjudi del que disposa l'article 4, apartat 4, d'esta llei.*

(...)

6. *Les disposicions d'esta llei només seran aplicables quan així ho determine la seua legislació específica, i en els termes que esta preveu, al personal següent:*

a) *Al personal al servici de Les Corts.*

b) *Al personal al servici de les institucions de la Generalitat.*

c) *Al personal funcionari al servici de l'administració de Justícia.*

En tot cas, les disposicions d'esta llei seran aplicables supletòriament a les institucions a què es referix este apartat 6.b”.

Per tant, cal plantejar-se si les Cambres, objecte de regulació en el projecte sotmés a consulta, tenen cabuda en el precepte anterior. A este efecte, l'article 4 de la dita Llei 10/2010, definix el concepte “d'Administració de la Generalitat” de la manera següent:

“1. *A l'efecte de l'aplicació de la present llei, per administració de la Generalitat ha d'entendre's el conjunt d'òrgans i unitats administratives en què s'estructuren els servicis centrals i perifèrics de la Presidència de la Generalitat i de cada una de les conselleries, així com les entitats autònomes i empreses de la Generalitat a què es referix l'article 5.2 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública Valenciana en els termes establits en els apartats següents d'este article.*

2. *Les lleis de creació dels ens de dret públic que conformen l'administració de la Generalitat podran disposar, bé que la gestió del personal laboral propi adscrit corresponga als esmentats ens, o que siga exercida per la conselleria competent en matèria de funció pública i, en este cas, el personal i els llocs de treball en dependran.*

3. *En tot cas, la gestió dels llocs de naturalesa jurídica funcional, així com la del personal funcionari que els ocupa, correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública, i per a la determinació de la naturalesa jurídica dels llocs de treball i la relació jurídica del personal s'haurà d'atendre als criteris establits en esta llei i en l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.*

4. Les previsions d'esta llei referents al codi de conducta, els principis de selecció i l'accés a l'ocupació pública de les persones amb discapacitat, seran aplicables, en tot cas, al personal de les entitats del sector públic autonòmic i local que no estiguen incloses en l'article 3.

(...)"

Les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana són, de conformitat amb l'article 2 de la Llei 3/2015, entitats sense ànim de lucre i corporacions de Dret Públic, dependents de la Generalitat, que es configuren com a òrgans consultius i de col·laboració amb les administracions públiques, i especialment amb la Generalitat.

És a dir, són corporacions de Dret Públic que no tenen cabuda dins del concepte "d'Administració de la Generalitat" previst en la Llei 10/2010, de Gestió i Ordenació de la Funció Pública Valenciana, motiu pel qual, no pot ser-los d'aplicació tal normativa.

Esta observació ve avalada amb el contingut de l'article 15 de la Llei estatal 4/2014, que amb caràcter bàsic disposa que "el personal al servici de les Cambres quedarà subjecte a la normativa laboral vigent".

En conseqüència, no és possible que el Decret que es projecta impose a les Cambres un règim jurídic per al seu personal més enllà de les limitacions que establixen la legislació bàsica de Cambres i l'abast específic de la legislació de funció pública, tant bàsica com autonòmica, per tant, haurà de modificar-se el precepte projectat en este sentit.

Esta observació té caràcter **essencial** d'acord amb el que disposa l'article 73 del Reglament d'este Consell.

A l'article 20. El Ple.

L'apartat 3 assenyala que la condició de membre del ple és única i indelegable i que el mandat serà de quatre anys.

No obstant això, l'apartat anterior establix que les persones de reconegut prestigi de la vida econòmica de la demarcació de la Cambra triades d'acord amb allò que s'ha previngut en el dit article, cessaran automàticament en els seus càrrecs al transcórrer els quatre anys de duració de les persones membres del ple, incloent-hi la previsió que, podran ser reelegides indefinidament.

Encara que la Llei 3/2015 res diga respecte d'això, més enllà que el mandat dels vocals del ple serà de quatre anys, s'aconsella eliminar del projecte sotmés a consulta la possibilitat de reelecció indefinida de les dites persones de reconegut prestigi, tot limitant esta possibilitat de reelecció en els termes que es consideren oportuns.

A l'article 22. Sessions del Ple.

Es fa ús en este precepte del terme «components» del Ple per a referir-se als integrants de l'òrgan col·legiat, i és més correcte, d'acord amb la terminologia emprada per la Llei 40/2015, referir-se als «membres» de l'òrgan col·legiat.

A l'article 23. Convocatòria de les sessions.

Ha de tindre's en compte que l'article 17.3 *in fine* de la Llei 40/2015, de Règim Jurídic del Sector Públic, preveu que llevat que no resulte possible, les convocatòries seran remeses als membres de l'òrgan col·legiat a través de mitjans electrònics, i s'hi farà constar l'ordre del dia juntament amb la documentació necessària per a la seua deliberació quan siga possible, les condicions en què se celebrarà la sessió, el sistema de connexió i, si és el cas, els llocs en què estiguen disponibles els mitjans tècnics necessaris per a assistir i participar en la reunió.

Per tal motiu, i tenint en compte la implantació progressiva de l'Administració electrònica, haurà de contemplar-se esta previsió.

Esta observació es fa extensiva a l'article 27 que regula la convocatòria de les sessions del Comitè executiu i a l'article 67 que estableix el règim de les sessions del ple.

A l'article 28. El president o la presidenta.

Estableix l'apartat 1 que serà triat/ada d'entre les i els vocals triats per votació directa assenyalats en l'article 20.1.a) d'este Reglament.

L'article 9 de la Llei 3/2015, de 2 d'abril, que regula l'elecció del titular de la presidència indica expressament que "*el president o presidenta, que serà triat pel ple en la forma que determine el reglament de règim interior*".

És a dir, la Llei remet per a l'elecció del titular de la Presidència al reglament de règim interior de cada Cambra, motiu pel qual la previsió projectada incomplix el mandat legal.

Esta observació té caràcter **essencial**, de conformitat amb allò que disposa l'article 73 del Reglament d'este Consell.

A l'article 31. Pèrdua de la condició de membre del Ple i del Comité executiu.

L'apartat 4 d'este precepte establíx que, contra l'acord del Ple pel qual se cesse un membre, podrà interposar-se recurs d'alçada. A continuació indica que *«en cas d'interposició del recurs, l'elecció per a cobrir la vacant de membre no s'efectuarà fins que haja arribat a coneixement de la cambra de comunicació de la Conselleria resolent el recurs»*.

És a dir, el precepte projectat preveu una mena de suspensió de l'execució de l'acte de cessament –perquè no es cobrix la vacant– fins que arribe a coneixement de la Cambra la resolució del recurs.

L'article 117 de la Llei 39/2015, sota la rúbrica «Suspensió de l'execució» establíx que:

«1. La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició establisca el contrari, no suspendrà l'execució de l'acte impugnat.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'òrgan a qui competisca resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, prou raonada, entre el perjudi que causaria a l'interés públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, podrà suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concórreguen alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució poguera causar perjudis d'impossible o difícil reparació.*
- b) Que la impugnació es fonamente en alguna de les causes de nul·litat de ple dret previstes en l'article 47.1 d'esta Llei».*

És a dir, la regla general és que després de la impugnació d'un acte administratiu no es produíx la suspensió de l'execució de l'acte administratiu objecte de recurs, motiu pel qual el que disposa l'article projectat haurà d'adequar-se a la Llei bàsica de procediment administratiu.

Esta observació té caràcter **essencial**, de conformitat amb allò que disposa l'article 73 del Reglament d'este Consell.

A més, crida l'atenció que el precepte manté la suspensió fins que «arribe a la Cambra la resolució del recurs», en compte de preveure'n l'alçament amb la notificació de la resolució del dit recurs.

A l'article 35. Règim electoral actiu i passiu.

S'aconsella canviar l'expressió «tindran dret electoral actiu i passiu» per «es reconeix el sufragi actiu i passiu».

A l'article 37. Publicitat del cens electoral.

L'apartat 1 preveu que transcorreguts cinc dies des de l'obertura del procés electoral les Cambres hauran d'exposar els seus censos al públic durant huit dies hàbils, en el domicili corporatiu, en les seues delegacions i en aquells altres llocs que consideren oportú.

No obstant això, l'article 13.2.a) de la Llei 3/2015, citada, assenyala el següent:

«a) Obert el procés electoral, i dins dels terminis que reglamentàriament s'establisquen, les Cambres hauran d'exposar els seus censos al públic, en el domicili corporatiu, en les seues delegacions i en aquells altres llocs que estimen d'interés per a afavorir la participació. De la mateixa manera es facilitarà l'accés al cens a través de procediments electrònics de consulta».

En conseqüència, s'aconsella adequar el contingut de la norma projectada al de la Llei que li servix de base, i canviar l'expressió «altres llocs que consideren oportú» per «aquells altres llocs que estimen d'interés per a afavorir la participació».

A l'article 39. Junes electorals.

L'apartat 3 de l'article estableix la composició de la Junes Electorals, que estaran integrades per:

- «-Tres representants dels electors/es de les Cambres.*
- Dos persones representants designades per la Conselleria competent (...) una de les quals exercirà la Presidència.*
- Un secretari/ària designat per la persona titular de la Presidència entre personal funcionari de la Conselleria competent».*

Després d'una lectura de l'article 17.2 de la Llei 3/2015, de 2 d'abril, s'observa que la composició projectada en la norma diferix perquè este article preveu que les Juntes Electorals estiguen integrades per tres representants dels electors de les Cambres i dos funcionaris designats per la Conselleria que ostente les competències en matèria de comerç, d'entre els quals, a un d'ells se li atribuirà l'exercici de les funcions de president.

En conseqüència el precepte projectat haurà de modificar-se de manera que les dos persones representants designades per la Conselleria tinguen la condició funcional.

Esta observació és **essencial**, d'acord amb el que disposa l'article 73 del Reglament d'este Consell Jurídic.

A l'article 41. Presentació i proclamació de candidats o candidates.

En l'apartat 6 d'este article es preveu l'enviament d'una còpia certificada de l'acta de proclamació de candidats a la Direcció General competent.

No obstant això, l'article 18. 3 de l'esmentada Llei 3/2015 estableix que la còpia siga compulsada i no certificada, motiu pel qual haurà de corregir-se.

A l'article 48. Membres del Ple.

L'apartat 2 fa referència a «persones naturals» i és més correcte l'ús de l'expressió «persones físiques».

A l'article 53. Finançament.

L'apartat e) del precepte és una transcripció de l'article 24.1.e) de la Llei 3/2015, de manera que ambdós es remetent «a l'article d'esta Llei».

Si bé tal remissió a l'article 5 de la Llei és correcta en l'article 24.a.e) de la Llei 3/2015, no ho és en el precepte projectat, per la qual cosa haurà de corregir-se i indicar el precepte i la norma concreta a què es pretén remetre.

A l'article 59. Suspensió.

Este article preveu la possibilitat de suspensió de l'activitat de les Cambres per la Conselleria indicant que, si transcorregut el termini màxim

de suspensió, subsistiren els motius que van donar lloc a acordar-la i no fóra possible la celebració de noves eleccions i la constitució dels òrgans de govern de la Cambra, l'administració de tutela podrà acordar-ne l'extinció amb la liquidació prèvia per l'òrgan de gestió.

Este precepte és una reproducció quasi literal de l'article 37.3 de la Llei 4/2014, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, que preveu el següent:

«3. Si, transcorregut el termini de suspensió, subsistiren les raons que van donar lloc a la mateixa, es procedirà, dins del termini d'un mes, a la dissolució dels òrgans de govern de les Cambres així com a la convocatòria de noves eleccions.

En cas que no siga possible la celebració de noves eleccions i la constitució dels òrgans de govern de la Cambra, l'administració de tutela podrà acordar la seua extinció adscriuint-se el seu patrimoni, prèvia liquidació per l'òrgan de gestió a què es referix l'apartat 2, a l'administració tutelant».

En conseqüència haurà de cohonstar-se el contingut del precepte projectat amb el de la Llei 4/2014, per a adaptar-s'hi.

A l'article 61. Pla de viabilitat i dissolució econòmica. Transmissió d'actius.

Atés el títol de l'article i que tant les lleis 4/2014 i 3/2015 citades parlen de Pla de viabilitat, així haurà d'indicar-se en l'article, i no informe de viabilitat.

Observacions a la part final

A la disposició final tercera. Entrada en vigor.

L'expressió en castellà «*entrará en vigor al día siguiente al de su publicación*» s'haurà de canviar per «*entrará en vigor el día siguiente al de su publicación*».

Sèptima.- Observacions de caràcter formal.

Se suggerix que totes les referències que es fan en el projecte a este «decret» o a este «reglament» siguen amb majúscula inicial.

III CONCLUSIÓ


Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova el Reglament de Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, i el seu consell, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que es tinguen en compte les observacions **essencials** formulades.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

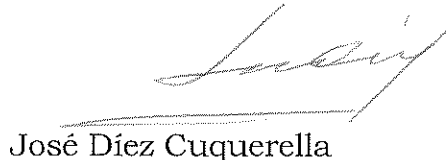
València, 20 de setembre del 2017

EL SECRETARI GENERAL



Ferran García i Mengual

EL PRESIDENT EN FUNCIONS



José Díez Cuquerella

**HBLE. SR. CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL.**