

La Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

INFORMA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

DENOMINACIÓ: Projecte de Decret /2019, d de , del Consell, de modificació del Decret 227/2018, de 14 de desembre, del Consell, pel qual es regula la qualificació i inscripció dels centres especials d'ocupació en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana.

Basant-se en el que es disposa en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'estima oportú realitzar una consulta pública a fi de recaptar l'opinió de la ciutadania i organitzacions representatives durant un termini de 15 dies naturals a partir de la publicació del present anunci, tenint en compte de l'impacte que significarà l'elaboració per aquesta conselleria de l'esborrany de Decret /2019, d de , del Consell, de modificació del Decret 227/2018, de 14 de desembre, del Consell, pel qual es regula la qualificació i inscripció dels centres especials d'ocupació en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana. El projecte que es posa en marxa respon a la necessitat de:

- Eliminació del requisit que estableix el Decret, tant per a la qualificació i inscripció d'una entitat en el registre de centres especials d'ús de la Comunitat Valenciana com per al manteniment d'aquesta qualificació i inscripció, d'aplicació al personal dels centres especials d'ocupació (d'ara en avant CEE), en els centres de treball de la Comunitat Valenciana, i com a norma mínima, del conveni col·lectiu del sector: Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana, i si hi manca, l'obligació d'acreditar millores en termes de retribucions i jornada del conveni col·lectiu aplicat o a aplicar, ja que una vegada introduït aquest requisit, el compliment d'aquest ha plantejat en la pràctica una sèrie de problemes, tant en l'àmbit laboral com en l'àmbit de la contractació pública que, partint del necessari respecte que ha d'efectuar-se amb els principis que regeixen la negociació col·lectiva en el nostre ordenament jurídic, es poden resumir en:
 - concurrència de convenis col·lectius amb àmbits coincidents.
 - obligatòria aplicació d'un conveni col·lectiu concret en l'àmbit de la contractació pública.
 - “desvinculació salarial”, que facilita a les empreses aplicar un conveni col·lectiu concret, però modificar les condicions de treball que estan recollides en aquest, i entre altres, les relatives a retribucions i jornada.
 - A més, i vist que dins de les activitats econòmiques que exerceixen els centres especials d'ocupació destaca la prestació de serveis externalitzats a empreses, es planteja un conflicte en l'aplicació de convenis quan es produeix la pèrdua del contracte de prestació de serveis per una entitat, i la subrogació de la nova empresa en els drets i obligacions que envers els treballadors tenia l'empresa sortint, havent de respectar-se l'aplicació del conveni col·lectiu aplicable des del principi de la contractació del personal.
 - Per tot això, i efectuades consultes a les entitats representatives de la discapacitat, sindicats i patronals, s'ha arribat a la conclusió de la necessitat d'eliminar aquest requisit.
- Així mateix, i amb l'ànim que les entitats d'iniciativa social siguen realment entitats sense ànim de lucre, es va exigir en el Decret per a la qualificació d'iniciativa social dels centres especials d'ocupació que ja estigueren prèviament qualificats i per al seguiment anual dels quals resulten qualificats com d'iniciativa social, la presentació d'una declaració responsable de l'òrgan competent de l'entitat relativa a la reinversió dels excedents o beneficis de l'exercici anterior, la redacció del qual cal concretar en garantia del compliment de les finalitats per a les quals s'establí, per la qual cosa també s'inclou una modificació de l'apartat corresponent.
- Finalment, i quant al requisit que els projectes empresarials reunisquen condicions de viabilitat que garantisquen la seua supervivència, i tenint en compte la configuració del Mapa d'entitats de l'ecosistema

emprenedor de la Comunitat Valenciana, i amb l'objectiu d'aplicar criteris d'eficàcia i eficiència en la gestió de l'administració, es considera important incloure en el text del Decret l'aportació, juntament amb els plans d'empresa, d'informes de viabilitat tècnica, econòmica i financera emesos per qualsevol de les entitats que conformen aquest mapa.

Les aportacions i opinions al projecte es poden remetre fins el dia 2 d'octubre de 2019 inclòs, a l'adreça de correu electrònic foment_empre_sioe@gva.es

LABORA DIRECCIÓ GENERAL DEL SERVEI VALENCIÀ D'Ocupació I FORMACIÓ

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL

Antecedents	<p>En data 18 de gener de 2019 es va publicar en el DOGV el Decret 227/2018, de 14 de desembre, del Consell, pel qual es regula la qualificació i inscripció dels centres especials d'ocupació en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana.</p> <p>En la tramitació del decret, i a fi de garantir al personal amb diversitat funcional o discapacitat dels centres especials d'ocupació inscrits en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant CEE) unes condicions laborals que dignifiquen el seu treball i amb una jornada avantatjosa que facilite la inserció d'aquest personal en el mercat laboral, tant els sindicats mes representatius com la patronal de CEE van proposar l'establiment en aquest decret, i com a requisit, tant per a la qualificació i inscripció d'una entitat en el Registre de Centres Especials d'Ús de la Comunitat Valenciana, com per al manteniment d'aquesta qualificació i inscripció, l'aplicació al personal dels centres especials d'ocupació, en els centres de treball de la Comunitat Valenciana, i com a norma mínima, del conveni col·lectiu del sector: Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana, i si hi manca, l'obligació d'acreditar millores en termes de retribucions i jornada del conveni col·lectiu aplicat o a aplicar.</p> <p>Així mateix, i amb l'ànim que les entitats d'iniciativa social siguen realment entitats sense ànim de lucre, es va exigir en el decret per a la qualificació d'iniciativa social dels centres especials d'ocupació que ja estigueren prèviament qualificats i per al seguiment anual dels quals siguen qualificats com d'iniciativa social, presentar una declaració responsable de l'òrgan competent de l'entitat relativa a la reinversió dels excedents o beneficis de l'exercici anterior, la redacció del qual cal concretar en garantia del compliment de les finalitats per a les quals es va establir, per la qual cosa també s'inclou una modificació de l'apartat corresponent.</p> <p>Finalment, i quant al requisit que els projectes empresarials reunisquen condicions de viabilitat que garantisquen la seua supervivència, se sol·licitava en el decret l'aportació d'un Pla d'empresa justificatiu de la viabilitat del projecte.</p>
-------------	--

<p>Problemes que es pretenen solucionar amb la nova norma</p>	<p>El compliment del requisit d'aplicació obligatòria del Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana, o si hi manca, l'obligació d'acreditar millores en termes de retribucions i jornada del conveni col·lectiu aplicat o a aplicar, ha plantejat en la pràctica una sèrie de problemes, tant en l'àmbit laboral com en l'àmbit de la contractació pública que, partint del necessari respecte que ha d'efectuar-se amb els principis que regeixen la negociació col·lectiva en el nostre ordenament jurídic, han passat des de la concurrència de convenis col·lectius amb àmbits coincidents fins a les vicissituds que planteja l'àmbit de la contractació pública quan estableix l'obligatòria aplicació d'un conveni col·lectiu concret.</p> <p>A això no cal més que afegir la facultat reconeguda en el nostre ordenament jurídic per a l'aplicació de la denominada desvinculació de salaris, que facilita a les empreses modificar les condicions de treball recollides en els corresponents convenis col·lectius, i entre altres, les relatives a retribucions i jornada.</p> <p>Així mateix, i vist que dins de les activitats econòmiques que exerceixen els centres especials d'ocupació destaca la prestació de serveis externalitzats a empreses, es planteja un conflicte en l'aplicació de convenis quan es produeix la pèrdua del contracte de prestació de serveis per una entitat, i la subrogació de la nova empresa en els drets i obligacions que envers el personal tenia l'empresa sortint, de manera que calia respectar l'aplicació del conveni col·lectiu aplicable des del principi de la contractació del personal.</p> <p>A més, la possibilitat d'aplicació d'altres convenis sempre que s'acredite una millora en termes de jornada i retribucions, s'ha vist enfrontada a l'existència de convenis col·lectius del sector que, encara que estableixen retribucions iguals o superiors a les del Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana, inclouen així mateix jornades superiors, per la qual cosa les retribucions acaben resultant d'alguna manera proporcionals a la jornada i no es compleix, per tant, el doble requisit de millora en termes de retribucions i jornada.</p> <p>Quant a la redacció de l'apartat 2.b) de l'article 8 del decret, es pretén evitar que les entitats que sol·liciten la seua qualificació com a CEE d'iniciativa social i aquelles que siguen qualificades com a tals, repartisquen beneficis i no els reinvertisquen al 100% en l'objecte establert en el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seua inclusió social.</p> <p>Finalment, i quant a l'aportació per part dels centres especials d'ús de plans d'empresa justificatius de la viabilitat dels projectes, calen estudis en profunditat, que poden realitzar-se a través dels instruments de què disposa la Generalitat Valenciana, com el Mapa d'entitats de l'ecosistema emprenedor de la Comunitat Valenciana.</p>

<p>Necessitat i oportunitat de la seua aprovació</p>	<p>Efectuades consultes a les entitats representatives de la discapacitat, sindicats i patronals, l'eliminació del requisit d'aplicació del Conveni col·lectiu de centres i serveis d'atenció a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana, o en defecte d'això, l'obligació d'acreditar millores en termes de retribucions i jornada del conveni col·lectiu aplicat o a aplicar, és necessària i oportuna per a atorgar seguretat jurídica als centres especials d'ocupació i als seus treballadors, i a més és proporcional amb la finalitat que persegueix.</p> <p>Quant a la modificació de l'apartat 2.b) de l'article 8 del decret, també es considera necessària i oportuna aquesta modificació, a fi que els CEE que hagen obtingut excedents o beneficis en l'exercici immediatament anterior acrediten en què els han invertits, i en defecte d'això, aporten el compromís de la seua reinversió especificant la seua previsió d'inversió.</p> <p>Passa el mateix amb la utilització del Mapa d'entitats de l'ecosistema emprenedor de la Comunitat Valenciana per a l'estudi dels plans d'empresa i l'emissió dels informes de viabilitat dels projectes dels centres especials d'ocupació,</p> <p>Per tot això, el que es disposa en el present decret és eficaç i proporcional amb la seua finalitat i dona seguretat jurídica i transparència a la ciutadania.</p>
<p>Objectius de la norma</p>	<ul style="list-style-type: none"> • L'eliminació d'un requisit de difícil o impossible compliment, que dificulta la llibertat de negociació col·lectiva dels centres especials d'ocupació i dels seus treballadors amb diversitat funcional o discapacitat. • L'acreditació de reinversió dels beneficis que garantisca la manca d'ànim de lucre de les entitats que sol·liciten i siguen qualificades com a centres especials d'ús d'iniciativa social. • La utilització de recursos i instruments de la Comunitat Valenciana per a l'estudi de projectes i emissió d'informes de viabilitat.
<p>Possibles solucions, alternatives</p>	<p>Les úniques alternatives són tramitar el present Decret de</p>

reguladores i no reguladores	<p>modificació del Decret 227/2018 o mantindre la norma actual, tenint en compte la difícil aplicació del conveni de referència quan l'aplicació d'un conveni col·lectiu és fruit de la negociació col·lectiva, i quan el canvi de conveni d'aplicació afecta als drets laborals dels treballadors, existint a més convenis concurrents i resultant que les contractacions públiques exigeixen l'aplicació de convenis concrets, exigència que pot resultar incompatible amb el requisit exigit en el Decret en qüestió. Així mateix, la comprovació de la reinversió total d'excedents o beneficis resulta més fàcil si s'inclou com a tal una nova redacció en el propi Decret. Per part seua, la utilització del Mapa d'entitats de l'ecosistema emprenedor de la Comunitat Valenciana per a l'estudi de projectes i emissió i informes de viabilitat facilitarà la qualificació i inscripció en el registre de CEE de projectes viables.</p> <p>Per tant, iper seguretat jurídica, resulta aconsellable l'elaboració d'una modificació del Decret 227/2018 amb l'alcance dels canvis a introduir.</p>
------------------------------	---