

**La Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball
INFORMA
CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**

**DENOMINACIÓ: CADUCITAT DE PROCEDIMENTS SANCIONADORS
EN MATÈRIA D'INDÚSTRIA**

Basant-se en el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es creu oportú realitzar una consulta pública a fi de demanar l'opinió dels ciutadans i organitzacions representatives, durant un termini de 15 dies naturals a partir de la publicació del present anunci, tenint en compte l'impacte que significarà l'elaboració de l'esborrany de la Llei de Mesures Fiscals, Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat per a 2018, i dins de la mateixa, la introducció per esta conselleria de la Disposició Addicional que es proposa, sobre caducitat d'expedients sancionadors en matèria d'indústria.

El projecte que es posa en marxa respon a la necessitat de cobrir el buit existent, ja que la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, no conté cap disposició relativa a termini de caducitat dels expedients sancionadors, la qual cosa dóna lloc a què s'aplique supletòriament la disposició que respecte d'això s'inclou en la Llei de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques que, al tractar-se d'una norma de caràcter general, no atén a les característiques i necessitats específiques que es donen en el sector administratiu industrial.

La finalitat que es pretén és dotar a l'actuació pública sancionadora en matèria d'indústria d'una regulació que contemple les seues especificitats, de manera que permeta que el procediment sancionador contribuísca a millorar la seguretat industrial, lluny de considerar-la únicament com una activitat recaptatòria.

Les aportacions i opinions al projecte es poden remetre abans del dia 14 de juny de 2017 a l'adreça de correu electrònic dgie@gva.es



DIRECCIÓ GENERAL D'INDÚSTRIA I ENERGIA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL

<p>Antecedents</p>	<p>La Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, no conté una disposició relativa al termini de caducitat dels expedients sancionadors. En la seua absència, es venia aplicant el <i>Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del Procediment per a l'Exercici de la Potestat Sancionadora</i>, com a norma de caràcter general, que establia un termini de 6 mesos.</p> <p>Este Reial Decret ha sigut derogat per la <i>Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques -LPAC-</i>, que ha establert com a termini d'aplicació supletori en absència de regulació pròpia en la norma sectorial corresponent, el termini de 3 mesos. Este termini no atén a les necessitats que es plantegen en l'acció pública sancionadora en matèria indústria, per la qual cosa es fa necessari l'establiment d'un termini adaptat a les seues característiques.</p>
<p>Problemes que es pretenen solucionar amb la nova norma</p>	<p>El problema fonamental que es planteja amb un termini de 3 mesos per a la tramitació del procediment sancionador en compte dels 6 mesos que tenia atribuïts el procediment anterior, és que deixa de complir la seua funció de vetlar pel compliment de la legislació vigent en matèria de seguretat industrial. Amb el termini de 6 mesos, el presumpte infractor disposa de temps per a considerar la conveniència de complir amb les normes establides i obtindre una reducció de la sanció per aplicació de l'atenuant corresponent, inclús l'arxiu de l'expedient, en un moment donat, en funció de les circumstàncies del cas.</p> <p>No obstant això, a l'acurtar-se el termini a 3 mesos, este efecte de presa de consciència es perd, quedant reduït el procediment sancionador a un mer mecanisme recaptatori. Esta qüestió es veu reforçada amb la concurrència d'un altre canvi introduït per la LPAC, que és la reducció de la sanció per pagament immediat i reconeixement de la responsabilitat, amb renúncia a la interposició de recurs administratiu.</p> <p>No obstant això, el propòsit de l'actuació sancionadora de l'Administració és l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar el compliment reglamentari introduït, si és el cas, els canvis necessaris en les instal·lacions i equips que milloren la seua seguretat.</p>

<p>Necessitat i oportunitat de la seua aprovació</p>	<p>La necessitat de la disposició que es proposa ve determinada perquè el procediment sancionador és un instrument important de la política de seguretat industrial -no és l'únic, però sí un rellevant-, que en l'actualitat està veient minvada la seua potencialitat.</p>
<p>Objectius de la norma</p>	<p>Permetre que el procediment sancionador contribuïska a millorar la seguretat industrial, donant més temps durant la instrucció del procediment perquè el presumpte infractor puga reflexionar sobre els avantatges d'acomodar-se a la normativa vigent, l'incompliment de la qual està en la base de l'inici del procediment sancionador, tant en benefici propi, com en benefici de l'interés general.</p>
<p>Possibles solucions, alternatives reguladores i no reguladores</p>	<p>Per a l'objectiu que es persegueix en aquest cas, es considera convenient modificar el termini per a la instrucció dels expedients sancionadors fixant-ho en 6 mesos, recuperant la duració que tenien abans de la derogació del Reial Decret 1398/1993.</p> <p>Per a adoptar esta decisió, la Generalitat compta amb competència en matèria d'indústria, en virtut de l'article 52.1.2n de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a la que no li afecten cap dels condicionants establits en el dit precepte, per quant que la regulació que es proposa afecta exclusivament el procediment sancionador.</p> <p>D'altra banda, atés que no s'està modificant una disposició anteriorment aprovada per la Generalitat sinó que es tracta de l'exercici de la competència en matèria d'indústria per primera vegada, pareix apropiat la seua introducció per mitjà d'una Disposició Addicional.</p>