

## CONSELLERIA DE INNOVACIÓN, INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO

**Resolución de la Dirección General de Energía y Minas, por la que se desestima la solicitud de la mercantil RENOVALIA SALUNOL, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada "FV GODELLETA 12", de 21,879 MW de potencia instalada, ubicada en Andilla (Valencia) en lo que respecta exclusivamente a esta instalación. [Expediente ATALFE/2020/169].**

---

### ANTECEDENTES

#### PRIMERO.- Solicitud.

RENOVALIA SALUNOL, SLU, presentó instancia ante el registro telemático de la Generalitat Valenciana con fecha 15/12/2020 en la que solicita autorización de implantación en suelo no urbanizable, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y declaración, en concreto, de utilidad pública, por el procedimiento integrado de autorización de centrales fotovoltaicas que vayan a emplazarse sobre suelo no urbanizable, establecido en el Decreto-ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica (en adelante, Decreto-ley 14/2020), para la instalación de una central fotovoltaica, denominada "FV GODELLETA 12", cuyos grupos generadores se ubican en el término municipal de Andilla (Valencia).

- Solicitante: RENOVALIA SALUNOL, SLU (NIF: B02621464).
- Potencia instalada (art.3 y DA Undécima del RD 413/2014, según definición vigente actualmente): 45 MWn.
- Denominación Instalación: FV GODELLETA 12.
- Tecnología: Fotovoltaica.
- Municipios (Provincia): Andilla (grupos generadores) y Villar del Arzobispo y Casinos (evacuación exclusiva y la compartida objeto de esta solicitud), todos de la provincia de Valencia.
- Red y punto al que se conecta: red de transporte, ST Godelleta 400 kV, de titularidad de Red Eléctrica de España, SAU (REE).
- Fecha del permiso de acceso: 25/06/2020 (según art. 1.1.b del Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica).

La solicitud incluye la infraestructura de evacuación exclusiva de esta central (mediante líneas subterráneas de 30 kV), así como la infraestructura compartida con la centrales fotovoltaicas FV GODELLETA 10, 15 y 17, titularidad respectivamente de RENOVALIA PROVENTOL, SLU, RENOVALIA VELEZ, SLU y RENOVALIA COMARES, SLU (expedientes ATALFE/2020/164, ATALFE/2022/6/46 y ATALFE/2022/7/46, respectivamente), que comprende la subestación "ANDILLA" 30/132 kV y línea de 132 kV hasta la subestación "VILLAR" 30/132 kV (subestación que ya no es objeto de este expediente).



El resto de la evacuación compartida hasta la conexión en la ST Godelleta 400 kV de REE, y que no es objeto de este expediente, consiste en:

- subestación “VILLAR” 132 kV y línea de 132 kV hasta la subestación “CASINOS” 132 kV, ambas compartidas también con las centrales denominadas FV GODELLETA números 6, 7, 8, 14, 16 y 18,
- subestación “CASINOS” 132 kV, así como la línea de 132 kV hasta la subestación “CHIVA” 132/400 kV, ambas compartidas con las centrales anteriores y con las denominadas FV GODELLETA 4 y desde la 6 a la 18,
- la subestación “CHIVA” 132/400 kV que también es compartida, además de con las anteriores, con las centrales denominadas FV GODELLETA 1, 2, 3 y 19 (es decir, en total compartida por 18 instalaciones). En esta subestación se eleva la tensión a 400 kV y se conecta finalmente a la red de transporte por medio de una línea aérea de alta tensión de 400 kV de más de 15 km de longitud.

#### **SEGUNDO.- Acuerdo de admisión a trámite.**

Consta Acuerdo de admisión a trámite, de fecha 26/07/2021, del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, de la solicitud de autorización administrativa previa, para la instalación de producción de energía eléctrica de potencia 49.995,75 kW<sub>p</sub> y 45.000 kW<sub>n</sub> promovida por RENOVALIA SALUNOL, SLU a ubicar en el municipio de Andilla (Valencia), a los solos efectos de lo estipulado en el artículo 1 del Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica (RD-ley 23/2020, en adelante), con eficacia retroactiva desde el día 23/12/2020 inclusive.

#### **TERCERO.- Modificación de la solicitud.**

En fechas 3/01/2022, 18/03/2022 y 29/09/2022 la mercantil aporta nueva documentación por cambio de la instalación admitida a trámite, resultando la siguiente instalación:

- Potencia módulos fotovoltaicos (MW<sub>p</sub>): 49,995.
- Potencia nominal inversores (MW<sub>n</sub>): 50,31.
- Potencia instalada (MW): 49,995.
- Ubicación:
  - Emplazamiento grupos generadores: Polígono 29, parcelas 78, 79, 80, 81 y 82; Polígono 30, parcelas 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 155, 156, 158, 159, 576, 644, 645, 646, 9011 y 9012 y Polígono 32, parcelas 206, 207, 208, 209, 213, 214, 216, 217, 256, 261, 262, 263, 264, 266, 267, 268, 272, 273, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 289, 290, 291, 293, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361 y 362 del término municipal de Andilla (Valencia).
  - Emplazamiento infraestructura de evacuación (objeto del expediente):
    - Evacuación exclusiva:
      - Líneas eléctricas subterráneas de alta tensión de 30 kV que discurren entre los centros de transformación de la planta fotovoltaica y hasta la subestación “ANDILLA” (no relacionadas en el emplazamiento de los grupos generadores): Polígono 29, parcela 9010; Polígono 30, parcelas 157, 9007, 9008, 9015 y 9034; Polígono 32, parcelas 9008, 9011 y 9012 y Polígono 33,



parcelas 284, 285, 9005, 9006, 9008, 9012, 9016, 9017, 9020 y 9025 del término municipal de Andilla (Valencia).

- Evacuación compartida:
  - Subestación “ANDILLA” 30/132 kV: Polígono 33, parcelas 284 y 285 del término municipal de Andilla (Valencia) y Polígono 1, parcela 740 del término municipal de Villar del Arzobispo (Valencia).
  - Línea subterránea de alta tensión 132 kV desde la subestación “ANDILLA” hasta la subestación “VILLAR” (la cual no es objeto de este expediente): Polígono 33, parcela 285 del término municipal de Andilla (Valencia); Polígono 1, parcelas 740, 741, 744, 746, 747, 748 y 9037; Polígono 5, parcelas 20, 21, 9001, 9004, 9007, 9010, 9011 y 9012 y Polígono 6, parcelas 9024, 9025, 9034 y 9037 del término municipal de Villar del Arzobispo (Valencia) y Polígono 9, parcelas 52, 9001, 9002, 9003, 9005 y 9009 del término municipal de Casinos (Valencia).

#### **CUARTO.- Información pública.**

Las solicitudes junto con la documentación presentada fueron objeto de información pública durante el plazo de treinta (30) días, a los efectos previstos en el artículo 23 del Decreto-ley 14/2020, en el artículo 144 del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, en el artículo 36 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, así como en los artículos 20 y 31 del Decreto 162/1990, de 15 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución de la Ley 2/1989, de 3 de marzo, de Impacto Ambiental, en los siguientes medios:

- El *Diario Oficial de la Generalitat Valenciana* de fecha 27/10/2022, (DOGV núm. 9.458).
- El *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia* de fecha 4/11/2022, (BOP núm. 212).
- El diario de prensa Levante El Mercantil Valenciano de fecha 15/11/2022.

Asimismo, la documentación fue puesta a disposición del público en general en la sede electrónica de la Generalitat, en el sitio web <https://cindi.gva.es/es/web/energia/informacion-publica> (en castellano) y <https://cindi.gva.es/va/web/energia/informacion-publica> (en valenciano), así como fue remitido para la exposición al público en los tablones de anuncios de los ayuntamientos correspondientes.

Según el Anexo “Relación concreta e individualizada de bienes y derechos afectados” del anuncio de la información pública, constaban 104 parcelas correspondientes a terrenos donde se ubican los grupos generadores de la central, además de 67 parcelas correspondientes a terrenos afectados por las líneas de evacuación exclusiva de esta central de 30 kV, así como otras parcelas de la subestación compartida “ANDILLA” 30/132 kV y la línea subterránea de evacuación 132 kV también compartida, desde esta subestación hasta la subestación “VILLAR”.

Como resultado del trámite de información pública se recibieron más de 300 alegaciones oponiéndose, por diferentes motivos, a la central fotovoltaica.

En el expediente consta alegación particular de M.A.V. que se corresponde con el propietario de las parcelas 263, 293 y 356 del polígono 32 de Andilla, quien muestra oposición a la declaración de utilidad pública, en concreto.



Asimismo, consta alegación particular de V.C.T. como propietario de la parcela 357 del polígono 32 de Andilla mostrando oposición a la central fotovoltaica.

Consta alegación particular de D.D.L. como afectado de bienes de su propiedad (parcela 287 y 288 del polígono 32 de Andilla) para la instalación de los grupos generadores. Manifiesta que hay un error de identificación de los bienes por el tipo de cultivo y la afección a la parcela que no se corresponde con la superficie total y solicita la expropiación total. El promotor responde que las superficies indicadas en el proyecto fotovoltaico de las parcelas afectadas se refieren a la superficie efectivamente ocupada de tales parcelas por el proyecto fotovoltaico, por lo que no necesariamente coincidirá con la superficie catastral y no se trata de ningún error. También manifiesta que, en cuanto a la existencia de cultivos, explotaciones ganaderas y demás elementos que acrediten la existencia de una actividad económica y de inversiones realizadas en los terrenos susceptibles de ser expropiados, serán aspectos en todo caso considerados en el procedimiento expropiatorio. Se comprueba que consta en el expediente carta de muestra de interés para la parcela 287 pero no consta ningún tipo de acuerdo suscrito con el promotor otorgándole a este su disponibilidad. Se comprueba que la parcela 288 no está afectada por la instalación.

#### **QUINTO.- Tramitación.**

El expediente se ha sometido a los trámites recogidos en la sección primera del capítulo II del Decreto-ley 14/2020.

#### **SEXTO.- Nuevas modificaciones de la solicitud.**

Debido al informe desfavorable para la agrupación norte de la planta del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje, de la entonces Dirección General de Política Territorial y Paisaje, de fecha 14/12/2022, el promotor manifiesta su conformidad al citado informe en fecha 21/01/2023, presentado el 5/04/2023 nuevo Proyecto, quedando la instalación con las siguientes características:

- Potencia módulos fotovoltaicos ( $MW_p$ ): 21,879.
- Potencia nominal inversores ( $MW_n$ ): 22,23.
- Potencia instalada (MW): 21,879.
- Ubicación:
  - Emplazamiento grupos generadores: Polígono 32, parcelas 206, 207, 208, 209, 213, 214, 216, 217, 256, 261, 262, 263, 264, 266, 267, 268, 272, 273, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 289, 290, 291, 293, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361 y 362 del término municipal de Andilla (Valencia).

La superficie total ocupada por la planta es de 26,8597 Ha.

Posteriormente presenta proyecto firmado en fecha 19/01/2024, para incluir las medidas de integración paisajística, manteniendo la potencia y ubicación presentada el 5/04/2023.

#### **SÉPTIMO. Requerimiento en virtud artículo 30.1 del Decreto-ley 14/2020. Disponibilidad de los terrenos.**

En fecha 21/03/2023 y en virtud del artículo 30.1 del Decreto-ley 14/2020, se requirió al promotor, entre otros aspectos, que acreditara disponer de los terrenos donde el proyecto se vaya a ejecutar, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria.

Presentada documentación por el promotor, por parte del Servicio Territorial se detecta que, para las parcelas 262, 263, 266, 273, 287, 289, 293, 356, 357, 358 y 361 del polígono 32 del término municipal de Andilla, donde se ubican los grupos generadores, no queda acreditada su disponibilidad ya que no figura



ningún tipo de contrato sino cartas de muestra de interés, por lo que se requiere de nuevo al promotor en fecha 14/12/2023.

En fecha 3/01/2024, el promotor presenta escrito donde indica: *“Para las parcelas 262, 263, 266, 273, 287, 289, 293, 356, 357, 358 y 361 del polígono 32 del término municipal de Andilla, la Sociedad se encuentra actualmente negociando con los propietarios los términos y condiciones que aplicarán a los contratos de cesión de uso de los terrenos, comprometiéndose a facilitar los mismos a ese Servicio Territorial en cuanto los suscriba.”*

#### **OCTAVO. Trámite de audiencia.**

Vista la respuesta aportada, se procede a conceder trámite de audiencia en virtud del artículo 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, para que el promotor pueda alegar y presentar los documentos y justificaciones que estime pertinentes, en base a los artículos 8.3.i) y 30.1 del Decreto-ley 14/2020, de forma previa a la emisión de la propuesta de resolución, lo que se notifica al promotor en fecha 17/01/2024.

#### **NOVENO.- Alegaciones solicitante.**

El titular responde en fechas 1/02/2024 y 2/02/2024, indicando: *“Con respecto a la acreditación de disponibilidad de los terrenos donde se ubicará el Proyecto, Renovaría por medio del presente acredita, ostentar el derecho de uso o de propiedad sobre el 71,65% de los terrenos donde se ubicará el Proyecto, mediante la aportación de los siguientes documentos:[...]”* y alegando:

*“De conformidad con el artículo 140 del Real Decreto 1955/2000 de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica (“RD 1955/2000”) y el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico (la “LSE”), “se declaran de utilidad pública las instalaciones eléctricas de generación, transporte y distribución de energía eléctrica, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento y de la imposición y ejercicio de la servidumbre de paso”. En ambas normas, a continuación de los mencionados artículos, se establece un procedimiento concreto para el reconocimiento de la declaración de utilidad pública, en concreto, (“DUP”) de una instalación. Esta regulación de la DUP debe ser estrictamente acogida por ese Servicio Territorial, no sólo por el hecho de que se trata de normativa sectorial estatal aplicable, sino porque el propio Decreto-ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica (“DI 14/2020”) reconoce expresamente su aplicación:*

- (i) En primer lugar, en la propia definición de la DUP de una instalación eléctrica, en el artículo 2.h) del DI 14/2020: “pronunciamiento del órgano competente en materia de energía para otorgar las autorizaciones administrativas previa y de construcción que reconoce la utilidad pública de una instalación eléctrica determinada y lleva implícita, en todo caso, la necesidad de ocupación de los bienes o la adquisición de los derechos afectados e implica la urgente ocupación, en los términos establecidos en la legislación básica del sector eléctrico y de expropiación forzosa”.*
- (ii) Y, en segundo lugar, el propio artículo 27.1 del DI 14/2020 se remite a la Disposición Adicional Primera del Decreto 88/2005 de 29 de abril, del Consell de la Generalitat, por el que se establecen los procedimientos de autorización de instalaciones de producción,*



transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, que establece lo siguiente:

*“Para la declaración, en concreto, de la utilidad pública, expropiación e imposición y ejercicio de servidumbre de paso de energía eléctrica de las instalaciones eléctricas reguladas en el presente decreto, serán de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real Decreto 1.955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización y suministro y los procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, de conformidad con su disposición final primera 3, al ser preceptos de aplicación general al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.8ª y 18ª de la Constitución”.*

*De lo hasta ahora expuesto, puede afirmarse que el reconocimiento de la DUP no exige una motivación adicional para su justificación, tal y como pretende ese Servicio Territorial interpretando erróneamente el artículo 8.3.i) del DI 14/2020, que establece, como criterio que deben cumplir las centrales fotovoltaicas, el siguiente:*

*“procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación de la central fotovoltaica, evitando la solicitud de la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado”.*

*Del precepto se extrae claramente que el criterio a seguir es el de “procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación”, lo cual se exceptúa cuando quede debidamente justificado.*

*Evitar la DUP no se configura como una alternativa a “procurar acuerdos” sino como una consecuencia lógica de la obtención de los mismos, por lo que la necesidad de justificación no puede predicarse para la DUP, sino en aquellos casos en los que el promotor, habiendo procurado llegar al correspondiente acuerdo con el propietario afectado, no lo hubiera logrado.*

*Cabe mencionar, además, que el criterio del artículo 8.3.i mencionado, está pensado para que los promotores no se conformen con la consecución del porcentaje inicial requerido para la admisión a trámite de la solicitud conjunta de autorizaciones administrativas previas y de construcción (artículo 21.4 DI 14/2020), momento en el que el proyecto se encuentra en una situación muy inicial en su desarrollo, y avancen en el desarrollo de sus proyectos, entre otros, mediante la consecución de un un porcentaje mayor en la obtención de los terrenos, pero no necesariamente de todos ellos. De ahí que el criterio sea “procurar” y no “conseguir” todos los acuerdos con los propietarios afectados. De lo contrario, haría imposible la implantación un proyecto solar fotovoltaico mediante el procedimiento previsto en el propio DI 14/2020, lo que iría en contra del propio espíritu de la norma.*

*Como se ha acreditado, mediante la aportación del Anexo III, Renovalia ha cumplido rigurosamente con el criterio del artículo 8.3.i) DI 14/2020. Prueba de ello es la consecución de un 71,65% de la disponibilidad de los terrenos en los que se proyecta la implantación del Proyecto y la realización de las actuaciones correspondientes para la obtención del porcentaje restante.*

*Por lo tanto, sin más requisitos adicionales que los establecidos legalmente para la DUP en cuanto a la tramitación para su reconocimiento “en concreto”, queda patente que no puede exigirse a Renovalia la totalidad de la disponibilidad de los terrenos sobre los que se va a ejecutar el Proyecto. Con dicho requerimiento se desvirtuaría la propia figura de la DUP que, recordemos, está reconocida legalmente a “las instalaciones eléctricas de generación, transporte y distribución de energía eléctrica” (art. 140 Decreto 1955/2000).*

*Asimismo, el propio artículo 30.1 del DI 14/2020 invocado por ese Servicio Territorial reconoce, como salvedad a la necesidad de acreditar la disponibilidad de todos los terrenos, “la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto”.*



*Reconociendo, por tanto, que en caso de que falte la disponibilidad de algunos de ellos, ésta se vea cubierta con la DUP.*

*Si bien, es cierto que el propio artículo puede llevar a una interpretación errónea, en tanto que exige la acreditación de disponer de los terrenos “salvo que se haya declarado” la DUP, en términos que hacen parecer que ésta se declara de manera previa a la resolución del procedimiento de autorización administrativa previa y de construcción, cuando realmente este reconocimiento de la DUP, forma parte del contenido de dicha resolución. En cuyo caso, la exigencia de la disponibilidad de todos los terrenos se entendería si dicha DUP se hubiera denegado antes de ese momento.*

*Dicho todo lo anterior, Renovalia quiere hacer constar de manera reiterada que se encuentra negociando y realizado todas las actuaciones pertinentes para llegar a los mejores acuerdos posibles con los propietarios, sin que el reconocimiento de la DUP se deba entender como una voluntad de expropiación de todos los terrenos sobre los que a fecha del presente no se tiene disponibilidad.”*

A estos escritos, acompaña los acuerdos privados ya aportados anteriormente y nuevas cartas de interés (sin acuse de recibo) y declaración responsable de encontrarse en conversaciones con los propietarios de las parcelas 262, 263, 287, 289, 293, 356, 357, 358 y 361 del polígono 2 de Andilla. Asimismo, se indica que “la Sociedad está realizando todas las actuaciones pertinentes para obtener los datos del propietario de la parcela 273 del polígono 32 de Andilla.” No se menciona la parcela 266, que es la que, según la relación de bienes y derechos afectados se encuentra en investigación de la persona titular.

Consta en el expediente propuesta de resolución desestimatoria del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, órgano encargado de la instrucción del expediente. A la vista de la misma, los informes que constan en el expediente y atendiendo a la regulación aplicable, la Subdirección General de Energía y Minas, adscrita a este centro directivo ha elevado propuesta de resolución en los términos que se recogen en la presente.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

**PRIMERO.-** La instrucción y resolución del presente procedimiento administrativo corresponde a la Generalitat Valenciana, al estar la instalación eléctrica objeto del mismo radicada íntegramente en territorio de la Comunitat Valenciana, y no estar encuadrada en las contempladas en el artículo 3.13 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, que son competencia de la Administración General del Estado.

**SEGUNDO.-** De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1 a) del Decreto 88/2005, de 29 de abril, regulador de los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, concordado con el Decreto 226/2023, de 19 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, corresponde a esta Dirección General la resolución del presente procedimiento.

**TERCERO.-** Conforme al artículo 53.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y el artículo 7 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la construcción de las instalaciones de producción de energía eléctrica requiere autorización administrativa previa y autorización administrativa de construcción.



**CUARTO.-** De acuerdo con el inciso a) del artículo 3 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la instalación está clasificada dentro del grupo primero.

**QUINTO.-** Según establece el artículo 7, del Capítulo I, del Título III, Régimen jurídico y procedimiento de autorización de centrales fotovoltaicas y parques eólicos del Decreto-ley 14/2020, este título es de aplicación a los proyectos de centrales fotovoltaicas y parques eólicos cuya autorización corresponda a los órganos competentes de la Generalitat quedando excluidas de su aplicación las centrales fotovoltaicas y los parques eólicos de aprovechamiento supraautonómico, bien porque su potencia instalada sea superior a 50 MW o porque excedan del territorio de la Comunitat Valenciana.

**SEXTO.-** De acuerdo con el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, las instalaciones de generación de energía eléctrica se declaran, con carácter general, de utilidad pública, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento y de la imposición y ejercicio de la servidumbre de paso. Conforme al artículo 55.1 de dicha norma legal, las empresas interesadas pueden solicitar el reconocimiento, en concreto, de la utilidad pública de sus instalaciones, debiendo para ello incluir una relación concreta e individualizada de los bienes o derechos que consideren de necesaria expropiación.

**SÉPTIMO.-** Para la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación a ejecutar son de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, conforme previene la disposición adicional primera del Decreto 88/2005, de 29 de abril.

**OCTAVO.-** De acuerdo con el artículo 8.3.i) del Decreto-ley 14/2020, *“las instalaciones, incluidas sus infraestructuras de evacuación hasta la conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica, deberán procurar acuerdos con los titulares de los derechos afectados a la implantación de la central fotovoltaica, **evitando la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado”.***

Asimismo, en el artículo 27.2 del Decreto-ley 14/2020, se indica *“2. Para valorar el reconocimiento o declaración de la utilidad pública, en concreto, de la instalación, se tendrán en cuenta, **entre otros:***

*– Si las infraestructuras de evacuación de las instalaciones de producción quedarán abiertas a que la misma puedan ser objeto de cotitularidad por otros generadores, sin perjuicio de los costes equitativos y razonables que estos deban sufragar para ello.*

*– El compromiso por parte de su titular de que la energía que producirá la central durante su vida útil y comercial será ofertada al mercado organizado de producción de energía eléctrica en el que se fijan los precios mayoristas para los consumidores del sistema eléctrico.”*

El artículo 30.1 del Decreto-ley 14/2020, establece el requisito de la acreditación de disponer de los terrenos donde el proyecto se vaya a ejecutar de forma previa a emitir la resolución, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto. Asimismo, de acuerdo con el artículo 30.1.c) del Decreto-ley 14/2020 el órgano territorial competente en materia de energía declarará de utilidad pública, en concreto la instalación, cuando se haya solicitado, **y corresponda hacerlo**.

**NOVENO.-** En relación con la utilidad pública resulta aplicable el artículo 52 de la Ley de Expropiación Forzosa, de 16 de diciembre, con el alcance y los efectos previstos en el Título IX de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y las secciones 2ª y 3ª del capítulo V del título VII del Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre.





En concreto, la declaración de utilidad pública que recoge la citada legislación, tanto estatal como autonómica, hace referencia a una potestad que ostenta la Administración, como requisito previo y preceptivo a la expropiación, no a una obligación ni a una declaración genérica u objetiva de utilidad pública, en el sentido de que se deba reconocer esa utilidad para cualquier tipo de instalación fotovoltaica que se pretenda construir y poner en marcha, sin tener en cuenta otros criterios.

En este sentido, la declaración de utilidad pública se ha de interpretar en un sentido restrictivo, en atención a su naturaleza de *causa expropriandi*, y ello por afectar de manera directa al derecho constitucional a la propiedad privada, recogido en el artículo 33 de nuestra Carta Magna, siendo regla general en estos casos la transmisión voluntaria, esto es, el negocio jurídico entre el promotor de la instalación y los titulares de los derechos afectados.

La declaración *ex lege* de la utilidad pública ciertamente limita la discrecionalidad de la Administración, pero no hasta el punto de convertir el acto de concreción de la utilidad pública para los casos concretos en una actividad reglada, de manera que una mera solicitud y una relación de bienes o derechos a expropiar, sea suficiente, sin atender a otras circunstancias, para reconocer la utilidad pública de las instalaciones solicitadas.

Entenderlo de esa manera iría en contra del espíritu de la norma y eliminaría la actividad administrativa de garantía, en la que se incluye la actividad de policía administrativa, entendida como la reglamentación de la convivencia social en sentido amplio, garantizando que las actividades de los particulares no entren en conflicto entre sí, ni con el interés general, incluyendo todas las medidas que utiliza la Administración para que los particulares ajusten su actividad a un fin de utilidad pública.

Ese fin de utilidad pública es el que valora la Administración a través de la resolución por la que se declara de utilidad pública una concreta instalación, potestad de la que hace uso amparada en el reconocimiento *ex lege* de la utilidad pública que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico; potestad que no puede entenderse como una actividad reglada, ni mucho menos reducida a un mero acto burocrático, automático y debido, exento de valoración, en el que la Administración abandone su papel como garante de los intereses de la colectividad y, por tanto, desatienda el sentido último del concepto de utilidad pública.

Muy al contrario, existe en ese acto de concreción un análisis implícito, como mínimo, de las razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales que justifican la utilidad pública de la instalación. No es posible que esas razones sólo sean atendidas en el supuesto de sustitución por nuevas instalaciones o modificación sustancial de las existentes (como se expone en el artículo 54 del Real Decreto 1955/2000), y no en la implantación de las instalaciones, momento inicial, y por tanto crucial, en el que la Administración ha de extremar su diligencia para proteger los intereses generales.

Hay que recordar que toda afectación del derecho a la propiedad privada, como derecho constitucional, está sometida a una doble limitación. Por un lado, el respeto estricto al contenido esencial del derecho (artículo 53.1 CE) y por otro, el principio de proporcionalidad, también conocido como prohibición de exceso.

En este sentido, y según la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 y 8): *“comprobar si una determinada actuación de los poderes públicos supera el principio de proporcionalidad es necesario constatar si cumple las tres condiciones siguientes: a) si la medida es idónea o adecuada para alcanzar el fin constitucionalmente legítimo perseguido por ella (juicio de idoneidad); b) si la medida idónea o adecuada es, además, necesaria, en el sentido de que no exista otra medida menos lesiva para la consecución de tal fin con igual eficacia (juicio de necesidad); y, c) si la medida idónea y menos lesiva resulta*



*ponderada o equilibrada, por derivarse de su aplicación más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre otros bienes o intereses en conflicto (juicio de proporcionalidad en sentido estricto)”.*

Entender que todo proyecto de instalación fotovoltaica es merecedor de una declaración de utilidad pública sin más sobrepasa ambos límites y nos llevaría a un escenario donde todas las parcelas afectadas por las instalaciones podrían ser objeto inmediato de incoación del procedimiento de expropiación, con claro perjuicio para sus propietarios, que sufrirían claramente indefensión por el automatismo con que se aplicaría la norma al no existir valoración alguna, incluso de las alegaciones que formularan en defensa de sus derechos.

Por encima de la concreta regulación sectorial que nos ocupa, el instituto de la expropiación forzosa exige la plena justificación de la finalidad de la *causa expropriandi* concurrente en cada supuesto de expropiación. Su definición y control administrativo son una exigencia inexcusable, derivada del carácter medial de la expropiación como instrumento al servicio de fines públicos sustantivos, cuya procura material corresponde a la Administración.

En definitiva, el reconocimiento *ex lege* que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, es la necesaria norma legal habilitante que establece el supuesto de utilidad pública o interés social que legitima la privación forzosa de bienes o derechos patrimoniales de los particulares en beneficio de la colectividad, pero que no la impone como un supuesto tasado para todos los casos que entren en su categoría. Así, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 y 6), ya puso de manifiesto que: *“la expropiación forzosa no es una institución unitaria que, en lo que ahora interesa, constitucionalmente quede circunscrita a fines previa y anticipadamente tasados dentro de los que, en principio, pueden englobarse en las genéricas categorías de utilidad pública o interés social, ya que justamente con su carácter instrumental -y no finalista- no es sino consecuencia de la variabilidad y contingencia de lo que, en cada momento, reclama la utilidad pública o el interés social de acuerdo con la dimensión social de la propiedad privada y con los principios establecidos e intereses tutelados por la Constitución”.*

Una vez aclarado todo lo anterior, y en el caso que nos ocupa, el promotor ha solicitado la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación “FV GODELLETA 12”, indicando unos terrenos de necesaria expropiación para la ubicación de módulos fotovoltaicos y de su infraestructura de evacuación exclusiva.

Para las parcelas 262, 263, 266, 273, 287, 289, 293, 356, 357, 358 y 361 del polígono 32 del término municipal de Andilla, donde se ubica parte de los grupos generadores, no figura ningún tipo de acuerdo con los titulares de las parcelas que pueda acreditar dicha disponibilidad. La superficie de estas parcelas supone alrededor de un 30% del total de superficie ocupada por los grupos generadores de la planta finalmente pretendida, según datos que constan en la documentación aportada por el promotor.

El promotor no ha justificado en el expediente la necesidad de ocupación de esas parcelas en concreto y no de otras en las que sí fuera posible acreditar su disponibilidad mediante acuerdos particulares, y además hay que tener en cuenta que los terrenos se ubican a más de 32 km del punto de acceso concedido a la red de transporte (Godelleta 400 kV), precisando una línea de evacuación de más de 47 km.

No es admisible la justificación de que sean expropiadas a favor del promotor las parcelas donde este ha decidido localizar los módulos de la central fotovoltaica entre una multiplicidad de alternativas posibles, máxime cuando la generación fotovoltaica es factible en una inmensa parte del territorio de la Comunitat Valenciana y no solo en las parcelas que el promotor indica como de “necesaria” expropiación. Esto no ocurre tan claramente con otras fuentes de energía como, por ejemplo, la eólica, cuyo recurso aprovechable para la generación de energía eléctrica no se encuentra tan distribuido como la radiación solar.



Asimismo, la enorme distancia hasta el punto de conexión con la red de transporte evidencia también la falta de razones de eficiencia energética que justifiquen la expropiación de los terrenos indicados.

En cuanto a la línea de interconexión de 30 kV entre los centros de transformación, ni por razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales se justifica la declaración de utilidad pública, al tratarse únicamente de una solución técnica para unir las partes pertenecientes a una misma central solar fotovoltaica con un mismo permiso de acceso y conexión por un diseño decidido por el promotor.

**DÉCIMO.-** De acuerdo con el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, la administración está obligada a dictar resolución expresa y a notificarla en todos los procedimientos cualquiera que sea su forma de iniciación.

VISTO lo expuesto y los preceptos legales citados y demás disposiciones de aplicación, esta Dirección General de Energía y Minas,

### RESUELVE

**PRIMERO.-** Desestimar la solicitud de la mercantil RENOVALIA SALUNOL, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada "FV GODELLETA 12", de 21,879 MW de potencia instalada, ubicada en Andilla (Valencia) en lo que respecta exclusivamente a esta instalación y su infraestructura de evacuación exclusiva, según los fundamentos de derecho, ya no ha quedado acreditada la *causa expropriandi* para esta parte de la instalación.

Esta desestimación lleva implícita, en todo caso, la necesidad de presentación de los acuerdos con las personas propietarias de todos los terrenos afectados por la instalación, a excepción de la parcela sobre la que no se haya localizado la persona propietaria de la misma, o la presentación de las modificaciones pertinentes en el proyecto de ejecución y resto de documentos, en su caso, eliminando los terrenos donde no se haya llegado a acuerdos con las personas propietarias.

**SEGUNDO.-** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 del Decreto-ley 14/2020, así como el artículo 148 del Real Decreto 1955/2000, ordenar:

- La publicación de la presente resolución en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en el *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia*, así como igualmente en el *Boletín Oficial del Estado*, a los efectos que determina el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de notificación de la presente Resolución a las personas titulares desconocidas o con domicilio ignorado o a aquellos en que, intentada la notificación, no se hubiese podido practicar.
- La publicación en el sitio de internet de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, en el área de "Energía y Minas" (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellano y <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valenciano).
- La notificación de la presente resolución a la mercantil RENOVALIA SALUNOL, SLU, a todas las Administraciones u organismos públicos y empresas de servicio público o de servicios de interés general que informaron o debieron informar durante la tramitación de la declaración de utilidad pública, a los titulares de bienes y derechos afectados, así como a los restantes interesados en el expediente, conforme a lo previsto en el artículo 52 de la Ley de Expropiación Forzosa.



Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, cabe recurso de alzada ante la Secretaría Autonómica de Industria, Comercio y Consumo en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

València, a la fecha de la firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE ENERGÍA Y MINAS  
(firmado electrónicamente)